



STORTINGET

Innst. 155 L

(2025–2026)

Innstilling til Stortinget
fra helse- og omsorgskomiteen

Dokument 8:67 L (2025–2026)

Innstilling fra helse- og omsorgskomiteen om Representantforslag fra stortingsrepresentantene Kristian August Eilertsen, Julia Brännström Nordtug, Stig Atle Abrahamsen, Anne Grethe Hauan, Erlend Wiborg, Simen Velle, Per-Willy Amundsen, Kristoffer Sivertsen og Silje Hjemdal om endring i alkoholloven for å gi kommunene utvidet adgang til å innvilge midlertidige unntak fra skjenketidene

Til Stortinget

Innledning

I dokumentet fremmes følgende forslag:

«Vedtak til lov
om endringer i alkoholloven

I

I lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. gjøres følgende endringer:

§ 4-4 sjette ledd skal lyde:

Når Norge deltar i internasjonale idrettsmesterskap på øverste nivå og mesterskapet avvikes med betydelig tidsforskjell i forhold til norsk tid, kan kommunestyret etter søknad fravike den fastsatte skjenketiden. Skjenketiden kan utvides til mellom kl. 03.00 og kl. 06.00. Det er et vilkår at skjenkestedet gjennomfører og håndterer skjenkingen på en forsvarlig måte.

Nåværende sjette, syvende og åttende ledd blir syvende, åttende og nytt niende ledd.

II

Loven trer i kraft 1. juni 2026.»

Det vises til dokumentet for nærmere redegjørelse for forslaget.

Komiteens behandling

Helse- og omsorgsminister Jan Christian Vestre har uttalt seg til forslaget i brev av 19. januar 2026. Brevet følger som vedlegg til denne innstillingen. Det ble åpnet for skriftlige innspill. De mottatte innspillene er sammen med sakens dokumenter tilgjengeliggjort på sakens side på stortinget.no

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Farahnaz Bahrami, Ragnhild Bergheim, Rune Krutå, Truls Vasvik og Kai Steffen Østensen, fra Fremskrittspartiet, Stig Atle Abrahamsen, Kristian August Eilertsen, Anne Grethe Hauan og Julia Brännström Nordtug, fra Høyre, Erlend Svardal Bøe og Margret Hagerup, fra Sosialistisk Venstreparti, Kathy Lie, fra Senterpartiet, lederen Kjersti Toppe, fra Rødt, Seher Aydar, og fra Kristelig Folkeparti, Ida Lindtveit Røse, viser til representantforslaget der forslagsstillerne foreslår en ny fast dispensasjons hjemmel i alkoholloven som åpner opp for at kommunene kan gjøre unntak fra reglene om skjenking i forbindelse med store internasjonale idrettsbegivenheter på øverste nivå med norsk deltakelse. I represen-

tantforslaget vises det til at herrelandslaget i fotball har kvalifisert seg til VM for første gang på 28 år.

Komiteen merker seg at statsråden i sitt svar peker på statsministerens uttalelser før jul, hvor det ble sagt at regjeringen vil sørge for at det kan skjenkes alkohol også etter alkohollovens maksimaltid under fotball-VM for herrer 2026. I svarbrevet påpeker statsråden at Helse- og omsorgsdepartementet nå arbeider med et lovforslag om midlertidig unntak fra alkohollovens bestemmelse om maksimal skjenketid, og at dette forslaget vil sendes på offentlig høring i løpet av kort tid.

Komiteen registrerer at statsråden fraråder Stortinget å vedta et lovforslag uten forutgående offentlig høring. Samtidig merker komiteen seg at regjeringen vil fremme en proposisjon for Stortinget i tide til at eventuelle endringer kan tre i kraft før fotball-VM.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti og Senterpartiet mener at forslagene i representantforslaget er et brudd på den brede enigheten i norsk alkoholpolitikk, og vil bidra til en varig liberalisering av dagens regler for skjenketid. Disse medlemmer støtter ikke forslaget og mener at en slik fast dispensasjonsordning over tid vil kunne uthule formålet om å forebygge individuelle og samfunnsmessige konsekvenser av alkohol. Disse medlemmer mener at dagens alkohollovs innretning ivaretar det forebyggende perspektivet som påpekes av flere høringsinstanser i denne saken.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til at Norge for første gang på 28 år har kvalifisert seg til et internasjonalt mesterskap i fotball for herrer og skal delta i verdensmesterskapet i USA, Canada og Mexico sommeren 2026. Disse medlemmer peker på at mesterskapet avholdes i tidssoner som medfører betydelig tidsforskjell i forhold til Norge, og at flere av Norges kamper derfor vil starte eller pågå etter at gjeldende nasjonale skjenketidsbestemmelser tilsier at skjenking må opphøre.

