

Statsminister Erna Solberg
Statsministerens kontor
Postboks 8001 Dep.
0030 OSLO

Kontroll- og konstitusjonskomiteen

Vår dato: 29.05.2015
Vår ref.:

Deres dato:
Deres ref.:

Invitasjon til kontrollhøring i sak om Riksrevisjonens undersøkelse av Justis- og beredskapsdepartementets arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

Kontroll- og konstitusjonskomiteen har som ledd i behandlingen av Dokument 3:7 (2014-2015) Riksrevisjonens undersøkelse av Justis- og beredskapsdepartementets arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap besluttet å avholde en åpen kontrollhøring

lørdag 6. juni 2015 i Høringssal 1 i Stortingets lokaler i Akersgaten 18.

I den forbindelse har komiteen invitert justis- og beredskapsminister Anders Anundsen slik at han kan redegjøre for arbeidet i Justis- og beredskapsdepartementet, jf. vedlagte kopi av brev til Anundsen. I tillegg ønsker komiteen å få belyst det arbeidet som knytter seg til nasjonalt beredskaps- og sikkerhetselement ved Statsministerens kontor. Komiteen ber derfor om at statsministeren bemyndiger en statsråd fra regjeringen eller eventuelt en statssekretær som kan redegjøre for dette arbeidet. Komiteen viser i den forbindelse til høringene om regjeringens oppfølging av rapporten fra 22. juli-kommisjonen.

Høringen vil bli avholdt i tråd med Reglement for åpne kontrollhøringer, som følger vedlagt. I tråd med reglementet § 4 kan den inviterte holde en innledning på inntil ti minutter, og gi en kort sammenfatning etter at komiteens utspørring er over.

Komiteen har besluttet at høringen vil omhandle – men ikke begrense seg til – følgende problemstillinger:

1. Hvorfor er ikke beredskapen på flere punkter blitt bedre som følge av at Stortinget i etterkant av 22. juli 2011 har foretatt en meget grundig gjennomgang av hva som gikk galt og fattet vedtak om hva som bør gjøres for å øke samfunnssikkerheten?

2. I hvilken grad skyldes manglende oppfølging at tiltak ikke har blitt iverksatt, og i hvilken grad skyldes det at endringer har funnet sted uten at virkningen av dem har materialisert seg ennå?
3. I hvilken grad har opprettelsen av et nasjonalt beredskaps- og sikkerhetslement ved Statsministens kontor hatt en betydning for samfunnssikkerheten?

Komiteen er opptatt av at all relevant informasjon skal fremlegges i høringen og vil derfor gjøre oppmerksom på at det kan bli aktuelt med en lukket del dersom det skulle vise seg å være behov for det.

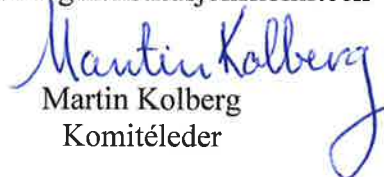
Høringen vil være åpen for publikum og presse og det vil bli tatt stenografisk referat. Av hensyn til referatet vil det ikke være adgang til å benytte utstyr for fremvisning av lysark eller andre typer presentasjoner. Referatet vil bli oversendt til gjennomsyn.

Vedlagt følger en oversikt der det fremgår hvem komiteen har besluttet å invitere til høringen. Program for høringen vil bli utarbeidet og oversendt på et senere tidspunkt.

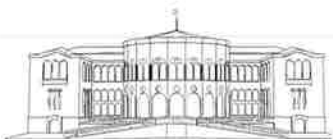
Komiteen ber om tilbakemelding på hvem som vil delta i høringen for å redegjøre for arbeidet som knytter seg til nasjonalt beredskaps- og sikkerhetslement ved Statsministerens kontor. Det er adgang til å møte sammen med én eller flere bisittere. Det bes derfor også opplyst hvilke bisittere vedkommende eventuelt ønsker å medbringe.

