



STORTINGET

Innst. 263 S

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget
fra finanskomiteen

Dokument 8:206 S (2025–2026)

Innstilling fra finanskomiteen om Representantforslag fra stortingsrepresentantene Marian Hussein og Ingrid Fiskaa om at arbeidsfolk skal ha god pensjon

Til Stortinget

Innledning

I dokumentet ble følgende forslag fremmet 24. mars 2026:

«Stortinget ber regjeringen på egnet måte legge fram en sak om å øke pensjonsinnskuddssatsen i obligatorisk tjenestepensjon til minimum fire prosent.»

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for forslaget.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Frode Jacobsen, lederen Tuva Moflag, Tellef Inge Mørland, Even A. Røed og Maria Aasen-Svensrud, fra Fremskrittspartiet, Hilde Grande, Martin Virkesdal Jonsterhaug, Hans Andreas Limi og Tom Staahle, fra Høyre, Henrik Asheim og Nikolai Astrup, fra Sosialistisk Venstreparti, Marthe Hammer, fra Senterpartiet, Bjørn Arild Gram, fra Rødt, Mimir Kristjánsson, fra Miljøpartiet De Grønne,

Ingrid Liland, fra Kristelig Folkeparti, Jørgen H. Kristiansen, og fra Venstre, Abid Raja, viser til finansminister Jens Stoltenbergs uttalelse om forslaget i brev av 17. april 2026, som er vedlagt denne innstillingen.

Komiteen viser til at det i dette representantforslaget foreslås at pensjonsinnskuddssatsen til obligatorisk tjenestepensjon (OTP) skal økes til minimum fire pst. Forslagsstillerne mener dette vil føre til at arbeidsfolk som skaper store verdier i dag, får mer tilbake i pensjon.

OTP-loven ble innført i 2006 og gjorde det lovpålagt for arbeidskjøpere å tilby pensjon til sine ansatte. I dag er minstesatsen på to pst. av den ansattes lønn. Forslagsstillerne mener dette nivået er for lavt til å sikre økonomisk trygghet for folk med lave inntekter, og at særlig lavtlønte uten tariffavtale risikerer å ende opp som minstepensjonister til tross for at de har et langt arbeidsliv bak seg.

Å heve minstesatsen i OTP-ordningen vil ifølge forslagsstillerne kompensere for innstrammingen og jevne ut ulikheter i pensjon.

Minstekravet ble sist utvidet i 2022, da reglene om «pensjon fra første krone» trådte i kraft. Denne regelendringen opphevet minstekravet på 20 pst. stilling for rett på medlemskap i pensjonsordningen, fjernet unntaksregler for sesongarbeidere og ga ansatte rett på pensjonssparing på hele inntekten.

Komiteen merker seg at forslaget har blitt vurdert av Finansdepartementet. Komiteen merker seg at finansministeren i sitt svar av 17. april 2026 skriver at 4 pst. omtrent tilsvarer gjennomsnittlig innskuddssats for pensjonsordningene, men at mange bedrifter har lavere satser.

Komiteen merker seg at en økt minstesats vil øke arbeidskjøpernes pensjonsutgifter, men at en økning

også kan oppmuntre bedrifter til å omfordele fra dem med høyere lønninger til dem med lavere lønninger internt i virksomheten.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Senterpartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre, viser til at obligatorisk tjenstepensjon ble innført i 2006 som en del av pensjonsreformen, etter initiativ fra partene i arbeidslivet og med bred tilslutning i Stortinget. Formålet var å sikre flere arbeidstakere en pensjon å leve av. Flertallet viser videre til at ordningen er blitt styrket over tid, blant annet gjennom innføringen av «pensjon fra første krone» fra 1. januar 2022.

Flertallet har forståelse for intensjonen bak forslaget om å øke minstesatsen i obligatorisk tjenstepensjon til 4 pst., men vil understreke at en slik økning vil innebære økte kostnader for arbeidsgivere og vil kunne slå ulikt ut mellom virksomheter. Flertallet viser til at endringer i minstekravene også kan føre til omfordeling internt i virksomheter, samt at økte kostnader over tid kan bli overført til arbeidstakerne gjennom lavere lønnsvekst. Videre kan økte pensjonsutgifter være krevende for mange bedrifter og påvirke statens skatteinngang.