Disse medlemmer viser til at skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 1 og 2 i dag er forbudt mellom kl. 03.00 og 06.00, mens skjenking av alkoholholdig drikk i gruppe 3 er forbudt mellom kl. 03.00 og 13.00. Dette innebærer at serverings- og skjenkesteder ikke har anledning til å skjenke alkohol under fotballkamper som faller innenfor dette tidsrommet norsk tid. Disse medlemmer påpeker at skjenkingen under enkelte kamper dermed vil måtte avbrytes midtveis i kampen for å etterleve dagens skjenkeregelverk.

Disse medlemmer viser til at alkoholloven § 4-4 tredje ledd i dag gir kommunestyret anledning til å utvide skjenketiden for en enkelt anledning, men at slik utvidelse må ligge innenfor de ytre rammene som allerede følger av loven. Det er derfor ikke adgang til å

åpne for skjenking mellom kl. 03.00 og 06.00, selv ved store og særskilt begrunnede begivenheter.

Disse medlemmer understreker at det er kommunene som er lokal bevilgingsmyndighet etter alkoholloven, og at kommunene allerede har bred skjenkeadgang når de behandler søknader om skjenkebevilging. Disse medlemmer viser til at kommunen kan legge vekt på blant annet antall skjenkesteder, stedets karakter og målgruppe, trafikk- og ordensmessige hensyn, næringspolitiske vurderinger og hensynet til lokalmiljøet for øvrig.

Disse medlemmer mener det derfor er naturlig og hensiktsmessig å gi kommunene en særskilt dispensasjonshjemmel som muliggjør skjenking mellom kl. 03.00 og 06.00 i forbindelse med store internasjonale idrettsbegivenheter på øverste nivå der Norge deltar, som for eksempel verdensmesterskap i fotball, håndball eller De olympiske leker. En slik adgang vil gi kommunene nødvendig fleksibilitet, samtidig som det lokale alkoholpolitiske ansvaret videreføres gjennom søknadsbehandling og vilkårssetting.

Disse medlemmer understreker at dispensasjonshjemmelen må utformes slik at den bare kan benyttes etter søknad, og at bevilingshaver må kunne dokumentere at skjenkingen kan gjennomføres på en forsvarlig måte også i dette tidsrommet.

Disse medlemmer mener det er hensiktsmessig å innføre en permanent hjemmel i alkoholloven fremfor å vedta midlertidige unntakslover ved hvert enkelt mesterskap. Store internasjonale idrettsarrangementer med norsk deltakelse arrangeres jevnlig, og tilsvarende tidsforskyvningsutfordringer vil derfor oppstå flere ganger fremover. En fast hjemmel gir bedre forutsigbarhet for kommuner og næringsliv, reduserer unødvendig lovarbeid og sikrer likebehandling gjennom ordinær kommunal søknadsbehandling. Samtidig beholdes det lokale handlingsrommet, ettersom kommunene fortsatt kan avslå eller stille vilkår der det er nødvendig. Disse medlemmer vil også påpeke at med dette forslaget vil man likebehandle norsk deltagelse uavhengig av om det er et internasjonalt mesterskap for menn eller kvinner.

På denne bakgrunn fremmer disse medlemmer følgende forslag:

I

«I lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. gjøres følgende endringer:

§ 4-4 sjette ledd skal lyde:

Når Norge deltar i internasjonale idrettsmesterskap på øverste nivå og mesterskapet avvikles med betydelig tidsforskjell i forhold til norsk tid, kan kommunestyret etter søknad fravike den fastsatte skjenketiden. Skjenketiden kan utvides til mellom kl. 03.00 og kl. 06.00. Det

er et vilkår at skjenkestedet gjennomfører og håndterer skjenkingen på en forsvarlig måte.

Nåværende sjette, sjuende og åttende ledd blir sjuende, åttende og nytt niende ledd.

