



STORTINGET

# Innst. 262 L

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget  
fra finanskomiteen

Prop. 44 L (2025–2026)

**Innstilling fra finanskomiteen om Endringer i bokføringsloven og enkelte andre lover på finansmarkedsområdet (pliktig digital bokføring og e-fakturerer mv.)**

Til Stortinget

## 1. Proposisjonens hovedinnhold

### 1.1 Sammendrag

Finansdepartementet fremmer i proposisjonen forslag til endringer i flere lover på finansmarkedsområdet; bokføringsloven, verdipapirhandelloven, regnskapsførerloven, finanstilsynsloven og DORA-loven, i tillegg til retting av en inkurie i folkefinansieringsloven.

### 1.2 Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Frode Jacobsen, lederen Tuva Moflag, Tellef Inge Mørland, Even Røed og Maria Aasen-Svensrud, fra Fremskrittspartiet, Hilde Grande, Martin Virkesdal Jonsterhaug, Hans Andreas Limi og Tom Staahle, fra Høyre, Henrik Asheim og Nikolai Astrup, fra Sosialistisk Venstreparti, Marthe Hammer, fra Senterpartiet, Bjørn Arild Gram, fra Rødt, Mimir Kristjánsson, fra Miljøpartiet De Grønne, Ingrid Liland, fra Kristelig Folkeparti, Jørgen H. Kristiansen, og fra Venstre, Abid

Raja, viser til Prop. 44 L (2025–2026) Endringer i bokføringsloven og enkelte andre lover på finansmarkedsområdet (pliktig digital bokføring og e-fakturerer mv.), som inneholder forslag til endringer i bokføringsloven, verdipapirhandelloven, regnskapsførerloven, finanstilsynsloven, DORA-loven samt en retting i folkefinansieringsloven.

Saken gjelder i hovedsak en modernisering og videreutvikling av regelverket på finansmarkedsområdet, med særlig vekt på økt digitalisering, effektivisering og styrket robusthet i finanssektoren.

## 2. Bakgrunn

### 2.1 Sammendrag

Bakgrunnen for de ulike lovforslagene omtales i kapittel 2 i proposisjonen.

### 2.2 Komiteens merknader

Komiteen tar omtalen til orientering, og viser til kapitlene 3 til 7 nedenfor i denne innstillingen.

## 3. Pliktig digital bokføring og e-fakturerer

### 3.1 Sammendrag

I kapittel 3 i proposisjonen fremmer departementet forslag om å innføre pliktig digital bokføring og bruk av e-faktura. Forslaget omfatter bokføringspliktige virksomheter og innebærer forslag til endringer i bokføringsloven.

Bakgrunn, gjeldende rett, høring, departementets vurdering, konsekvenser og merknader til de enkelte bestemmelser i bokføringsloven er nærmere omtalt i punkt 2.1, kapittel 3, punkt 8.1 og 9.1 i proposisjonen.

### 3.2 Komiteens merknader

Komiteen merker seg at det foreslås å innføre pliktig digital bokføring og krav om bruk av e-faktura mellom bokføringspliktige virksomheter. Forslaget er begrunnet med behov for forenkling, bedre ressursutnyttelse og tilrettelegging for automatiserte prosesser i regnskaps- og bokføringsarbeidet. Komiteen viser til at e-fakturering allerede er utbredt i Norge, og at flere land i Europa har innført eller planlegger tilsvarende krav som ledd i en bredere digitalisering av økonomiforvaltningen.

Komiteen viser til at forslaget om pliktig digital bokføring og elektronisk faktura mellom bokføringspliktige virksomheter bl.a. er begrunnet i betydelige forenkling- og effektiviseringsgevinster for næringslivet og forvaltningen. Komiteen understreker viktigheten av reell standardisering for å kunne realisere disse gevinstene, herunder redusert kompleksitet, økt grad av automatisering og mer effektiv samhandling på tvers av virksomheter og systemer.

Samtidig vil komiteen peke på at innføringen av nye krav må skje på en måte som tar hensyn til praktiske og økonomiske konsekvenser for foretakene. For enkelte virksomheter og bransjer som i dag benytter veletablerte og velfungerende løsninger, kan en rask overgang til ett obligatorisk standardformat innebære omstillingskostnader og midlertidig redusert effektivitet. Komiteen viser i denne sammenheng til departementets omtale av unntakshjemmelen, og legger til grunn at denne benyttes på en hensiktsmessig og fleksibel måte der særlige forhold tilsier det. Komiteen mener det er viktig å balansere hensynet til enhetlig standardisering med behovet for en praktisk gjennomførbar innfasing for næringslivet.