På denne bakgrunn mener flertallet at eventuelle endringer i minstesatsen i obligatorisk tjenstepensjon bør utredes grundig i tråd med utredningsinstruksen, skje i dialog med partene i arbeidslivet og ses i sammenheng med budsjettprosessen. Flertallet mener videre at en eventuell opptrapping bør skje gradvis.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Sosialistisk Venstreparti, Rødt og Miljøpartiet De Grønne merker seg at det i dager store sosiale ulikheter i pensjon, og arbeidere med lav lønn og fysisk krevende yrker kommer dårligere ut enn høytlønte arbeidere i typiske kontorjobber. Disse medlemmer merker seg også at folketrygden har blitt strammet inn siden pensjonsreformen ble innført i 2011.

Komiteens medlemmer fra Sosialistisk Venstreparti, Rødt og Miljøpartiet De Grønne viser til representantforslaget og fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen på egnet måte legge fram en sak om å øke pensjonsinnskuddssatsen i obligatorisk tjenstepensjon til minimum 4 pst.»

Komiteens medlemmer fra Sosialistisk Venstreparti og Rødt peker på at Rødt i sesjonen 2024–2025 fremmet et representantforslag om å styrke obligatorisk tjenstepensjon (OTP).

Disse medlemmer mener dagens regler for OTP er for dårlige til å dekke opp for de store kuttene som har blitt gjort i folketrygden. Siden pensjonsreformen ble innført i 2011, har pensjonssystemet beveget seg i en mer individualisert og ulikhetsskapende retning. Disse medlemmer mener pensjonsreformen premierer høytlønte med komfortable kontoryrker, fremfor fagarbeidere i fysisk og psykisk slitsomme jobber. Dagens OTP-ordning forsterker disse skjevhetene, ved at høytlønte generelt sett har høyere satser enn lavtlønte.

Alderspensjonen fra folketrygden er omfordelende, for eksempel ved at det ikke gis pensjonsopptjening for inntekt over 7,1 G (i dag om lag 924 000 kroner). Private pensjonsspareordninger bidrar imidlertid til å utligne denne omfordelingen. Disse medlemmer viser til at mange høytlønte får ekstra pensjonsopptjening for inntekten som overstiger taket fra folketrygden, og at dette tillates og subsidieres gjennom dagens regelverk for tjenstepensjon. Disse medlemmer viser til at det er store lønnsforskjeller i Norge, og at det er uheldig med et lovverk som oppmuntrer til at disse ulikhetene forplanter seg til pensjonssystemet.

Disse medlemmer viser til at LO krever at minstenivået økes fra dagens 2 pst. til 4 pst. Disse medlemmer mener en slik økning vil bidra til å utjevne ulikhetene i pensjon. Disse medlemmer mener imidlertid at det også er behov for ytterligere tiltak for å gjøre OTP-ordningen mer rettferdig.

På denne bakgrunn fremmer disse medlemmer følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen legge frem forslag for Stortinget om at overtidsbetaling og tilleggsubbetalinger skal være pensjonsgivende inntekt i obligatorisk tjenstepensjon.»

I likhet med pensjonsopptjeningen mener disse medlemmer det er svært urettferdig fordelt hvem som i dag har uførepensjon gjennom jobben. I lavtlønte yrker i privat sektor er det færrest med denne dekningen, selv om dette er bransjer der det er stor sjanse for å bli ufør. Uføreforsikring bør derfor tas inn i OTP slik at alle har rett på denne ordningen, og disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Stortinget ber regjeringen fremme forslag for Stortinget om å innføre obligatorisk uførepensjon.»

Disse medlemmer viser til at OTP-ordningen ble innført som følge av kutt i folketrygden i forbindelse med pensjonsreformen. Disse medlemmer viser til at pensjonssystemet siden pensjonsreformen har blitt svært uoversiktlig, og at mange er usikre på hvilke pensjonsordninger de er omfattet av, og hvor mye pensjon de kan forvente å få. Pensjonskunnskap er dessuten

skjevfordelt etter inntekt, i den retning at arbeidsselgere med høy inntekt har mer kunnskap enn andre. Dette skjer samtidig som at pensjonssystemet stiller store krav til den enkeltes kunnskap og kompetanse.

Forslag fra mindretall

Forslag fra Sosialistisk Venstreparti, Rødt og Miljøpartiet De Grønne:

Forslag 1

Stortinget ber regjeringen på egnet måte legge fram en sak om å øke pensjonsinnskuddssatsen i obligatorisk tjenstepensjon til minimum 4 pst.

Forslag fra Sosialistisk Venstreparti og Rødt:

Forslag 2

Stortinget ber regjeringen legge frem forslag for Stortinget om at overtidsbetaling og tilleggsutbetalinger skal være pensjonsgivende inntekt i obligatorisk tjenstepensjon.

