



STORTINGET

Innst. 321 S

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget fra
familie- og kulturkomiteen

Dokument 8:181 S (2025–2026)

Innstilling fra familie- og kulturkomiteen om
Representantforslag fra stortingsrepresentantene
Jorunn Gleditsch Lossius, Hans Edvard Askjer og
Joel Ystebø om å innføre en verifiserbar 18-års-
grense for porno på nettet

Til Stortinget

Innledning

I dokumentet fremmes følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen fremme forslag om en verifiserbar 18-årsgrense for porno på internett, etter samme modell som i Storbritannia eller eventuelt en annen, tilsvarende løsning.»

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for forslaget.

Komiteens behandling

Komiteen inviterte til en skriftlig høring om saken, og mottok tre høringsuttalelser innen fristen 22. april 2026.

Komiteen har forelagt representantforslaget for Kultur- og likestillingsdepartementet til uttalelse. Svarbrevet fra statsråd Lubna Boby Jaffery av 22. april 2026 er vedlagt innstillingen.

Sakens dokumenter er tilgjengelige på sakssiden på stortinget.no.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Hashim Abdi, lederen Bente Estil, og Benjamin Jakobsen, fra Fremskrittspartiet, Liv Gustavsén, Silje Hjemdal og Morgan Langfeldt, fra Høyre, Haagen Poppe og Tone Wilhelmsen Trøen, fra Sosialistisk Venstreparti, Mirell Høyer-Berntsen, fra Miljøpartiet De Grønne, Siren Julianne Jensen, og fra Kristelig Folkeparti, Jorunn Gleditsch Lossius, viser til at forslaget gjelder innføring av en verifiserbar 18-årsgrense for pornofilmer på nett, med krav om reell alderskontroll hos tilbydere.

Forslagsstillerne viser til økende tilgang til pornografisk innhold blant barn og unge, og peker på mulige konsekvenser for holdninger til sex, samtykke og relasjoner. Det vises videre til erfaringer fra andre land som har innført eller vurderer tilsvarende tiltak.

Komiteen understreker at beskyttelse av barn og unge på digitale plattformer er et viktig hensyn, og at spørsmål om personvern og praktisk håndheving må ses i sammenheng med utviklingen innenfor tematikken.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Kristelig Folkeparti, deler bekymringen for at barn og unge i økende grad eksponeres for pornografisk og annet skadelig innhold på nett. Flertallet mener det er avgjørende å beskytte barn mot innhold som kan være skadelig for deres utvikling, men understreker samtidig at tiltakene som vedtas må være effektive, forholdsmessige og i tråd med grunnleggende rettigheter og personvern.

Flertallet viser til statsrådets svarbrev, hvor det fremgår at det allerede eksisterer et omfattende regelverk både nasjonalt og gjennom EØS-samarbeidet. Gjennom AMT-direktivet og Digital Services Act (DSA) stilles det krav til tilbydere av audiovisuelle bestillingstjenester og videodelingsplattformer om å iverksette hensiktsmessige tiltak for å beskytte mindreårige mot skadelig og alvorlig skadelig innhold, herunder pornografi.

Flertallet merker seg samtidig at håndhevingen av regelverket i stor grad ligger til etableringslandet. Dette begrenser det nasjonale handlingsrommet og illustrerer de grunnleggende utfordringene ved å regulere globale digitale tjenester gjennom særnasjonale løsninger alene. Flertallet mener derfor det er viktig at Norge i størst mulig grad samordner seg med utviklingen i EU og EØS, blant annet gjennom DSA og det videre arbeidet knyttet til eIDAS 2.0 og aldersverifisering på europeisk nivå.

