STORTINGET

Årsmelding 2024

STORTINGETS UTREDNINGSSEKSJON

Innhold

Innledning 2
1. HOVEDOPPGAVER I 2024 2
1.1 Utviklingen i antall oppdrag 3
1.2 Budsjettrådgivning 5
1.3 Faggruppen for EU/EØS 5
1.4 EU/EØS-nytt 5
1.5 Perspektiv-serien 5
1.6 Samarbeidet med Senter for europarett – studentordningen 6
2. UTVIKLINGSARBEID MV. 6
2.1 Kompetanseutvikling 6
2.2 Publiserte notater 6
2.3 Informasjon til og fra partienes gruppesekretariater mv. 7
2.4 Faglig bistand til andre deler av organisasjonen 7
3. INTERNASJONALT ARBEID 7
3.1 Samarbeid med andre parlamenter 7
3.2 Nordisk samarbeid 8
3.3 Kontakt med utredere fra Ukrainas parlament 8
4. UTREDNINGSSEKSJONENS 25-ÅRSJUBILEUM 9
5. ANSATTE I SEKSJONEN 9

Innledning

Årsmeldingen gir et overblikk over utredningsseksjonens aktiviteter i 2024. Meldingen redegjør også for seksjonens hovedoppgaver, utviklingsarbeid og samarbeid med andre. I tillegg nevnes enkeltsaker som har vært viktige dette året.

1. HOVEDOPPGAVER I 2024

Utredningsseksjonens primære oppgave er å gi faglig bistand til representanter, ansatte i partienes gruppesekretariater og komiteer. Vi utreder og belyser spørsmål fra representanter, politiske rådgivere, partigrupper og komiteer. Oppdragsbesvarelsene behandles i utgangspunktet fortrolig, både internt på Stortinget og overfor eksterne miljøer.

Seksjonen bidrar også med informasjonsutveksling internasjonalt, særlig gjennom ECPRD-nettverket (European Centre for Parliamentary Research and Documentation), som er et nettverk for informasjonsutveksling mellom parlamentene i Europa.

Videre gir seksjonens økonomer budsjetteknisk og budsjettfaglig bistand ifm. Stortingets behandling av statsbudsjettet og revidert nasjonalbudsjett, se nærmere om dette i pkt. 1.2.

1.1 UTVIKLINGEN I ANTALL OPPDRAG

Det kom inn totalt 424 oppdrag til utredningsseksjonen i 2024 og 408 av disse ble besvart.[1] Figur 1 viser utviklingen i antall oppdrag fra henholdsvis partiene på Stortinget, andre lands parlamenter og gruppen «andre».[2] Når det gjelder fordelingen av oppdrag fra de ulike partiene, vises det til figur 2.

I 2024 var det en nedgang i antall oppdrag fra partiene på Stortinget. Vi fikk flest oppdrag fra Høyre med 45 oppdrag, etterfulgt av Fremskrittspartiet og Miljøpartiet De Grønne med henholdsvis 40 og 34 oppdrag. Det var en økning i antall oppdrag fra Senterpartiet, Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti sammenlignet med året før, og en nedgang i antall oppdrag fra de andre partiene på Stortinget i 2024. Flere av oppdragene var svært omfattende.

Antallet oppdrag fra andre parlamenter[3] var omtrent det samme i 2024 som i 2023. I 2024 mottok vi 165 oppdrag fra til sammen 36 ulike lands parlamenter inkludert Europaparlamentet. Av disse var 112 oppdrag via ECPRD-nettverket (se pkt. 3.1) og 53 bilateralt.