II

Loven trer i kraft 1. juni 2026.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Senterpartiet mener at norsk alkoholpolitikk fortsatt skal være restriktiv, og at endringen som foreslås av regjeringen, kun vil være midlertidig og tidsbegrenset til å gjelde fotball-VM for herrer i 2026. Disse medlemmer viser til at den restriktive alkoholpolitikken i Norge har bred støtte i befolkningen. I Helsedirektoratets befolkningsundersøkelse om alkohol og cannabis fra 2024 (www.helsedirektoratet.no: Tall om alkohol, 16. oktober 2025) pekes det på flere tiltak som har støtte i befolkningen, og som bidrar til å begrense skadevirkningene av alkoholkonsum.

Disse medlemmer mener at representantforslaget er upresist fordi det ikke gir en definisjon av hvilke nasjonale idrettsarrangementer som vil kunne gi dispensasjon dersom en slik lovendring vedtas. En slik manglende definisjon vil gjøre loven vanskelig å håndheve. Disse medlemmer mener også at det er et brudd på god forvaltning å vedta lover uten at de har vært på høring, særlig hos kommunene som skal håndheve lovbestemmelsen. Disse medlemmer viser til statsrådets svarbrev:

«Selv om det er bred politisk enighet om at det bør gjøres unntak for skjenkereglene under mesterskapet, vil jeg sterkt fraråde Stortinget å vedta et lovforslag uten forutgående offentlig høring.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til regjeringens forslag om midlertidige endringer i alkoholloven som nå er sendt på høring. Regjeringens forslag gjør det mulig for kommunene å tillate skjenking utover lovens maksimaltid. Formålet er å legge til rette for kontrollert og regulert salg av alkohol på utesteder som sender fotballkamper under fotball-VM, fra 11. juni til 19. juli 2026.

Forslagsstillerne ønsker en varig dispensasjonsordning som gir unntak rundt store internasjonale idrettsbegivenheter på øverste nivå med norsk deltakelse. Det er stor politisk enighet om at man bør finne midlertidige løsninger for Norges deltakelse i fotball-VM for herrer i 2026 fordi dette er en ekstraordinær begivenhet. Flere av kampene vil bli spilt på tidspunkter som helt eller delvis faller etter ordinær maksimaltid for skjenking, noe som i dette særtilfellet gir et særlig grunnlag for å vurdere midlertidig, tidsbegrenset unntak for å tillate skjenking utover maksimaltiden. Det er på denne bak-

grunn at disse medlemmer støtter regjeringens forslag som nå er sendt ut på høring.

Disse medlemmer mener videre at høringsinnspillene til regjeringens lovforslag vil kunne danne et viktig grunnlag for lovens endelige utforming, og støtter at kommunene parallelt med høringsrunden til det midlertidige unntaket kan sende egne forslag til endringer i forskrifter på høring. Disse medlemmer mener regjeringens igangsatte prosess best vil ivareta det politiske ønsket om å sikre midlertidige løsninger for alkoholserving under fotball-VM for herrer i 2026.

Komiteens medlemmer fra Senterpartiet, Rødt og Kristelig Folkeparti vil vise til Blå Kors Norge sitt høringsinnspill der de peker på:

«Barn og unge som har foreldre med alkohol- og andre rusproblemer er i en særlig sårbar situasjon. De opplever oftere enn andre jevnaldrende traumatiske belastninger, som å være vitne til, eller å bli utsatt for vold, fysisk og emosjonell mishandling og overgrep.

Voksnes rusproblemer berører mange barn, unge og familier i Norge. Folkehelseinstituttet (2011) anslår at 90 000 barn og unge under 18 år har en forelder som bruker rusmidler på en måte som påvirker daglig fungering og funksjoner.

Den betydelige risikoen foreldres alkohol- og rusproblemer utgjør, understreker nødvendigheten av en restriktiv alkoholpolitikk. Særlig gjelder dette under store idrettsarrangementer, hvor mange foreldre og hele familier er ventet å følge med.»

Disse medlemmer understreker at en liberalisering av alkoholloven vil øke tilgangen til alkohol, og dermed også forsterke disse negative konsekvensene.

Komiteens medlemmer fra Sosialistisk Venstreparti og Rødt mener forslaget om midlertidig unntak fra skjenketidene vil innebære en liberalisering av alkoholloven. Det kan skape presedens og føre til krav om utvidede skjenketider også ved andre arrangementer, noe som vil ha flere negative konsekvenser.

Disse medlemmer mener at forslaget fra Framskrittspartiet har store fallgruver og at det er stor uklarhet om hvilke idretter og nivåer som skal omfattes av unntaket som er foreslått, samt hva betydelig tidsforskjell faktisk innebærer. Disse medlemmer mener forslaget kan bety at alle idrettsarrangementer på øverste nivå og mesterskap med betydelig tidsforskjell i forhold til norsk tid vil være gjenstand for at kommunestyrever kan gi utvidet skjenketid i perioder.