Eventuelle spørsmål kan rettes til komitésekretær Thomas Dam på telefon 23 31 31 56/48 08 98 00, eller e-post thomas.dam@stortinget.no.

Med vennlig hilsen
Kontroll- og konstitusjonskomiteen


Martin Kolberg
Komitéleder

Vedlegg



Statsråd Anders Anundsen
Justis- og beredskapsdepartementet
Postboks 8005 Dep
0030 OSLO

Kontroll- og konstitusjonskomiteen

Vår dato: 29.05.2015

Vår ref.:

Deres dato:

Deres ref.:

Invitasjon til kontrollhøring i sak om Riksrevisjonens undersøkelse av Justis- og beredskapsdepartementets arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap

Kontroll- og konstitusjonskomiteen har som ledd i behandlingen av Dokument 3:7 (2014-2015) Riksrevisjonens undersøkelse av Justis- og beredskapsdepartementets arbeid med samfunnssikkerhet og beredskap besluttet å avholde en åpen kontrollhøring

lørdag 6. juni 2015 i Høringssal 1 i Stortingets lokaler i Akersgaten 18.

Komiteen vil med dette invitere justis- og beredskapsministeren til å delta i høringen. Komiteen vil videre anmode om at departementsråd Tor Saglie i Justis- og beredskapsdepartementet møter sammen med statsråden. Det vises i den forbindelse til § 5(1) fjerde punktum i Reglement for åpne kontrollhøringer *Høring av embets- og tjenestemenn*.

Høringen vil bli avholdt i tråd med Reglement for åpne kontrollhøringer, som følger vedlagt. I tråd med reglementet § 4 kan den inviterte holde en innledning på inntil ti minutter, og gi en kort sammenfatning etter at komiteens utspørring er over.

Komiteen har besluttet at høringen vil omhandle – men ikke begrense seg til – følgende problemstillinger:

1. Hvorfor er ikke beredskapen på flere punkter blitt bedre som følge av at Stortinget i etterkant av 22. juli 2011 har foretatt en meget grundig gjennomgang av hva som gikk galt og fattet vedtak om hva som bør gjøres for å øke samfunnssikkerheten?
2. I hvilken grad skyldes manglende oppfølging at tiltak ikke har blitt iverksatt, og i hvilken grad skyldes det at endringer har funnet sted uten at virkningen av dem har materialisert seg ennå?

3. I hvilken grad har opprettelsen av et nasjonalt beredskaps- og sikkerhetsselement ved Statsministens kontor hatt en betydning for samfunnssikkerheten?

Komiteen er opptatt av at all relevant informasjon skal fremlegges i høringen og vil derfor gjøre oppmerksom på at det kan bli aktuelt med en lukket del dersom det skulle vise seg å være behov for det.

Høringen vil være åpen for publikum og presse og det vil bli tatt stenografisk referat. Av hensyn til referatet vil det ikke være adgang til å benytte utstyr for fremvisning av lysark eller andre typer presentasjoner. Referatet vil bli oversendt til gjennomsyn.

Vedlagt følger en oversikt der det fremgår hvem komiteen har besluttet å invitere til høringen. Program for høringen vil bli utarbeidet og oversendt på et senere tidspunkt.

Komiteen ber om tilbakemelding på om statsråden og departementsråden vil delta i høringen. Det er adgang til å møte sammen med én eller flere bisittere. Det bes derfor også opplyst hvilke bisittere statsråden og departementsråden eventuelt ønsker å medbringe.

Eventuelle spørsmål kan rettes til komitésekretær Thomas Dam på telefon 23 31 31 56/48 08 98 00, eller e-post thomas.dam@stortinget.no.