Flertallet vil samtidig understreke at forslag om en verifiserbar 18-årsgrense reiser betydelige spørsmål knyttet til personvern og teknisk gjennomføring. Krav om identifisering gjennom eksempelvis BankID, ansiktsgjenkjenning eller annen verifisering for tilgang til lovlig innhold vil kunne innebære behandling av sensitive opplysninger om brukernes nettvaner. Flertallet mener slike tiltak må vurderes svært grundig opp mot personvernforordningen (GDPR), forholdsmessighet og risikoen for datalekkasjer eller misbruk.

Flertallet viser videre til at erfaringer fra andre land har vist at tekniske sperrer ofte kan omgås gjennom bruk av VPN eller ved at trafikk flyttes til mindre regulerte plattformer, med potensielt mer skadelig innhold. Flertallet mener derfor det ikke finnes enkle tekniske løsninger på et globalt og dynamisk problem, og viser i denne sammenheng også til vurderingene fra det offentlige oppnevnte utvalget ledet av Jon Wessel-Aas, som pekte på at ytterligere lovregulering alene ikke nødvendigvis vil være et effektivt virkemiddel.

Et annet flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet og Kristelig Folkeparti, viser til at Stortinget nylig behandlet Meld. St. 32 (2024–2025) Trygg oppvekst i et digitalt samfunn, hvor det foreslås å oppdatere regelverket for skadelig innhold og vurdere ytterligere tiltak for å styrke barns beskyttelse i møte med nye digitale medier.

På denne bakgrunn mener komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Kristelig Folkeparti, at det på nåværende tidspunkt ikke er hensiktsmessig å fremme et særskilt forslag om en egen nasjonal modell for verifiserbar 18-årsgrense for pornografi på nett, slik forslagsstillerne foreslår.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti deler forslagsstillernes bekymring for at barn og unge i dag har enkel tilgang til pornografisk innhold på nett, og understreker at dette kan ha alvorlige konsekvenser for barns utvikling, forståelse av kropp, seksualitet og samtykke.

Dette medlem vil understreke at tiltak for å beskytte barn må være kunnskapsbaserte, forholdsmessige og treffsikre.

På denne bakgrunn støtter dette medlem ikke representantforslaget slik det foreligger, og fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen utrede og fremme forslag til helhetlige tiltak for å beskytte barn og unge mot skadelig pornografisk innhold på nett, herunder stille strengere krav til plattformer og innholdsleverandører om effektive og personvernvennlige aldersbarrierer, styrke tilsyn og ansvarliggjøring av teknologiselskaper samt videreutvikle tiltak for digital dømmekraft og trygg mediebruk blant barn og unge.»

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti viser til at det er bred enighet om å skjerme barn mot porno. Derfor er det en aldersgrense på 18 år for å se pornofilmer. Samtidig viser Medietilsynets undersøkelse at 94 pst. av 9–11-åringer har sin egen mobiltelefon, som i mange tilfeller er en smarttelefon, der barna har enkel tilgang til porno. Over halvparten av 13–18-åringene har sett porno på nettet. Dette medlem viser til at porno kan gi unge et urealistisk syn på hva sex er, og gi endringer i seksuell adferd, som uklar forståelse av samtykke og mer bruk av tvang.

Dette medlem viser til at Storbritannia har vedtatt en 18-årsgrense for porno på nettet, som tvinger pornoselskapene til å sjekke alderen på brukerne. Hvis selskapene ikke følger opp med alderskontroll basert på informasjon fra banker, mobiloperatører, ansiktsgjenkjenning eller liknende, risikerer de store bøter. Selv om mange mindre pornonettssteder ikke har fulgt de nye reglene ennå og har opplevd vekst i tallet på brukere, har lovendringen ført til at den samlede bruken av pornonettssteder i landet har falt med en tredjedel. Pornohubs trafikk har blitt halvert, ifølge tall fra Similarweb.