Komiteen vil samtidig understreke at det er en forutsetning at eventuelle unntak eller overgangsordninger ikke undergraver formålet med regelverket. De samfunnsøkonomiske gevinstene som ligger til grunn for forslaget, herunder forenkling, kostnadsreduksjoner og økt effektivitet, skal søkes realisert.

Komiteen understreker at digitalisering av bokførings- og rapporteringsprosesser kan gi betydelige effektiviseringsgevinster, men legger samtidig til grunn at hensynet til sikkerhet, personvern og næringslivets administrative byrder må ivaretas i det videre arbeidet.

Komiteen slutter seg med dette til regjeringens forslag til endringer i bokføringsloven.

## 4. Samtykke til elektronisk kommunikasjon i verdipapirhandellden

### 4.1 Sammendrag

I kapittel 4 i proposisjonen fremmer departementet forslag til endring av verdipapirhandellden om at samtykke til elektronisk kommunikasjon fra utsteder til aksjeeier kan gis stilltiende, så lenge generalforsamlingen har samtykket til dette.

Bakgrunn, gjeldende rett, høring, departementets vurdering, konsekvenser og merknad til endring i verdipapirhandellden er nærmere omtalt i punkt 2.2, kapittel 4, punkt 8.2 og 9.2 i proposisjonen.

### 4.2 Komiteens merknader

Komiteen merker seg forslaget om endring i verdipapirhandellden knyttet til elektronisk kommunikasjon mellom utsteder og aksjeeier.

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag til endring i verdipapirhandellden.

## 5. Endringer i regnskapsførerloven

### Sammendrag

Forslag til endringer i regnskapsførerloven omtales i kapittel 5 i proposisjonen. Endringsforslagene gjelder unntak fra yrkeskvalifikasjonsloven for regnskapsførere med yrkeskvalifikasjoner fra tredjeland (land utenfor EØS, Sveits og Storbritannia), og klargjøring av praksiskrav fra privat revisjon for godkjenning som statsautorisert regnskapsfører.

Bakgrunn, gjeldende rett, høring, departementets vurdering, konsekvenser og merknader til de enkelte bestemmelser er nærmere omtalt i punkt 2.3, kapittel 5, punkt 8.3 og 9.3 i proposisjonen.

### Komiteens merknader

Komiteen merker seg forslag om endringer i regnskapsførerloven som gjelder yrkeskvalifikasjoner fra tredjeland og presisering av praksiskrav for autorisasjon som regnskapsfører.

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag til endringer i regnskapsførerloven.

## 6. Finanstilsynsloven om instruksjonsadgang og klagebehandling

### 6.1 Sammendrag

I kapittel 6 i proposisjonen foreslås endringer i finanstilsynsloven som innebærer at begrensninger i regjeringens og departementets instruksjons- og omgjøringmyndighet ikke vil gjelde for oppgaver og kompetanse Finanstilsynet måtte få etter sikkerhetsloven. Det foreslås videre en hjemmel til å fastsette i forskrift hvilket organ som skal behandle klager over Finanstilsynets vedtak dersom det er tvil om det er Finanstilsynsklagenemnda eller departementet som er rett klageinstans.

Bakgrunn, gjeldende rett, høring, departementets vurdering, konsekvenser og merknader til de enkelte bestemmelser er nærmere omtalt i punkt 2.4, kapittel 6, punkt 8.4 og 9.4 i proposisjonen.

### 6.2 Komiteens merknader

Når det gjelder finanstilsynsloven, viser komiteen til forslag om å klargjøre begrensninger i instruksjons- og omgjøringmyndighet der Finanstilsynet får oppgaver etter sikkerhetsloven, samt å gi hjemmel til å fastsette nærmere regler om klageinstans i tilfeller der dette er uklart.

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag til endringer i finanstilsynsloven.