Forslag 3

Stortinget ber regjeringen fremme forslag for Stortinget om å innføre obligatorisk uførepensjon.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av medlemmene i komiteen fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre, Senterpartiet, Kristelig Folkeparti og Venstre.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til dokumentet og råår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

Dokument 8:206 S (2025–2026) – Representantforslag fra stortingsrepresentantene Marian Hussein og Ingrid Fiskaa om at arbeidsfolk skal ha god pensjon – vedtas ikke.

Oslo, i finanskomiteen, den 19. mai 2026

Tuva Moflag

leder

Mimir Kristjánsson

ordfører



Statsråden

Stortingets finanskomite
Stortinget
Karl Johansgate 22
0026 OSLO

Deres ref
2026/4916

Vår ref
26/1918-

Dato
17. april 2026

Dokument 8:206 S (2025-2026) Representantforslag fra stortingsrepresentantene Marian Hussein og Ingrid Fiskaa om at arbeidsfolk skal ha god pensjon

Jeg viser til brev fra Stortingets finanskomite 26. mars 2026, der det bes om min vurdering av Dokument 8: 206 S (2025-2026) fra stortingsrepresentantene Marian Hussein og Ingrid Fiskaa om at arbeidsfolk skal ha god pensjon.

Jeg viser også til at tilsvarende spørsmål er omtalt i mitt brev 7. mars 2025 med uttalelse om Dokument 8:92 S (2024-2025) Representantforslag fra stortingsrepresentantene Mimir Kristjánsson og Marie Sneve Martinussen om å styrke obligatorisk tjenestepensjon (OTP).

Obligatorisk tjenestepensjon ble innført i 2006, bl.a. som følge av en henvendelse fra partene i arbeidslivet til regjeringen i 2004, og oppfølging av stortingsflertallets avtale om pensjonsreform i 2005. Arbeidsgivere i privat sektor må etter loven opprette en alderspensjonsordning for sine ansatte og spare minst et beløp tilsvarende 2 prosent av den ansattes lønn opp til 12 G (grunnbeløpet i folketrygden) hvert år.

Minstekravet til alderspensjonssparing ble sist utvidet da regler om «pensjon fra første krone» trådte i kraft 1. januar 2022. Utvidelsen ble utredet og gjennomført bl.a. som oppfølging av et anmodningsvedtak fra Stortinget i 2019, vedtatt under behandlingen av Dokument 8:218 S (2017-2018).

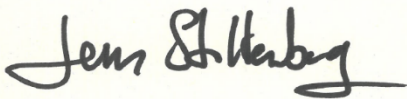
I forslaget fra representantene tas det til orde for en minstesats på 4 prosent. Dette tilsvarer om lag gjennomsnittlig innskuddssats for innskuddspensjonsordningene, ifølge statistikk fra Finans Norge, men mange bedrifter har lavere satser. En økning av minstekravet vil innebære økte pensjonsutgifter for arbeidsgivere. Avhengig av hvordan arbeidsgivere har

tilpasset pensjonsordningen til dagens regelverk, og hvordan de eventuelt ville tilpasse seg et slikt nytt krav, vil det også kunne føre til omfordeling av pensjonssparingen internt i bedrifter. For bedrifter som allerede har sparing over minstekravene, behøver ikke økt minstesats nødvendigvis å øke pensjonsutgiftene. Bedrifter med tilleggssparing for lønn over 7,1 G kan også i teorien kompensere for økt minstesats gjennom redusert tilleggssats. Dette vil i så fall virke omfordelende fra de med høyere lønninger til de med lavere lønninger internt i virksomheten.

Den endelige virkningen av økte minstekrav vil bl.a. også avhenge av om pensjonsutgiftene helt eller delvis veltes over på arbeidstakerne i form av lavere fremtidig lønnsvekst. En eventuell overvelting vil være avhengig av lønnsdannelsen og av hvilken tidshorison som legges til grunn. Det må uansett påregnes at en overgang til en minstesats på 4 prosent vil kunne være krevende for mange bedrifter. Økte pensjonsutgifter vil også kunne påvirke skatteinngangen som følge av at sparing i de private tjenstepensjonsordningene er gitt særskilt skattemessig behandling.

Jeg mener derfor at en eventuell gradvis opptapping av obligatorisk tjenstepensjon må gjøres i samråd med partene i arbeidslivet, utredes i henhold til utredningsinstruksen og innpasses i budsjettprosessen.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, reading "Jens Stoltenberg". The signature is written in a cursive, flowing style with a long horizontal stroke at the end.

Jens Stoltenberg