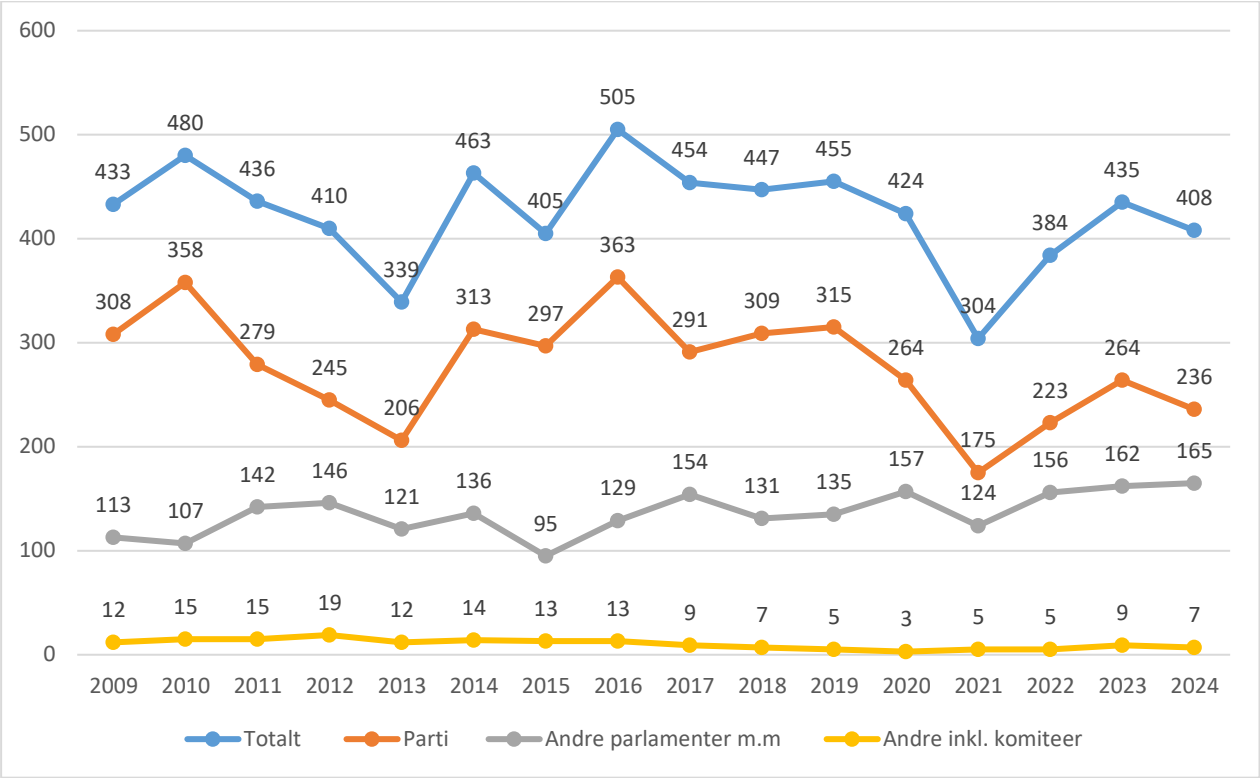
---

[1] Av de totalt 424 bestillinger av utredningsoppdrag utredningsseksjonen mottok i 2024, var det 16 oppdrag som vi av ulike årsaker ikke kunne besvare. Disse oppdragene med «annen avklaring» inngår ikke figurene og statistikken.

