

VEDLEGG



DET KONGELIGE
ARBEIDS- OG INKLUDERINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Arbeids- og sosialkomiteen i Stortinget
Stortinget
Postboks 1700 Sentrum
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

22/1955-

6.mai 2022

Representantforslag 212 S (2021-2022) fra stortingsrepresentantene Henrik Asheim, Anna Molberg, Sveinung Rotevatn, Dagfinn Henrik Olsen, Gisle Meininger Saudland, Margret Hagerup og Aleksander Stokkebø om å ta alle gode krefter i bruk for å få folk i jobb (Dokument 8 212 S (2021-2022))

Jeg viser til brev av 21.04.2022 der arbeids- og sosialkomiteen ber om statsrådets vurdering av forslagene i dokument 8:212 S (2021-2022).

Representantforslaget viser til Meld. St. 32 (2020-2021) *Ingen utenfor* som ble lagt fram av regjeringen Solberg 4. juni i fjor og til *Strategi for økt innovasjon og bedre tjenester på arbeids- og velferdspolitikken* som ble lagt fram av Arbeids- og inkluderingsdepartementet 24. august samme år.

Som følge av stortingsvalget høsten 2021, ble stortingsmeldingen ikke tatt under behandling.

Regjeringen legger arbeidslinjen til grunn i arbeids- og velferdspolitikken. Fellesskapet må stille opp med aktive tiltak for å hjelpe folk i arbeid. For å sikre en god videreutvikling av arbeids- og velferdspolitikken legger vi i Hurdalsplattformen vekt på å tilrettelegge for at også mindre tiltaksarrangører kan levere tilbud til NAV.

Arbeids- og velferdsforvaltningen (NAV) disponerer en bred og variert tiltaksportefølje. En stor del av arbeidsmarkedstiltakene gjennomføres direkte hos arbeidsgivere i ordinært arbeidsliv eller i utdanningsinstitusjoner, men en betydelig andel anskaffes også fra eksterne tiltaksarrangører. Dagens tiltaksarrangører dekker i stor grad tilbud til brede grupper med

sammensatte behov. Evalueringer viser at ulike arbeidsmarkedstiltak har gitt bedre resultater i form av overgang til arbeid over tid. Samtidig kan det være tilbud som potensielt gir bedre overgang til arbeid eller utdanning som ikke blir prøvd ut, dersom mindre aktører ikke kommer til. For å sikre varierte og tilpassede arbeidsrettede tjenester, er jeg opptatt av at vi legger til rette for at mindre og nye aktører skal kunne levere ulike tiltak og tjenester til NAV.

Tiltakene som inngikk i strategien for økt innovasjon og bedre tjenester på velferdspoliet ble på denne bakgrunn videreført i tildelingsbrevet til Arbeids- og velferdsdirektoratet for 2022, med særskilt vekt på å legge til rette for at også mindre aktører og ideelle kan levere tilbud til Arbeids- og velferdsetaten.

Det er Arbeids- og velferdsdirektoratet som i all hovedsak følger opp at tiltakene i strategien realiseres over tid. Som ledd i arbeidet med representantforslaget, har jeg derfor bedt Arbeids- og velferdsdirektoratet om å redegjøre for status for arbeidet med tiltakene i strategien.

Kommentarer til de konkrete forslagene

1. Stortinget ber regjeringen legge frem en plan for hvordan offentlige anskaffelser og anbud i større grad kan prioritere sosial bærekraft og inkludering, herunder vurdere opprettelsen av en nasjonal prekvalifiseringsordning for sosiale entreprenører.

Arbeids- og velferdsdirektoratet startet høsten 2021 opp en utprøving av mer innovative anskaffelsesmetoder for å hindre utenforskap blant unge, og inviterte ideelle aktører, oppstartsbedrifter og andre til å bli med i konkurransen om å videreutvikle avklaringstiltaket. I dialogen med Arbeids- og velferdsdirektoratet om dette har departementet understreket at det må vektlegges at brukere får kvalitativt gode tilbud fra kompetente leverandører i utprøvingen av mer innovative anskaffelser i Nav.

Direktoratet har så langt erfart at det er nyttig å ha dialog med leverandørmarkedet i forkant av en anskaffelse, og at mer åpne kravspesifikasjoner kan gi mulighet for nye løsninger og tilnærminger. Flere av tilbudene fra ideelle virksomheter og sosiale entreprenører nådde imidlertid ikke opp i konkurransen. Ifølge direktoratet er hovedårsaken at disse aktørenes løsninger ikke var tilstrekkelige sett i forhold til krav som må stilles til et avklaringstiltak. Direktoratet vil på bakgrunn av erfaringene fra prosessen med innovative anskaffelser, vurdere andre mulige grep for å legge til rette for mindre aktører.