## 7. DORA-loven og folkefinansieringsloven

### 7.1 Sammendrag

I kapittel 7 i proposisjonen fremmes forslag om departementets mulighet for å gi DORA-forordningen anvendelse for andre foretak enn det som i dag følger av DORA-loven, avgiftsdekning ved TLPT (avansert testing av foretakets motstandsdyktighet mot cyberangrep osv.) og hjemmel for departementet til å gi Norges Bank mulighet til å kreve inn bidrag til kostnadsdekning fra foretak som pålegges TLPT.

Bakgrunn, gjeldende rett, høring, departementets vurdering, konsekvenser og merknader til de enkelte bestemmelser er nærmere omtalt i punkt 2.5, kapittel 7, punkt 8.5 og 9.5 i proposisjonen. Opprettingen i folkefinansieringsloven er omtalt i punkt 9.6 i proposisjonen.

### 7.2 Komiteens merknader

Komiteen viser til forslagene knyttet til DORA-loven, herunder adgang til å utvide virkeområdet, regulering av kostnadsdekning ved avansert testing av digital

motstandsdyktighet (TLPT) samt hjemmel for å gi Norges Bank adgang til å kreve inn bidrag fra foretak som omfattes av slike tester.

Komiteen slutter seg til regjeringens forslag til mindre endringer i DORA-loven og opprettingen i folkefinansieringsloven.

## 8. Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rå Stortinget til å gjøre følgende

### vedtak til lov

om endringer i bokføringsloven og enkelte andre lover på finansmarkedsområdet  
(pliktig digital bokføring og e-fakturering mv.)

### I

I lov 19. november 2004 nr. 73 om bokføring gjøres følgende endringer:

§ 3 skal lyde:

§ 3 *Definisjoner*

*I denne lov menes med*

- pliktig regnskapsrapportering: årsregnskap og annen rapportering av historiske regnskapsopplysninger til eksterne parter, gitt i skriftlig form til fastsatt tidspunkt og med et forhåndsdefinert innhold, og som er fastsatt i eller med hjemmel i lov. Departementet fastsetter i forskrift hva som er pliktig regnskapsrapportering etter denne loven.*
- elektronisk regnskapssystem: programvare eller digitale tjenester som muliggjør produksjon av pliktig regnskapsrapportering, spesifikasjoner og automatisert behandling av elektronisk faktura, og som er innrettet slik at opplysningsplikten kan ivaretas.*
- elektronisk faktura: et salgsdokument som kan utstedes, sendes og mottas i et strukturert, elektronisk format, som er egnet for automatisert behandling i regnskapssystemet.*

§ 7 nytt fjerde ledd skal lyde:

*Bokføring skal skje i et elektronisk regnskapssystem, med mindre departementet i forskrift eller enkeltvedtak har bestemt noe annet. Departementet kan i forskrift fastsette nærmere krav til elektroniske regnskapssystemer.*

§ 10 annet ledd skal lyde:

*Dokumentasjon for salg av varer og tjenester til andre bokføringspliktige skal utstedes i elektronisk fakturaformat, jf. § 3 nr. 3. Dokumentasjon for kjøp av varer og tjenester fra andre bokføringspliktige skal tilsvarende mottas i elektronisk fakturaformat.*

§ 10 annet og tredje ledd blir tredje og nytt fjerde ledd.

§ 10 fjerde ledd skal lyde:

Departementet kan i forskrift fastsette *ytterligere* krav til dokumentasjonens format og kan i forskrift eller enkeltvedtak gjøre unntak fra kravene i annet ledd om elektronisk fakturaformat.

§ 11 første ledd første punktum skal lyde:

Ved utarbeidelse av årsregnskap og næringsspesifikasjon skal det foreligge dokumentasjon for alle balanseposter med mindre de er ubetydelige.

§ 13 annet ledd skal lyde:

Regnskapsmateriale som nevnt i første ledd nr. 1 til 4 skal oppbevares i Norge i fem år etter regnskapsårets slutt. Regnskapsmateriale som nevnt i første ledd nr. 5 til 8 skal oppbevares i Norge i tre år og seks måneder etter regnskapsårets slutt. Originalt regnskapsmateriale kan erstattes ved overføring av regnskapsinformasjon til andre media hvis muligheten til å etterprøve pliktig regnskapsrapportering i regnskapsmaterialets oppbevaringstid ikke svekkes. *Elektronisk faktura, jf. § 3 nr. 3, skal likevel oppbevares i sitt opprinnelige format.* Departementet kan i forskrift fastsette nærmere krav til oppbevaringsmedier.