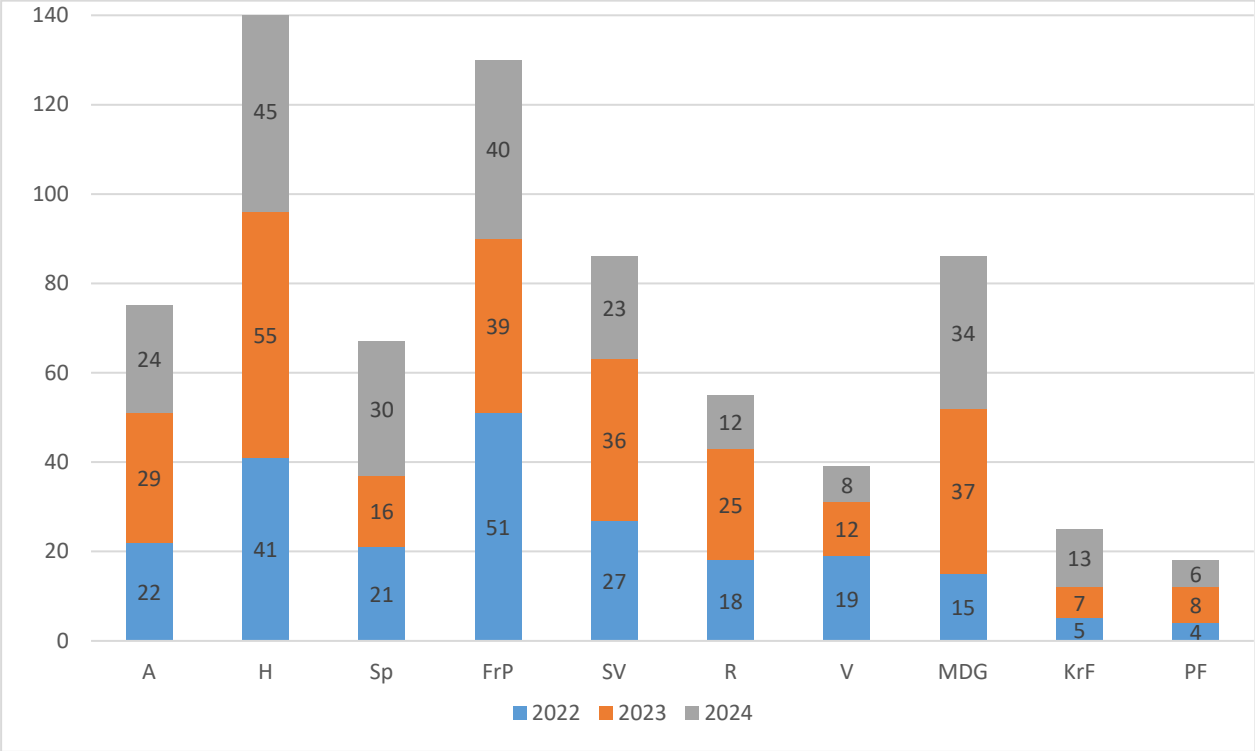
[2] Gruppen «andre» omfatter både komiteene og administrasjonen på Stortinget.

[3] Andre parlamenter omfatter også Europaparlamentet og Europarådets parlamentarikerforsamling mfl.

Figur 1. Antall oppdrag fordelt på hovedgrupper av oppdragsgivere. «Andre» omfatter oppdrag fra komiteer og administrasjonen mv.



Figur 2. Antall oppdrag fordelt på partigruppene



1.2 BUDSJETTRÅDGIVNING

Det hører med til seksjonens faste oppgaver å bistå administrasjonen og de politiske partiene under Stortingets behandling av stats- og nasjonalbudsjettet hver vår og høst. Disse oppgavene utføres av de tre økonomene i seksjonen. Arbeidet innebærer en hektisk arbeidsperiode i forbindelse med budsjettfremleggelse og løpende arbeid under den videre behandlingen av statsbudsjettet fram mot budsjettvedtak. Som et ledd i budsjettrådgivningsfunksjonen bidrar seksjonen med innlegg i et årlig budsjettkurs for politiske rådgivere.

Seksjonen har også i 2024 vært engasjert i StorSak-prosjektet gjennom bl.a. deltakelse på møter, løpende avklaringer og testing av utviklede løsninger. En av økonomene har rollen som fagekspert, men prosjektet har også krevd involvering fra alle økonomene i seksjonen som yter budsjettrådgivning, samt fra seksjonsleder.

1.3 FAGGRUPPEN FOR EU/EØS

Utredningsseksjonen deltar med to faste medarbeidere i Stortingets faggruppe for EU/EØS, sammen med internasjonal avdeling og stortingsbiblioteket. Faggruppen lager informasjonspakker til møtene i Europautvalget og til debattene om regjeringens redegjørelser om viktige EU- og EØS-saker vår og høst. Det var 7 møter i Europautvalget i 2024. Når møtene er avsluttet blir informasjonspakkene offentliggjort på stortinget.no, på siden Bakgrunnsinformasjon til møter i Europautvalget.