Med vennlig hilsen
Kontroll- og konstitusjonskomiteen


Martin Kolberg
Komitéleder

Vedlegg

OVERSIKT OVER INVITERTE TIL HØRINGEN

Justis- og beredskapsminister Anders Anundsen med departementsråd Tor Saglie

Kommunal- og moderniseringsminister Jan Tore Sanner med representanter for fylkesmannsembetene

Helse- og omsorgsminister Bent Høie med departementsråd Bjørn-Inge Larsen og Statens helsetilsyn

Tidligere justisminister Knut Storberget og tidligere justis- og beredskapsminister Grete Faremo

DSB ved direktør Jon A. Lea

POD ved politidirektør Odd Reidar Humlegård



Reglement for åpne kontrollhøringer

Dato	FOR-2001-06-11-4957
Departement	Stortinget
Publisert	
Ikrafttredelse	01.01.2002
Sist endret	FOR-2013-11-12-1309
Endrer	
Gjelder for	Norge
Hjemmel	LOV-1814-05-17-§66
Kunngjort	
Rettet	
Korttittel	Reglement for åpne kontrollhøringer

Vedtatt av Stortinget 11. juni 2001.

Jf. Innst.S.nr.230 (2005-2006), Innst.S.nr.256 (2008-2009), Innst.S.nr.288 (2008-2009), Innst.61 S (2009-2010), Innst.20 S (2013-2014).

Reglementet var tidligere et vedlegg til Stortingets forretningsorden 21. april 1966 nr. 4296. Ved dennes opphevelse 1. oktober 2012 ble reglementet videreført som særskilt dokument.

Endringer: Endret ved vedtak 16 juni 2006 nr. 1734, 4 juni 2009 nr. 615, 10 juni 2009 nr. 624, 4 des 2009 nr. 1452, 12 nov 2013 nr. 1309.

§ 1. Virkeområde og formål

(1) Komiteenes åpne høringer i kontrollsaker skal avholdes i henhold til Stortingets forretningsorden § 27, samt etter dette reglement. Med kontrollsaker menes alle saker som behandles i kontroll- og konstitusjonskomiteen, med unntak av saker som gjelder grunnlovsendring, bevilgninger og valglovgivning. I de andre komiteene gjelder reglene om kontrollhøringer når den åpne høringen har som formål å klarlegge eller vurdere et tidligere faktisk begivenhetsforløp. Samtlige komiteer kan beslutte at også andre høringer skal avholdes etter reglene for kontrollhøringer.

(2) Formålet med reglementet er å sikre Stortingets informasjonsbehov i kontrollsaker og en god fremdrift i høringen, samtidig som hensynet til de innkaltes rettssikkerhet ivaretas.

0 Endret ved vedtak 10 juni 2009 nr. 624 (i kraft 1 okt 2009), 12 nov 2013 nr. 1309.

§ 2. Forberedelse av høringen

(1) Før høringen gjennomfører komiteen et særskilt saksforberedende møte. Komiteen bør gjennomgå de problemstillinger som ønskes belyst, med sikte på å gjøre utspørringen mest mulig effektiv. Videre bør det fastsettes en fremdriftsplan for høringen.

(2) Under det saksforberedende møtet beslutter komiteen om det skal velges hovedutspørrere under høringen, og hvem dette i tilfelle skal være, jf. § 4 tredje ledd.

0 Endret ved vedtak 16 juni 2006 nr. 1734, 4 juni 2009 nr. 615 (i kraft 1 okt 2009), 10 juni 2009 nr. 624 (i kraft 1 okt 2009), 4 des 2009 nr. 1452, 12 nov 2013 nr. 1309.

