



STORTINGET

Innst. 365 L

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget
fra energi- og miljøkomiteen

Prop. 82 L (2025–2026)

Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om Endringer i klimavoteloven og forurensningsloven (utvidet virkeområde)

Til Stortinget

Innledning

Klima- og miljødepartementet legger i proposisjonen frem forslag til endringer i lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall (forurensningsloven) og lov 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser (klimavoteloven).

For det første foreslås det endringer i forurensningsloven for å utvide adgangen til å gjøre loven gjeldende utenfor norsk territorialfarvann og økonomisk sone. Endringen er ifølge departementet nødvendig for å sikre en klar lovhjemmel for å regulere dumping, plassering av materiale og marine geotekniske tiltak i tråd med internasjonale forpliktelser i alle aktuelle havområder. Marine geotekniske tiltak er en form for aktivitet som har blitt mer aktuell i løpet av de siste årene, og som typisk tar sikte på å påvirke naturlige prosesser blant annet for klimaformål, og som kan ha skadelige miljøvirkninger. Både dumping, plassering av materiale og marine geotekniske tiltak er aktiviteter Norge er internasjonalt forpliktet til å regulere innenfor rammene av norsk jurisdiksjon, også utenfor territorialfarvannet og norsk økonomisk sone.

For det andre foreslås endringer i forurensningsloven og klimavoteloven for å sikre en klar lovhjemmel

for å gjennomføre regler i EUs klimavoteregulering om transport av klimagasser for lagring i geologiske formasjoner i norsk rett. Endringene går i hovedsak ut på utvidelse av lovenes stedlige og saklige virkeområde, slik at det kan gis forskrifter og tillatelser i medhold av lovene. Endringene overlapper delvis med endringene i forurensningsloven nevnt i forrige avsnitt.

I tillegg foreslås enkelte lovtekniske endringer og endringer som følger opp andre regelendringer som er gjort i tilknytning til EUs klimavotesystem.

Lovforslagene forventes ikke å ha økonomiske og administrative konsekvenser av betydning i seg selv. Lovforslagene gjennomfører Norges forpliktelser etter internasjonal rett og EØS-avtalen.

Komiteens behandling

Komiteen har invitert til og mottatt skriftlige høringsinnspill. Sakens dokumenter er tilgjengelige på sakssiden på stortinget.no.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Anne Hagenborg, lederen Mani Hussaini, Linda Monsen Merkesdal, Torbjørn Vereide og Solveig Vik, fra Framskrittspartiet, Kristoffer Sivertsen, Rikard Spets, Morten Stordalen og Tor Mikkel Wara, fra Høyre, Kari Sofie Bjørnsen og Aleksander Stokkebø, fra Sosialistisk Venstreparti, Lars Haltbrekken, fra Senterpartiet, Ole Herman Sveian, fra Rødt, Sofie

Marhaug, fra Miljøpartiet De Grønne, Frøya Skjold Sjursæther, og fra Venstre, Grunde Almeland, viser til at regjeringen i Prop. 82 L (2025–2026) foreslår endringer i forurensningsloven for å gjøre loven gjeldende utenfor norsk territorialfarvann og økonomisk sone, samt endringer i forurensningsloven og klimavoteloven for å gjennomføre regler i EUs klimavoteregulering om transport av klimagasser for lagring i geologiske formasjoner. Komiteen viser til at det også foreslås enkelte lovtekniske endringer og endringer som følger opp andre regelendringer som er gjort i tilknytning til EUs klimavotesystem.

Komiteen viser til at loven i dag ikke hjemler regulering av aktiviteter som dumping, plassering av materiale og marine geotekniske tiltak på norsk kontinental sokkel utenfor økonomisk sone og utenfor norske territoriale jurisdiksjonsområder.

Komiteen viser til regjeringens tilråding av 27. mars 2026, hvor regjeringen skriver at endringene er nødvendige for å sikre en klar og robust hjemmel for å regulere dumping, plassering av materiale og marine geotekniske tiltak, samt for å gjennomføre regler i EUs klimavotesystem om transport av klimagasser for geologisk lagring.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet støtter forslaget i Prop. 82 L (2025–2026) om å endre klimavoteloven og forurensningsloven for å utvide virkeområdet og sikre et tydelig hjemmelsgrunnlag for regulering og gjennomføring av EUs klimavotesystem. Disse medlemmer legger vekt på at dette vil bidra til å oppfylle Norges internasjonale forpliktelser, gi et mer helhetlig og fremtidsrettet regelverk, samt styrke forutsigbarheten for aktørene og arbeidet med utslippskutt og ansvarlig miljøforvaltning.