I tillegg sender faggruppen normalt en oppsummerende e-post av utenriksministerens europapolitiske redegjørelse med oppdaterte lenker før debatten (to ganger per år).

Faggruppen håndterer også enkelte ad hoc-henvendelser om EU/EØS og fungerer som et forum for diskusjon og avklaring av faglige spørsmål som medlemmene kommer over innenfor sine alminnelige ansvarsområder.

1.4 EU/EØS-NYTT

Utredningsseksjonen bidrar med å skrive og kvalitetssikre korte nyhetssaker til det ukentlige EU/EØS-nyhetsbrevet som stortingsbiblioteket har ansvaret for. Antall abonnenter på nyhetsbrevet i 2024 var ved årsskiftet omtrent 2333, hvorav 288 med stortinget.no-adresse. Antallet abonnenter økte med 266 i 2024. I 2024 ble det sendt ut 35 nyhetsbrev, noe som er en økning fra de siste to årene (jf. 22 nyhetsbrev i 2022 og 31 i 2023). Antallet nyhetsartikler i nyhetsbrevene var totalt 152 i 2024.

Nyhetsbrevet sendes ut per e-post til abonnentene, og publiseres i tillegg på Løveporten og Stortingets nettsider. Utredningsseksjonens EU/EØS-jurist bidrar med å skrive om saker som har juridiske aspekter, herunder saker som er under behandling eller har blitt avgjort av EFTAs overvåkingsorgan, EU-kommisjonen, EFTA-domstolen og EU-domstolen.

1.5 PERSPEKTIV-SERIEN

Seksjonen publiserer egeninitierte notater i serien Perspektiv. Denne notatserien brukes blant annet til å utgi bearbeidede versjoner av masterstudentenes masteroppgaver (jf. neste avsnitt) og enkelte notater skrevet av de faste utrederne i

seksjonen. I 2024 ble det utgitt fire notater i perspektiv-serien, se siden Perspektiv på stortinget.no.

1.6 SAMARBEIDET MED SENTER FOR EUROPARETT – STUDENTORDNINGEN

Utredningsseksjonen har siden 2005 hatt et samarbeid med Senter for europarett. Samarbeidet består i at seksjonen til enhver tid har to masterstudenter ansatt i deltidsstillinger for ett år av gangen. Studentene besvarer i hovedsak ECPRD-oppdrag, og masteroppgavene deres blir publisert i perspektiv-serien.

Samarbeidsavtalen gir også seksjonen mulighet til å drøfte EU/EØS-rettslige spørsmål med Senter for europarett ved behov.

2. UTVIKLINGSARBEID MV.

2.1 KOMPETANSEUTVIKLING

Seksjonens medarbeidere har gjennomført individuelle kompetansetiltak gjennom deltakelse på kurs og seminarer innenfor sine fagområder. De felles kompetansetiltakene i 2024 inkluderer faglige foredrag og besøk til Altinget og Sivilombudet.

En forutsetning for å kunne løse våre hovedoppgaver er å ha utstrakt kontakt med eksterne fagmiljøer i akademia, forvaltningen, SSB, organisasjonsliv og andre. Vi samarbeider også internasjonalt, særlig gjennom ECPRD-nettverket. Tre av seksjonens medlemmer var på ECPRD-seminaret «Navigating and Supporting Change in a New Parliament» i Brussel i desember 2024. Seminaret ble arrangert av Europaparlamentets utredningstjeneste i et år da EU selv, og svært mange europeiske land, hadde avholdt parlamentsvalg, og handlet om utredningstjenestenes rolle i slike situasjoner. Seminaret ga også en god mulighet for å bli kjent med kolleger fra andre utredningstjenester.

2.2 PUBLISERTE NOTATER

Alle oppdrag til utredningsseksjonen blir behandlet fortrolig. Dette gjelder både internt i Stortinget og overfor eksterne miljøer. Oppdragsgiver gir imidlertid avkall på fortrolighet rundt svarnotatet hvis vedkommende selv offentliggjør notatet eller henviser til notatet i en offentlig sammenheng. Oppdragsgiver kan også samtykke til at notatet blir offentliggjort ved forespørsel.