§ 3. Den innkalles stilling

- (1) De som anmodes om å møte til høring, skal varsles i så god tid som mulig. Anmodningen skal angi den sak eller de saker komiteen ønsker forklaring om. Kopi av dette reglement skal vedlegges. Det skal videre opplyses om hvilke medier som vil ha anledning til å være til stede, og om det skal tas referat. De som møter skal ha tilgang til komiteens saksdokumenter med mindre regler om taushetsplikt tilsier annet.
- (2) De innkalte møter frivillig, og avgjør selv om de vil besvare komiteens spørsmål. Dersom et spørsmål ikke kan besvares uten å røpe opplysninger undergitt taushetsplikt, bør den innkalte gjøre komiteen oppmerksom på dette. Den innkalte kan anmode komiteen om å få avgitt forklaring helt eller delvis for lukkede dører. Dersom det fremsettes slik anmodning, skal komiteen avbryte høringen, og behandle spørsmålet i lukket møte.
- (3) Den innkalte skal ha adgang til å medbringe en bisitter. Flere bisittere kan medbringes, med mindre komiteen motsetter seg dette. Den innkalte har rett til å konferere med sin bisitter før svar avgis. Dersom møteleder gir adgang til dette, kan bisitteren supplere forklaringen.

§ 4. Gjennomføringen av høringen

- (1) Komitéleder skal innledningsvis orientere om temaet for høringen og de prosedyrer som gjelder. Komitéleder har ansvaret for å fordele ordet mellom komitémedlemmene og for at høringen gjennomføres i henhold til forretningsordenen § 27, og dette reglement. Når komitélederen skal stille spørsmål, bør møteledelsen overlates til første nestleder, eventuelt annen nestleder. Møtelederen skal påse at spørsmålene holder seg innenfor det tema som er angitt, og at den innkaltes rettssikkerhet ivaretas.
- (2) Før komiteen starter sin utspørring, skal den innkalte gis inntil 10 minutter til å gi sin versjon av saken. Etter at utspørringen er over, skal den innkalte gis inntil 5 minutter til å sammenfatte saken. Møteleder kan utvide den innkaltes taletid i den grad det anses nødvendig for sakens opplysning.
- (3) Under utspørringen kan saksordføreren og to andre av komiteens medlemmer gis særskilt tid til å stille spørsmål. Valget av hovedutspørrere bør skje ut fra hensynet til å få saken allsidig belyst. Dersom det er valgt hovedutspørrere, kan de andre medlemmene av komiteen kreve inntil 10 minutter, svar inkludert.
- (4) Høringen innledes med at saksordfører stiller sine spørsmål, etterfulgt eventuelt av de to andre særskilte utspørrerne. Deretter får komiteens øvrige medlemmer ordet til spørsmål i henhold til den rekkefølge som er vanlig ved Stortingets debatter.
- (5) Møteleder kan åpne for korte og direkte oppfølgende spørsmål fra andre av komiteens medlemmer. Slike oppfølgingsspørsmål inngår ikke i den tilmålte tid etter tredje ledd. Det gis videre anledning til en kort avsluttende spørreunde, innledet av saksordfører, etterfulgt av hovedutspørrerne og de øvrige medlemmene.
- (6) Meningsutveksling mellom komiteens medlemmer skal ikke finne sted under høringen. Medlemmene skal heller ikke kommentere de svar som avgis, annet enn der dette inngår som en naturlig del av et oppfølgingsspørsmål. Upassende eller fornærmelig atferd eller spørsmål er ikke tillatt. Dette skal påtales av møteleder.
- (7) Etter forretningsordenen § 27 femte ledd kan et medlem av komiteen kreve at høringen avbrytes, for at komiteen skal behandle den videre fremdrift, herunder forslag om at høringen skal avsluttes eller fortsette for lukkede dører. Komiteen kan bare motta taushetsbelagte opplysninger for lukkede dører. Under en åpen høring må komiteens medlemmer ikke gjengi eller vise til opplysninger underlagt lov- eller instruksfestet taushetsplikt.

⁰ Endret ved vedtak 16 juni 2006 nr. 1734, 10 juni 2009 nr. 624 (i kraft 1 okt 2009), 12 nov 2013 nr. 1309.