Dette medlem viser til at bruken av «virtual private networks» (VPN), som gjør at brukere kan omgå aldersgrensen, også har økt, men langt fra så mye at det utlikner fallet i bruken av pornonettsstedene. Emma Drake, partner for sikkerhet og privatliv på nettet ved advokatfirmaet Bird & Bird, sier til BBC at barns bruk av porno på nettet etter alt å dømme har blitt betydelig redusert etter lovendringen. «De målbevisste vil finne alternative veier, som VPN-kontoer eller mindre nettssteder [...], men å sette opp barrierer for de mest kjente nettsstedene kan fortsatt beskytte et stort antall barn

som ikke vil ta seg bryet,» sier hun. Frankrike, Italia og Spania har innført eller foreslått liknende krav, det samme har en rekke amerikanske delstater.

De tte medlem viser til at alle høringsinnspillene gir uttrykk for det problematiske med porno, og viser til Barnevaktens innspill:

«Barnevakten mener det fins nok dokumentasjon på at det er svært viktig med en bedre beskyttelse mot pornografi for barn og unge under 18 år, og vi støtter forslaget om verifiserbar aldersgrense på pornoplattformer.»

De tte medlem viser til statsrådets svar:

«Det finnes allerede en rekke regelverk og tiltak med formål å beskytte mindreårige mot skadelig innhold, inkl. pornografi, på nett.

Audiovisuelle bestillingstjenester er elektroniske tjenester som tilbyr bildeprogrammer som kan ses på et tidspunkt seeren selv velger og på dennes bestilling fra en programkatalog, under redaksjonell kontroll av tjenestetilbyderen. Direktivet om audiovisuelle medietjenester (AMT-direktivet) pålegger tilbydere av audiovisuelle bestillingstjenester å sikre at skadelig innhold for barn – herunder pornografi – ikke er tilgjengelig for mindreårige.»

De tte medlem vil understreke at mindreårige får tilgang på porno til tross for at det finnes en rekke regelverk og tiltak som skal beskytte mindreårige mot skadelig innhold på nett. Det er derfor viktig at man nå setter inn tiltak som faktisk skjermer mindreårige fra porno.

De tte medlem foreslår derfor å innføre en verifiserbar aldersgrense på 18 år for porno på nettet, etter samme modell som i Storbritannia eller eventuelt en annen, tilsvarende løsning.

De tte medlem fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen fremme forslag om en verifiserbar 18-årsgrense for porno på internett, etter samme modell som i Storbritannia eller eventuelt en annen, tilsvarende løsning.»

De tte medlem viser til at regjeringen nå vil innføre en aldersgrense på sosiale medier for å beskytte barn, og at et bredt flertall i Stortinget støtter det. De t-

te medlem stiller seg undrende til at Arbeiderpartiet, Høyre, Sosialistisk Venstreparti og Miljøpartiet De Grønne mener det er nødvendig med en aldersgrense på sosiale medier for å verne barn og unge mot skadelig innhold, men ikke ser at porno er minst like destruktivt for barn under 18 år.

Forslag fra mindretall

Forslag fra Sosialistisk Venstreparti:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen utrede og fremme forslag til helhetlige tiltak for å beskytte barn og unge mot skadelig pornografisk innhold på nett, herunder stille strengere krav til plattformer og innholdsleverandører om effektive og personvernvennlige aldersbarrierer, styrke tilsyn og ansvarliggjøring av teknologiselskaper samt videreutvikle tiltak for digital dømmekraft og trygg mediebruk blant barn og unge.

Forslag fra Kristelig Folkeparti:

Forslag 2

Stortinget ber regjeringen fremme forslag om en verifiserbar 18-årsgrense for porno på internett, etter samme modell som i Storbritannia eller eventuelt en annen, tilsvarende løsning.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av medlemmene i komiteen fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre, Sosialistisk Venstreparti og Miljøpartiet De Grønne.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til dokumentet og rå Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

Dokument 8:181 S (2025–2026) – Representantforslag fra stortingsrepresentantene Jorunn Gleditsch Lossius, Hans Edvard Askjer og Joel Ystebø om å innføre en verifiserbar 18-årsgrense for porno på nettet – vedtas ikke.