Piloteringen av mer innovative anskaffelser i regi av Arbeids- og velferdsetaten gir med andre ord nyttige erfaringer om muligheter og utfordringer mindre aktører har som potensielle tiltaksarrangører til Nav. Det vil kunne danne grunnlag for å vurdere hvordan tiltakene i strategien, ev. supplert med justerte eller ytterligere tiltak, kan bidra til å oppfylle målsettingen i Hurdalsplattformen om å "legge bedre til rette for at også mindre tiltaksarrangører kan levere tilbud til Nav". Slik sikrer vi også en kunnskapsbasert utvikling av arbeids- og velferdsforvaltningen.

Jeg mener derfor at det ikke er behov for en ny plan for hvordan offentlige anskaffelser og anbud i større grad kan prioritere sosial bærekraft og inkludering på dette feltet nå. Det må også ses i lys av de øvrige initiativene som pågår og som kommenteres under punktene nedenfor.

Arbeids- og velferdsetaten har anledning til å vurdere prekvalifiseringsordninger innenfor rammene av anskaffelsesregelverket, men det er ikke åpenbart at en ev. nasjonal prekvalifiseringsordning for sosiale entreprenører vil gi et bedre tilbud til brukerne enn dagens ordninger. En prekvalifisering kan gi forutsigbarhet og sikre at valgte leverandører oppfyller visse krav, men relativt langsiktige kontrakter, kvalifikasjonskrav og tildelingskriterier med krav til kvalitet og pris kan også ivaretas i en ordinær anskaffelsesprosess. En særskilt ordning for sosiale entreprenører kan dessuten medføre at andre typer leverandører stenges ute og kan dermed utfordre prinsippet om likebehandling.

2. Stortinget ber regjeringen øke bruken av innovative anskaffelser som metode, slik at det innen 2024 er implementert i alle landets NAV-fylker.

Jeg mener at Arbeids- og velferdsetaten har behov for lokal handlefrihet i metodebruk og frihet i ressursdisponeringen. Regjeringen har også startet arbeidet med en tillitsreform i offentlig sektor som skal sikre god balanse mellom behov for styring og reelt handlingsrom for å utøve faglighet i tjenesteutviklingen. Det er derfor ikke ønskelig å gi Arbeids- og velferdsetaten konkrete føringer om at innovative anskaffelser som metode skal være implementert i alle landets NAV-fylker innen 2024.

Innovasjon på tiltaksområdet er også et selvstendig mål i Arbeids- og velferdsetatens eget strategiske rammeverk for arbeidsmarkedstiltak, i tillegg til økt kompetanse og bedre tjenester. Innovative anskaffelser er én blant flere tilnærminger for å lykkes med innovasjon på feltet som helhet. For å øke kunnskapen og kompetansen om innovative anskaffelser, involverer Arbeids- og velferdsdirektoratet også fylkene i arbeidet med mer innovasjonsvennlige anskaffelser.

Jeg mener derfor at Arbeids- og velferdsdirektoratet i samarbeid med fylkesnivået, best kan vurdere å ta ulike tilnærminger på anskaffelsesfeltet i bruk der hvor praksis og resultatoppfølging viser at det er behov for utvikling, mer mangfold i leverandørmarkedet og bedre tilbud til brukerne.

3. Stortinget ber regjeringen sørge for at NAV prøver ut nye finansieringsmodeller for samarbeidet med sosiale entreprenører og øker bruken av effektkontrakter.

Arbeids- og velferdsdirektoratet og Kriminalomsorgsdirektoratet gjennomfører på oppdrag fra Arbeids- og inkluderingsdepartementet og Justis- og beredskapsdepartementet et pilotprosjekt for å teste ut velferdsobligasjoner (effektkontrakter) som modell for utvikling og finansiering av nye tiltak for å forebygge tilbakefall til kriminalitet. Kommunene Larvik,

Sandefjord, Tønsberg og Færder etablerte høsten 2020 et interkommunalt samarbeid om et slikt pilotprosjekt. Kommunene inngikk kontrakt med tjenesteleverandøren *Back in the Ring* våren 2021, men blant annet på grunn av koronapandemien, har prosjektet hatt oppstart først 1. januar 2022. Prosjektet vil gå over flere år. Det er også under oppstart et nytt pilotprosjekt i Trøndelag.