Utredningsseksjonen publiserer notatene som ikke lenger er fortrolige på stortinget.no, på siden Publiserte notater.

Oppdrag både for administrasjonen, komiteene og for partiene (representanter og rådgivere) vurderes for publisering på stortinget.no. Per 1. mars 2025 er det publisert 16 notater fra 2023 og 10 notater fra 2024.

Antall publiserte 2024-notater vil øke utover i 2025, bl.a. fordi det tar tid før partiene ev. bruker informasjonen offentlig. I brukerundersøkelsen (2023) er det også tegn på

at oppdragsgiverne i noe mindre grad enn tidligere refererer til at de har fått informasjonen fra utredningsseksjonen. Notater som publiseres på stortinget.no er nå i større grad publisert ut fra «allmenn interesse» enn ut fra at oppdragsgiver har henvist til seksjonen offentlig. Det er utredningsseksjonen som tar kontakt med oppdragsgiver med spørsmål om mulig publisering ut fra «allmenn interesse». Det kan f.eks. dreie seg om notater som sammenligner ordninger i ulike land eller notater med tema som det har vært stor politisk interesse rundt.

2.3 INFORMASJON TIL OG FRA PARTIENES GRUPPESEKRETARIATER MV.

For å øke kunnskapen om utredningsseksjonen blant ansatte i gruppesekretariatene, har vi de siste årene hatt møter med de fleste av sekretariatene. Møtene gir god anledning til å gjøre utredningsseksjonen kjent blant de politiske rådgiverne, få synspunkter på våre tjenester, og oppklare spørsmål fra de ansatte i gruppesekretariatene.

Også gjennom en stand på stortingstorget 6. november og 3. desember fikk vi presentert seksjonens tjenester. Mange forbipasserende stilte spørsmål og forhørte seg om potensielle problemstillinger, og det ble også en arena for å motta gode tilbakemeldinger fra tidligere oppdragsgivere.

Seksjonen ferdigstilte i 2023 en brukerundersøkelse på bakgrunn av bl.a. tidligere møter med sekretariatene – se også punkt 2.2.

Vi har også en fast rutine der vi tar kontakt med nye politisk ansatte i partigruppene for å informere om seksjonen og hva seksjonen kan bidra med. I 2024 resulterte denne rutinen i at vi oversendte informasjon om tjenestetilbudet vårt til om lag 50 nye medarbeidere i partigruppene.

2.4 FAGLIG BISTAND TIL ANDRE DELER AV ORGANISASJONEN

En medarbeider i utredningsseksjonen var i 2024 utlånt til komitérådene i to omganger. I den første utlånsperioden, som varte fra januar til juni, var medarbeideren utlånt til arbeids- og sosialkomiteen i 40 pst. stilling som komitéråd. Underveis i utlånsperioden økte stillingsprosenten til 60 pst. I den andre perioden, som strakte seg fra desember 2024 til april 2025, var medarbeideren utlånt på fulltid til transport- og kommunikasjonskomitéen som komitéråd.

3. INTERNASJONALT ARBEID

3.1 SAMARBEID MED ANDRE PARLAMENTER

Utredningsseksjonen besvarer fagspørsmål som kommer fra andre lands parlamenter via ECPRD-nettverket. Oppdragene blir besvart i seksjonen, men også med bidrag fra andre deler av Stortingets administrasjon. Det innebærer at seksjonen har en bred kontaktflate med kolleger i andre lands parlamenter.