Medlemen i komiteen fra Senterpartiet støtter ikke representantforslaget og støtter høringsinstansar som peikar på at innramminga er vid og at lovforslaget kan bety ei permanent og uheldig liberalisering av alkoholloven. Denne medlemen er bekymra for at auka skjenketid med skjenking heile natta kan gi negative konsekvensar for folkehelsa og for den

einskilde. Denne medlemmen merker seg at regjeringen har sendt på høyring forslag om midlertidig endring av vedtektene i alkoholloven om maksimaltid for skjenking under fotball-VM for herrer 2026. Denne medlemmen viser til at Senterpartiet vil ta stilling til regjeringa sitt forslag etter at høyringa er gjennomført.

Komiteens medlem fra Rødt understreker at utvidelse av skjenketiden vil føre til enda større press og belastning for ansatte i en allerede utsatt næring. Utelivsbransjen er en bransje med svært lav organisasjonsgrad, høy turnover, lange vakter, høyt tempo og lite rom for pauser. I perioden mellom januar 2022 og januar 2023 utførte Arbeidstilsynet over 1 000 tilsyn av lønns- og arbeidsvilkårene på serverings- og overnattingssteder. I så mye som sju av ti tilsyn ble det avdekket lovbrudd. En av fire kontrollerte virksomheter hadde brudd på reglene om minstelønn, og så mye som 40 prosent hadde brudd på kravet til overtidsbetaling.

Denne medlemmen mener det er uansvarlig å legge til rette for utvidelse av skjenketidene uten å ta innover seg samfunnskonsekvensene av dette. Dersom forslaget om å innvilge midlertidig unntak fra skjenketidene blir vedtatt, vil det ikke bare føre til en større belastning for ansatte i utelivsbransjen, men også for politi, helseberedskap og transport. For områder som allerede har en stor andel av utesteder i nær tilknytning til boligstrøk, vil dette bety nattestøy hver eneste natt nesten hele sommeren, i et tidsrom tiltenkt nattero.

Komiteens medlem fra Kristelig Folkeparti mener utvidet skjenketid svekker modellen hvor folkehelse går foran næringshensyn, og frykter at unntaket vil skape forventninger om tilsvarende ordninger ved fremtidige idrettsarrangementer. Denne medlemmen er bekymret for at en slik utvidelse over tid vil uthule nasjonale skjenketider. Denne medlemmen mener derfor det ikke er ønskelig med en slik utvidelse og utvanning av regelverket knyttet til alkoholsalg.

Denne medlemmen merker seg at Blå Kors advarer om at økt tilgjengelighet fører til mer skade, både for dem som drikker og for pårørende, da spesielt barn. Blå Kors understreker videre at tidsbegrensningene i alkoholloven er blant de mest effektive folkehelseiltakene Norge har, og at skjenking mellom kl. 03.00 og 06.00 øker risikoen for vold, ulykker og belastning på beredskapstjenester. Denne medlemmen viser til at rusproblemer berører mange barn, unge og familier i Norge. Fol-

kehelseinstituttet anslår at 90 000 barn og unge under 18 år har en forelder som bruker rusmidler på en måte som påvirker daglig fungering og funksjoner.

Forslag fra mindretall

Forslag fra Fremskrittspartiet og Høyre:

Forslag 1

I

I lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk mv. gjøres følgende endringer:

§ 4-4 sjette ledd skal lyde:

Når Norge deltar i internasjonale idrettsmesterskap på øverste nivå og mesterskapet avvikes med betydelig tidsforskjell i forhold til norsk tid, kan kommunestyret etter søknad fravike den fastsatte skjenketiden. Skjenketiden kan utvides til mellom kl. 03.00 og kl. 06.00. Det er et vilkår at skjenkestedet gjennomfører og håndterer skjenkingen på en forsvarlig måte.

Nåværende sjette, sjuende og åttende ledd blir sjuende, åttende og nytt niende ledd.

II

Loven trer i kraft 1. juni 2026.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av medlemmene i komiteen fra Arbeiderpartiet, Sosialistisk Venstreparti, Senterpartiet, Rødt og Kristelig Folkeparti

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til dokumentet og rå Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

Dokument 8:67 L (2025–2026) – Representantforslag fra stortingsrepresentantene Kristian August Eilertsen, Julia Brännström Nordtug, Stig Atle Abrahamsen, Anne Grethe Hauan, Erlend Wiborg, Simen Velle, Per-Willy Amundsen, Kristoffer Sivertsen og Silje Hjemdal om endring i alkoholloven for å gi kommunene utvidet adgang til å innvilge midlertidige unntak fra skjenketidene – vedtas ikke.