## II

I lov 29. juni 2007 nr. 75 om verdipapirhandel skal § 5-9 sjette ledd lyde:

(6) *Dersom det er truffet beslutning om det på en generalforsamling, kan aksjeutsteder bruke elektronisk kommunikasjon når meldinger, varsler, informasjon, dokumenter, underretninger og lignende skal gis til en aksjeeier, med mindre aksjeeieren har reservert seg mot dette. Aksjeutsteder skal klart informere om retten til å reservere seg mot elektronisk kommunikasjon og angi en enkel fremgangsmåte for å reservere seg.*

## III

I lov 16. desember 2022 nr. 90 om regnskapsførere gjøres følgende endringer:

§ 2-3 første ledd nytt fjerde punktum skal lyde:

*Departementet kan i forskrift fastsette at personer fra andre land enn nevnt i dette leddet kan gis godkjenning etter annet eller tredje punktum.*

§ 2-3 annet ledd skal lyde:

*Yrkeskvalifikasjonsloven § 2 tredje ledd om yrkesutøver med yrkeskvalifikasjoner fra tredjeland gjelder ikke for personer fra andre land enn de som er omfattet av regnskapsførerloven § 2-3 første ledd annet og tredje punktum.*

§ 2-3 gjeldende annet ledd blir nytt tredje ledd.

§ 3-2 annet ledd første punktum skal lyde:

For revisorer som er godkjent etter revisorloven, likestilles *praksis fra revisjonsforetak* med praksis fra et regnskapsforetak etter første ledd.

## IV

I lov 21. juni 2024 nr. 41 om Finanstilsynet gjøres følgende endringer:

§ 1-4 tredje ledd skal lyde:

(3) Begrensninger i instruksjons- og omgjøringsmyndighet etter første og annet ledd gjelder ikke for Finanstilsynets oppgaver og kompetanse

- a. som krisehåndteringsmyndighet som nevnt i finansforetaksloven § 20-3
- b. etter sikkerhetsloven.

§ 5-1 første ledd skal lyde:

(1) Klage over vedtak truffet av Finanstilsynet skal behandles av Finanstilsynsklagenemnda. Dette gjelder likevel ikke klage over vedtak

- a. som nevnt i finansforetaksloven § 20-3 om krisehåndteringsmyndighet
- b. etter gjeldsinformasjonsloven
- c. etter sikkerhetsloven.

§ 5-1 nytt sjette ledd skal lyde:

(6) *For saker der det er tvil om hvilket forvaltningsorgan som er rett klageinstans, kan departementet i forskrift fastsette hvilket forvaltningsorgan som skal behandle klagen.*

## V

I lov 27. mai 2025 nr. 18 om digital operasjonell motstandsdyktighet i finanssektoren gjøres følgende endringer:

§ 2 første ledd bokstav f og ny bokstav g skal lyde:

- f. morselskap i finanskonsern,
- g. *Norsk naturskadepool.*

§ 3 fjerde ledd skal lyde:

(4) Departementet kan i forskrift fastsette bestemmelser om trusselbasert penetrasjonstesting (TLPT), herunder om fordeling av oppgaver og ansvar mellom norske myndighetsorganer i henhold til DORA-forordningen artikkel 26. *Departementet kan i forskrift også fastsette bestemmelser om fordeling av myndighetsorganers utgifter knyttet til TLPT mellom foretak som pålegges å gjennomføre slik testing, herunder bestemmelser om innkreving og betaling av slike bidrag til kostnadsdekning. Ilagte bidrag er tvangsgrunnlag for utlegg.*

## VI

I lov 6. februar 2026 nr. 2 om folkefinansiering av næringsvirksomhet skal § 1-1 første ledd første punktum lyde:

Forordning (EU) 2020/1503 om europeiske tilbydere av folkefinansieringstjenester til næringsvirksomhet og om endring av forordning (EU) 2017/1129 og direktiv (EU) 2019/1937 (folkefinansieringsforordningen), som inntatt i EØS-avtalen vedlegg IX nr. 31bl, gjelder som lov.

VII

1. Loven gjelder fra den tid Kongen bestemmer. Kongen kan sette i kraft de enkelte bestemmelsene til ulik tid.
2. Departementet kan gi overgangsregler.

Oslo, i finanskomiteen, den 7. mai 2026

**Tuva Moflag**

leder

**Maria Aasen-Svensrud**

ordfører