Oslo, i familie- og kulturkomiteen, den 19. mai 2026

Bente Estil

leder

Liv Gustavsen

ordfører



DET KONGELIGE
KULTUR- OG LIKESTILLINGSDEPARTEMENT

Statsråden

Stortinget - Familie- og kulturkomiteen
Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

26/1896-

22. april 2026

Dokument 8:181 S (2025-2026) representantforslag om å innføre en verifiserbar 18-årsgrense for porno på nettet

Jeg viser til brev fra familie- og kulturkomiteen 27. mars 2026. I brevet ber komiteen om en uttalelse til representantforslag fra stortingsrepresentantene Jorunn Gleditsch Lossius, Hans Edvard Askjer og Joel Ystebø, Dokument 181 S (2025-2026). Representantene har fremmet følgende forslag:

Stortinget ber regjeringen fremme forslag om en verifiserbar 18-årsgrense for porno på internett, etter samme modell som i Storbritannia eller eventuelt en annen, tilsvarende løsning.

Svar:

Det finnes allerede en rekke regelverk og tiltak med formål å beskytte mindreårige mot skadelig innhold, inkl. pornografi, på nett.

Audiovisuelle bestillingstjenester er elektroniske tjenester som tilbyr bildeprogrammer som kan ses på et tidspunkt seeren selv velger og på dennes bestilling fra en programkatalog, under redaksjonell kontroll av tjenestetilbyderen. Direktivet om audiovisuelle medietjenester (AMT-direktivet) pålegger tilbydere av audiovisuelle bestillingstjenester å sikre at skadelig innhold for barn – herunder pornografi – ikke er tilgjengelig for mindreårige.

I Norge er kravet gjennomført i bildeprogramloven, som pålegger tilbydere av audiovisuelle bestillingstjenester å fastsette aldersgrenser for bildeprogrammene og iverksette egnede tiltak for å beskytte mindreårige mot skadelig og alvorlig skadelig innhold. Når det gjelder bildeprogram med «alvorlig skadelig innhold», skal tjenestetilbyder iverksette tiltak som sikrer at mindreårige normalt ikke får tilgang. Når det gjelder materiale som er «skadelig» (men ikke «alvorlig skadelig»), skal tjenestetilbyder tilby tiltak som kan aktiveres av foresatte eller andre i foresattes sted, for å sikre at mindreårige normalt ikke får tilgang. Definisjonene av

«skadelig» og «alvorlig skadelig» er i utgangspunktet basert på tradisjonelle audiovisuelle medier, og er i mindre grad tilpasset til den nye medievirkeligheten. I Meld. St. 32 (2024–2025) *Trygg oppvekst i et digitalt samfunn* ble det derfor foreslått å oppdatere skadelighetsbegrepet i bildeprogramloven og vurdere lovendringer for å beskytte barn og unge i møte med nye digitale medier. Regjeringen jobber med å følge opp meldingen.

Videodelingsplattformtjenester er tjenester som tilbyr bildeprogrammer eller brukergenererte videoer som tilbyderer organiserer, men ikke har redaksjonell kontroll over. Eksempler er YouTube, Facebook og Instagram. For slike tjenester krever AMT-direktivet at plattformene må treffe tiltak for å beskytte barn mot slikt skadelig innhold. I Norge er dette regulert i kringkastingsloven. Loven krever at tilbydere av videodelingsplattformer skal treffe hensiktsmessige tiltak for å beskytte mindreårige mot skadelig og alvorlig skadelig innhold i bildeprogrammer, brukergenererte videoer, reklame, sponing og produkt plassering i videodelingsplattformtjenesten. Kringkastingsforskriften inneholder en liste over hensiktsmessige tiltak, som inkluderer å opprette og drifte systemer for alderskontroll av brukere av videodelingsplattformtjenester med hensyn til innhold som kan være skadelig for mindreårige. Forskriften slår videre fast at innhold som kan være alvorlig skadelig for mindreårige (omfatter bl.a. pornografisk innhold) skal være underlagt de strengeste alders- og tilgangskontrolltiltakene, som PIN-koder, passord eller andre løsninger som gir tilsvarende sikkerhet.