Oslo, i helse- og omsorgskomiteen, den 3. mars 2026

Kjersti Toppe

leder

Kai Steffen Østensen

ordfører



DET KONGELIGE
HELSE- OG OMSORGSDEPARTEMENT

Statsråden

Helse- og omsorgskomiteen
Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref
25/5086-

Dato
19. januar 2026

Dokument 8:67 L (2025-2026) Representantforslag om endring i alkoholloven for å gi kommunene utvidet adgang til å innvilge midlertidig unntak fra skjenketidene

Jeg viser til brev av 19. desember 2025 der Helse- og omsorgskomiteen ber om min uttalelse til representantforslaget fra stortingsrepresentantene Kristian August Eilertsen, Julia Brännström Nordtug, Stig Atle Abrahamsen, Anne Grethe Hauan, Erlend Wiborg, Simen Velle, Per-Willy Amundsen, Kristoffer Sivertsen og Silje Hjemdal om endring i alkoholloven for å gi kommunene utvidet adgang til å innvilge midlertidige unntak fra skjenketidene, Dokument 8: 67 L (2025-2026).

Forslaget er begrunnet i at Norges herrelandslag har kvalifisert seg til fotball-VM 2026 som avholdes i USA, Canada og Mexico, og at den betydelige tidsforskjellen vil innebære at flere av Norges kamper trolig vil spilles etter gjeldende skjenkestopp i Norge.

Representantforslaget lyder som følger:

V e d t a k t i l l o v
om endringer i alkoholloven

I

I lov 2. juni 1989 nr. 27 om omsetning av alkoholholdig drikk m.v. gjøres følgende endringer:

§ 4-4 sjette ledd skal lyde:

Når Norge deltar i internasjonale idrettsmesterskap på øverste nivå og mesterskapet avvikles med betydelig tidsforskjell i forhold til norsk tid, kan kommunestyret etter søknad fravike den fastsatte skjenketiden. Skjenketiden

kan utvides til mellom kl. 03.00 og kl. 06.00. Det er et vilkår at skjenkestedet gjennomfører og håndterer skjenkingen på en forsvarlig måte.

Nåværende sjette, syvende og åttende ledd blir syvende, åttende og niende ledd.

//

Loven trer i kraft 1. juni 2026

Før jul varslet statsministeren at regjeringen vil sørge for at det kan skjenkes alkohol også etter alkohollovens maksimaltid under fotball-VM for herrer 2026. Helse- og omsorgsdepartementet arbeider nå med et lovforslag om midlertidig unntak fra alkohollovens bestemmelse om maksimal skjenketid, og forslaget vil sendes på offentlig høring i løpet av de neste ukene. Regjeringen vil fremme en proposisjon for Stortinget i tide til at endringene kan tre i kraft før fotball-VM.

Selv om det er bred politisk enighet om at det bør gjøres unntak fra skjenkereglene under mesterskapet, vil jeg sterkt fraråde Stortinget å vedta et lovforslag uten forutgående offentlig høring. Saken berører mange – både kommuner, etater og privatpersoner, og det er av verdi å få høre deres mening om hvordan unntaket fra maksimaltiden bør utformes.

Lovteknisk bør forslaget heller ikke vedtas slik det er formulert av representantene. Det er i forslaget ikke tatt stilling til om unntaket skal gjelde alkoholholdig drikk gruppe 1 og 2 eller også alkoholholdig drikk gruppe 3. Videre vil det kunne bli spørsmål om hvordan internasjonale idrettsmesterskap på øverste nivå defineres. Det er heller ikke utredet om det må gjøres endringer i henvisninger i andre bestemmelser i loven og i forskrifter som følge av foreslåtte endringer i lovteksten. Det er heller ikke tatt stilling til om tilsvarende endringer bør gjøres gjeldende for Svalbard.

For øvrig må all skjenking av alkoholholdig drikk skje i henhold til alkoholregelverket; brudd på regelverket kan medføre at skjenkebevillingen inndras midlertidig eller varig. Det er derfor ikke nødvendig å ha et vilkår om at skjenkestedet gjennomfører og håndterer skjenkingen på en forsvarlig måte.

Med hilsen



Jan Christian Vestre