§ 5. Høring av embets- og tjenestemenn

- (1) Komiteen kan anmode embets- og tjenestemenn om å møte til høring. Dersom det gjelder ansatte i et departement, skal anmodningen rettes til den ansvarlige statsråd, som da har adgang til å være til stede under høringen. Alle spørsmål stilles til statsråden, som velger hvem som skal svare. Dersom det av særskilte grunner anses nødvendig, kan komiteen etter egen behandling i lukket møte likevel bestemme at spørsmål skal stilles direkte til den innkalte embets- eller tjenestemann.
- (2) Embets- og tjenestemenn i de ytre etater kan anmodes direkte om å møte til høring. I slike tilfelle skal den ansvarlige statsråd varsles, og gis adgang til å være til stede. Spørsmål stilles direkte til den innkalte, men statsråden skal gis adgang til å supplere forklaringen.
- (3) Ved utspørring av embets- og tjenestemenn plikter komiteen å ta hensyn til de lojalitetsforpliktelser som eksisterer innad i forvaltningen, og mellom embetsverk og statsråd. Møteleder skal påse at dette respekteres.

§ 27. *Komitéhøringer*

Komiteen kan avholde høringer. Med høring menes et møte i komiteen der den mottar muntlige forklaringer fra personer som den selv anmoder om å komme, eller som søker om å få legge frem opplysninger for komiteen. En tredjedel av medlemmene i komiteen kan kreve at det skal avholdes høring i en sak og beslutte hvem som skal anmodes om å møte til høring. En beslutning om å avholde høring som bare er støttet av et mindretall av komitémedlemmene, kan ved beslutning i samme møte av et mindretall på minst en tredjedel av komiteens medlemmer bringes inn for presidentskapet til avgjørelse. Bestemmelsen i fjerde punktum gjelder ikke for kontroll- og konstitusjonskomiteen.

Spørsmålet om å avholde høring skal oppføres som en egen sak i innkallingen til et komitémøte. Bare saker som er til behandling i komiteen, og der det er valgt saksordfører, kan være gjenstand for høring.

Det er ikke adgang til å avholde høring under behandlingen av grunnlovsforslag i Stortinget. Det er ikke adgang til å holde åpen kontrollhøring når det er møte i Stortinget, bortsett fra under den ordinære spørretimen.

De som anmodes om å møte til høring møter frivillig og avgjør selv om de vil besvare komiteens spørsmål. Komiteen kan etter søknad få presidentskapets samtykke til å dekke nødvendige utgifter for personer som deltar i en høring etter anmodning fra komiteen.

Komiteens høringer foregår for åpne dører. Komiteen kan likevel med vanlig flertall beslutte at høringen helt eller delvis skal foregå for lukkede dører. Et medlem av komiteen kan kreve at en åpen høring avbrytes for at komiteen skal behandle den videre fremdriften, herunder forslag om at høringen skal avsluttes eller fortsette for lukkede dører. Komiteen kan bare motta taushetsbelagte opplysninger for lukkede dører. Under åpen høring må komiteens medlemmer ikke gjengi eller vise til opplysninger underlagt lov- eller instruksfestet taushetsplikt.

Meningsutveksling mellom komitémedlemmene skal ikke finne sted under en åpen høring.

Åpne høringer skal kunngjøres senest 24 timer før høringen. I ekstraordinære tilfeller kan åpen høring kunngjøres med kortere varsel. Under en åpen høring skal det finnes plasser for tilhørere. Antall tilhørere kan begrenses av plasshensyn. Tilhørere som opptrer forstyrrende, kan bortvises.

Komiteen kan beslutte at det skal tas stenografisk referat fra en åpen kontrollhøring, jf. reglement for åpne kontrollhøringer. Beslutning om stenografisk referat fra andre høringer krever samtykke av presidentskapet. For øvrig kan komiteen beslutte at høringen skal tas opp på lydbånd. Komiteen kan beslutte at det ikke kan tas lyd- eller bildeopptak i en høring som for øvrig er åpen.

Komiteen fastsetter selv den nærmere prosedyren for sine høringer, herunder fordeling av taletid, rekkefølge og antall hoved- og oppfølgingsspørsmål. Åpne kontrollhøringer skal foregå etter reglement for åpne kontrollhøringer, vedtatt av Stortinget.