AMT-direktivet håndheves etter etableringslandsprinsippet. Dette innebærer at tilsyns- og håndhevingsansvaret ligger hos myndighetene i det landet der tjenesten er etablert, og at håndhevingen skjer etter dette landets nasjonale lovgivning – uavhengig av hvor brukerne befinner seg. Som hovedregel vil det dermed være utenlandske myndigheter som må håndheve regelverket overfor tjenestetilbydere etablert i sitt land. Dette begrenser samtidig handlingsrommet for å håndheve norsk lovgivning overfor utenlandske tjenestetilbydere på området.

Forordningen om digitale tjenester (DSA) styrker også beskyttelsen av mindreårige på nettet ved å pålegge høye sikkerhets-, personvern- og trygghetsstandarder for plattformer, inkludert obligatoriske risikovurderinger. I juli 2025 publiserte EU-kommisjonen retningslinjer for beskyttelse av mindreårige under DSA. Her slås det bl.a. fast at bruk av adgangsbegrensninger understøttet av alderskontroll bl.a. for tjenester som gir adgang til pornografisk innhold, er en passende og forholdsmessig foranstaltning for å sikre et høyt nivå av trygghet og sikkerhet for mindreårige.

De fleste land i Europa er samstemte om at pornografi bør ha 18-årsgrense og krav om aldersverifisering.¹ Irland har for eksempel i sin Online Safety Code lagt til grunn at selvdeklarerer av alder ikke utgjør et tilstrekkelig effektivt beskyttelsestiltak. Medietilsynet legger den samme forståelsen til grunn for kravene til videodelingsplattformer om å beskytte mindreårige mot skadelig innhold etter kringkastingsloven, jf. endringsdirektivet til AMT-direktivet.

¹ ERGAs innspill til utarbeidelse av retningslinjene til DSA: https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14352-Protection-of-minors-guidelines/feedback_en_en?p_id=18553

Det kan også nevnes at EU-kommisjonen i en nylig sak har funnet at Pornhub, Stripchat, XNXX og XVideos har brutt Digital Services Act (DSA) ved ikke å beskytte mindreårige mot pornografisk innhold.² Kommisjonen har etter DSA håndhevingskompetanse overfor de mest brukte pornoplattformene som klassifiseres som en Very Large Online Platform (VLOP), og mener at disse verken har vurdert risikoene for mindreårige tilstrekkelig grundig eller innført effektive tiltak for å hindre tilgang til innholdet. Selv-deklarasjon ved et enkelt klikk om at brukeren er over 18, samt supplerende tiltak som innholdsadvarsler og «Restricted to adults»-merking, anses ikke som tilstrekkelig. Etter Kommisjonens syn må plattformene innføre personvernvennlige aldersverifiseringstiltak. Dette er en pågående sak og funnene er derfor foreløpige.

I tillegg har to nye nasjonale lovforslag vært på høring, ett om å øke aldersgrensen for når barn selv kan samtykke til behandling av personopplysninger ved bruk av informasjonssamfunnstjenester fra 13 til 15 år og ett om å innføre en absolutt aldersgrense på 15 år for sosiale medier. Regjeringen arbeider nå med å følge opp lovforslagene. Det tas sikte på at lovforslagene fremmes for Stortinget innen utgangen av året.

Departementet viser videre til at behovet for lovmessige og andre tiltak har blitt utredet relativt nylig av flere offentlige utvalg.