I 2024 har seksjonen besvart 165 oppdrag når vi legger sammen oppdrag mottatt gjennom ECPRD-nettverket og bilateralt fra andre lands parlamenter, særlig de

nordiske. Det vises til statistikken gjengitt foran i pkt. 1.1. Seksjonens leder er Stortingets ECPRD-korrespondent og seksjonen har også en ECPRD-visekorrespondent.[4]

ECPRD-nettverket arrangerer fagseminarer for ansatte i administrasjonen i parlamentene. ECPRD-korrespondentene videreformidler informasjon om disse internt i sine respektive parlamenter. Fra seksjonen deltok tre medarbeidere på seminaret «Navigating and Supporting Change in a New Parliament» i desember 2024, jf. punkt 2.1[5] Fra seksjonen deltok ECPRD-visekorrespondenten på årskonferansen for ECPRD-korrespondenter i november 2024.

3.2 NORDISK SAMARBEID

Det ble arrangert et oppstartsmøte mellom utredningstjenestene i de nordiske parlamentene i Stockholm i mai 2024. Formålet var å etablere rammer for å videreutvikle det nordiske samarbeidet. Den svenske riksdagens utredningstjeneste var vertskap og fra Stortinget deltok utredningsseksjonens leder og ECPRD-visekorrespondent. I september 2024 ble det arrangert et digitalt møte mellom de nordiske utredningstjenestene.

3.3 KONTAKT MED UTREDERE FRA UKRAINAS PARLAMENT

I oktober 2024 mottok Stortinget seks ansatte i det ukrainske parlamentet, Verkhovna Rada («Radaen»), til et studiebesøk. Besøket ble gjennomført under den femårige intensjonsavtalen om parlamentarisk demokratistøtte mellom Radaen og Stortinget, inngått i 2023. Praksis under avtalen er at Stortinget tar imot delegasjoner fra Radaen to ganger i året. Internasjonal avdeling organiserer og gjennomfører disse besøkene, med bidrag fra andre seksjoner etter behov. Det første besøket under avtalen ble gjennomført i 2023. Da bidro Stortingets utredningsseksjon med en overordnet presentasjon av seksjonen, samt et faglig dypdykk i seksjonens budsjettarbeid.

Delegasjonen som besøkte Stortinget i oktober 2024 ønsket også å høre om utredningsseksjonens tjenester. Utredningsseksjonen bidro til programmet med både en generell presentasjon, samt dypdykk i temaer som de ukrainske delegasjonsmedlemmene ønsket å høre mer om. Dette omfattet blant annet EU/EØS-arbeidet, kommunikasjon med oppdragsgivere, tidsbruk, bruk av «infographics» i besvarelser og konsekvensutredninger i forbindelse med lovforslag.

---

[4] Det er også oppnevnt en ECPRD-visekorrespondent i stortingsbiblioteket

[5] Ansatte i Stortingets administrasjon har i 2024 deltatt på til sammen seks ulike ECPRD-seminarer Disse omfattet i tillegg til seminaret i Brussel et webinar om *Parliaments and the general data protection* og seminarene *Open data in Parliaments* (Oslo i april 2024), *Use of artificial intelligence for parliamentary research and documentation* (Roma i april 2024), *Use of data visualization for parliament* (Budapest i mai 2024), og *Parliamentary calenders and agenda planning* (Skopje i september 2024).

I alt 5 medarbeidere fra utredningsseksjonen bidro med presentasjoner i forbindelse med studiebesøket fra Radaen.

4. UTREDNINGSSEKSJONENS 25-ÅRSJUBILEUM

I 2024 var det 25 år siden utredningsseksjonen ble opprettet, etter forslag fra et utvalg på syv stortingsrepresentanter ledet av Øystein Djupedal. Jubileet ble markert med en intern feiring i september med noen inviterte gjester, videohilsener fra Djupedal og oppdragsgivere, og taler fra bl.a. Stortingets direktør og seksjonens to første ledere, Brit Fløistad og Jarle Skjørestad.

5. ANSATTE I SEKSJONEN

Seksjonen har 13 fast ansatte utredere og i tillegg to «rullerende» halvtidsstillinger for masterstudenter fra Senter for europarett ved UiO.

Seksjonen ledes av Henning Jakobsen og består ellers p.t. av tre jurister, fire økonomer og fem samfunnsvitere.

Trykk og layout: Stortingets administrasjon

Svanemerket trykksak, 2041 0654