Komiteens medlemmer fra Høyre, Venstre og Miljøpartiet De Grønne støtter lovproposisjonen om utvidet virkeområde for klimavoteloven og forurensningsloven. Proposisjonen gjennomfører Norges forpliktelse etter internasjonal rett og EØS-avtalen.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak til lov

om endringer i klimavoteloven og forurensningsloven (utvidet virkeområde)

I

I lov 13. mars 1981 nr. 6 om vern mot forurensninger og om avfall gjøres følgende endringer:

§ 3 annet ledd skal lyde:

Med de begrensninger som følger av folkeretten gjelder loven

1. for forurensningskilder og avfall og kilder for avfall som befinner seg her i riket,
2. for forurensninger som truer med å inntreffe her i riket,
3. for forurensningskilder som befinner seg i eller forurensning som truer med å inntreffe i Norges økonomiske sone dersom forurensningskilden er norsk fartøy eller innretning, eller forøvrig i den utstrekning Kongen bestemmer,
4. for undersøkelse etter og utvinning og utnyttning av undersjøiske naturforekomster på den norske del av kontinentalsokkelen, herunder avslutning av slik virksomhet, jf. § 4. For annen aktivitet på kontinentalsokkelen og utenfor norske jurisdiksjonsområder gjelder loven i den utstrekning Kongen bestemmer.

§ 5 annet ledd skal lyde:

For forurensning fra det enkelte transportmiddel gjelder det som er fastsatt i eller i medhold av produktkontrollloven, vegtrafikkloven, skipssikkerhetsloven, havne- og farvannsloven, luftfartsloven og jernbaneloven i stedet for bestemmelsene i denne loven. *Loven gjelder likevel for klimagassutslipp fra aktiviteten transport av klimagasser som er omfattet av klimavoteloven § 3.*

§ 11 annet ledd skal lyde:

*En operatør som omfattes av klimavoteloven § 4 a, skal etter søknad innvilges tillatelse etter denne loven så fremt han godtgjør at han er i stand til å overvåke og rapportere utslippene på en tilfredsstillende måte. Kongen kan i tillatelsen sette vilkår i medhold av § 16. Det skal ikke settes noen utslippsgrenseverdi i tillatelsen. *Utslippene er lovlige etter denne loven* så langt det innleveres kvoter i henhold til plikten i klimavoteloven § 4.*

§ 18 annet ledd skal lyde:

Tillatelse gitt i medhold av § 11 annet ledd kan tilbakekalles eller endres dersom *operatørens aktiviteter helt eller delvis ikke lenger omfattes av klimavoteloven § 3.*

II

I lov 17. desember 2004 nr. 99 om kvoteplikt og handel med kvoter for utslipp av klimagasser gjøres følgende endringer:

§ 2 annet ledd skal lyde:

Loven gjelder også for følgende aktiviteter:

- a. luftfartsaktiviteter *innenfor og til og fra EØS-området*
- b. øvrige internasjonale luftfartsaktiviteter
- c. maritim transportaktivitet *innenfor og til og fra EØS-området*
- d. *transport av klimagasser innenfor og til og fra EØS-området*

§ 3 fjerde ledd skal lyde:

Kongen kan gi forskrift om hvilke luftfartøysoperatører, skipsoperatører og *anleggsoperatører* som skal forholde seg til norske administrerende myndigheter.

§ 4 a første punktum skal lyde:

For anleggsoperatører og brenseloperatører kreves tillatelse etter forurensningsloven § 11 annet ledd for aktiviteter som nevnt i forskrift gitt i medhold av § 3, med unntak for aktiviteter som kun har krav til måling og rapportering.

Overskriften til § 5 skal lyde:

(søknad om tillatelse og kvotetildeling)

§ 5 første ledd første punktum skal lyde:

Kongen kan gi forskrift om søknader om *tillatelse etter* forurensningsloven § 11 annet ledd og om søknader om tildeling av vederlagsfrie kvoter.

III

Loven trer i kraft straks.

Oslo, i energi- og miljøkomiteen, den 26. mai 2026

Mani Hussaini

leder

Frøya Skjold Sjursæther

ordfører