Etter et anmodningsvedtak fra Stortinget, fremmet av KrF, oppnevnte regjeringen Solberg i 2019 et tverrfaglig utvalg som fikk i oppdrag å utrede behovet for tiltak for å beskytte barn mot pornografi og økt seksualisering på elektroniske medieplattformer. Utvalget ble ledet av advokat Jon Wessel-Aas, og besto for øvrig av seks medlemmer med kompetanse innenfor jus, psykologi, psykiatri, pedagogikk, medievitenskap og kriminologi. I utredningen, som ble lagt fram i mars 2021, vurderte utvalget «ikke (ytterligere) lovmessige tiltak som noe primært effektivt virkemiddel med hensyn til å verne barn mot skadelig medieinnhold». Utvalget viste bl.a. til:

«Alle de store aktørene utøver, i en eller annen form, sensur og filtrering av innhold både for voksne og barn. Men i tillegg finnes det mange andre distribusjonskanaler som distribuerer enorme mengder innhold. Noen praktiserer innholdsmoderasjon, men mange tilgjengeliggjør også innhold som neppe ville være i tråd med bildeprogramloven.

Poenget her er at uansett hvilket ansvar man måtte pålegge de store leverandørene, er det vanskelig å tenke seg et vanntett system. Selv om NRK/Netflix/YouTube/Facebook skulle legge sperrer på et nærmere angitt innhold, vil det samme innholdet finnes på andre tjenester.

I morgen kan det være helt andre aktører, jf. TikToks utvikling. Fra å være ukjent, gikk TikTok til å ta en ledende posisjon i helt unge aldersgrupper i løpet av et par år. Hvordan bildet vil se ut om noen år, er umulig å forutsi. Store sosiale medier som SixDegrees.com og MySpace.com gikk motsatt vei; fra å være ledende til å bli ubetydelige i løpet av kort tid.

² [Commission preliminarily finds Pornhub, Stripchat, XNXX and XVideos in breach of the Digital Service](#)

Barns medietilgang er kanskje dominert av, men ikke begrenset til, de store kanalene. På nett kan alle ikke bare poste, men også sette opp egne tjenester som ikke kontrolleres på samme måte. For eksempel vokste nettstedene 4chan og 8chan/8kun frem utenfor de regulerte sosiale mediene – og ble også kanaler for innhold som hadde blitt fjernet andre steder. Da de store sosiale mediene la begrensninger på innlegg, blant annet fra Donald Trump, resulterte det i forflytning over i andre kanaler (parler.com/gab.com); kanaler med andre regler og til dels under andre jurisdiksjoner.»

Utvalgets anbefalinger dreide seg derfor i stedet om andre former for tiltak, særlig knyttet til å utvikle og styrke barn og ungdoms mestring og håndtering av potensielt skadelig mediebruk. I sin egen oppsummering trakk utvalget særlig fram behovet for "en helhetlig strategi for å utruste barn i møte med den digitale virkeligheten".

Utredningen fikk i hovedsak bred støtte i høringen og har blitt fulgt opp bl.a. gjennom *Rett på nett - Nasjonal strategi for trygg digital oppvekst høsten 2021*, handlingsplanen for trygg digital oppvekst som ble lagt fram høsten 2024 og Meld. St. 32 (2024–2025) *Trygg oppvekst i et digitalt samfunn*, som nylig er behandlet i Stortinget.

Senere har også Skjermbruketutvalget og Ytringsfrihetskommisjonen utredet behovet for tiltak for å beskytte barn mot skadelige medieinnhold. Ingen av utvalgene har gått inn for ytterligere lovregulering av den typen som forslagsstillerne etterlyser.

Oppsummert legger jeg til grunn at det allerede finnes et bredt spekter av tiltak som adresserer problemstillingene forslagsstillerne tar opp, inkludert lovgivning. Som nevnt er også nye lovbestemmelser under arbeid. Før en vurderer ytterligere lovregulering på feltet, bør en derfor avvente effekten av de tiltakene som allerede er under arbeid, i første rekke forordningen om digitale tjenester og lov om aldersgrenser for bruk av sosiale medier.

Med hilsen



Lubna Jaffery