Det er også under utprøving resultatbasert finansiering av oppfølging (REFINO), som er en finansieringsmodell med noen likheter med effektkontrakter. Forsøket ble etablert i 2018 og skal gi grunnlag for å vurdere om resultatbasert finansiering av arbeidsmarkedstiltaket oppfølging resulterer i høy grad av formidling til ordinært arbeid. Institutt for samfunnsforskning (ISF) gjennomfører, i samarbeid med PROBA samfunnsanalyse, en randomisert, kontrollert studie av forsøket. Sluttrapporten fra dette forsøket skal foreligge i løpet av høsten.

Videre er det i statsbudsjettet for 2022 under kap.621, post 63 satt av 5 mill. kroner til lokale forsøk med effektkontrakter eller lignende modeller. Formålet er å prøve ut nye løsninger for å løse sosiale problemer, stimulere til økt samarbeid mellom kommuner/NAV-kontor og sosiale entreprenører og få mer erfaring med bruk av effektkontrakter og lignende modeller for finansiering og utvikling av nye løsninger på sosiale problemer. Kommunene/NAV-kontorene kan søke om tilskudd til å løse et sosialt problem de selv ønsker å ta tak i. Tilskuddsmidlene skal dekke kommunens kostnader med å utrede og inngå avtaler, samt koordinere og følge opp forsøket. Utforming av forsøkene kan da skje i tråd med lokale prioriteringer og resultatkrav settes lokalt. Arbeids- og velferdsdirektoratet er i tildelingsbrevet for 2022 gitt i oppdrag å ta initiativ til denne typen lokale forsøk. Utlysning av midler skal etter planen skje i løpet av første halvår 2022.

Det er allerede igangsatt et pilotprosjekt og ett til er under oppstart. I tillegg vil kommuner nå få anledning til å søke om midler til å etablere lokale forsøk med effektkontrakter eller lignende modeller. Dette vil gi kunnskap om effektkontrakter som virkemiddel for å utvikle nye løsninger på sosiale problemer. Jeg mener derfor at det nå er viktig å avvente erfaringene fra de initiativene som er tatt.

4. Stortinget ber regjeringen øke kommunene og NAV sin kompetanse og kapasitet til å samarbeide med sosiale entreprenører, herunder styrke satsingen på markedskontakter.

Sosiale entreprenører kan være viktige samarbeidspartnere i arbeidet med å inkludere flere i arbeids- og samfunnsliv. Ved å utvikle nye løsninger kan de bidra til å gi brukere med sammensatte utfordringer eller som har utfordringer som ikke fanges opp godt nok i dag, et bedre tilbud. Noen sosiale entreprenører oppgir at de opplever utfordringer i møte med offentlig sektor. En rapport har også funnet at enkelte ved NAV-kontorene opplever usikkerhet knyttet til hva som er lov og hva som ikke er lov når det gjelder omfang av samarbeid og innkjøp av tjenester.

Arbeids- og inkluderingsdepartementet har i tildelingsbrevet for 2022 gitt Arbeids- og velferdsdirektoratet i oppdrag å utarbeide veiledningsmateriale om samarbeidet med sosiale entreprenører og legge til rette for erfaringsutveksling mellom enheter i arbeids- og velferdsforvaltningen og med sosiale entreprenører og andre aktører som arbeider med sosialt entreprenørskap, inkludert KS. Direktoratet er i gang med å vurdere form og innhold i et slikt materiale og hvordan det kan legges til rette for utveksling av erfaringer mellom ulike aktører. Jeg mener at dette vil bidra til å styrke mulighetene for samarbeid med sosiale entreprenører framover.

Markedskontaktene i Arbeids- og velferdsetaten har som sitt hovedansvar å bistå arbeidsgivere med å skaffe kvalifisert arbeidskraft. Markedskontaktene samarbeider med tiltaksleverandører flere steder i landet om formidling og følge opp arbeidsgivere som ansetter fra NAVs brukergrupper. Sosiale entreprenører kan også inngå i slike samarbeid.

5. Stortinget ber regjeringen fremme en strategi for å styrke ideell sektors rolle og tilbud på arbeids- og velferdsfeltet.

Flere av tiltakene som er under planlegging eller utprøving, vil også bidra til å styrke ideell sektors rolle og tilbud på arbeids- og velferdsfeltet, jf. drøftingene over. Jeg ser derfor ikke behov for en egen strategi for ideell sektor. Arbeids- og velferdsdirektoratet vil fortsette dialogen med ideell sektor framover. En rapport som ble utarbeidet i regi av Arbeids- og velferdsdirektoratet og ideell sektor våren 2021 utgjør et viktig kunnskapsgrunnlag for denne dialogen.

Med hilsen



Marte Mjøs Persen