



Statsråden

Stortingets presidentskap
Ekspedisjonskontoret
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

25/3-28

10. november 2025

Feil i Prop. 1 S (2025–2026) for Kommunal- og distriktsdepartementet

Jeg vil med dette gjøre oppmerksom på følgende feil i Prop. 1 S (2025–2026) for Kommunal- og distriktsdepartementet:

Under omtalen av kap. 553, post 63 Interreg, Arktis 2030 og det norske Barentssekretariatet, står det under overskriften *Øresund-Kattegat-Skagerrak (ØKS)* midt på side 60 at programmet omfatter fylkeskommunene Østfold, Akershus, Oslo, Vestfold, Telemark og Agder. Programmet omfatter også Buskerud fylkeskommune, og setningen skal derfor være: «Programmet omfatter fylkeskommunane Østfold, Akershus, Oslo, Buskerud, Vestfold, Telemark og Agder, og svenske og danske regionar i tilgrensande kystområde.»

Under omtalen av samme post står det «Nordkalottens grenseteneste» i overskriften og brødteksten på side 62, samt i brødteksten under overskriften *Prioriteringar og budsjettforslag for 2026* på side 63. Korrekt navn på denne grensetjenesten er nå «Grensetjenesten Sverige-Finland-Norge», og overskrift og brødtekst må rettest til dette.

Under omtalen av samme post står det under overskriften *Prioriteringar og budsjettforslag for 2026* øverst på side 63:

«I 2023 vart den innanrikspolitiske delen av Arktis 2030 overført frå Utanriksdepartementet til Kommunal- og distriktsdepartementet, medan Utanriksdepartementet beholdt midlar til utanrikspolitiske tiltak i Arktis».

Det riktige årstallet for overføringen av den innenrikspolitiske delen av Arktis 2030 fra Utanriksdepartementet til Kommunal- og distriktsdepartementet skal være 2020.

Under omtalen av kap. 563 Internasjonalt reindriftssenter, post 01 Driftsutgifter, under overskriften *Prioriteringar og budsjettforslag for 2026* på side 80, står det i brødteksten at

«Nytt styre for senteret skal oppnemnst hausten 2026.» Det riktige er at departementet skal oppnevne nytt styre for Internasjonalt reindriftssenter våren 2027. Setningen kan derfor strykes.

Med hilsen

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Bjørnar Skjæran', with a long horizontal flourish extending to the right.

Bjørnar Selnes Skjæran



Justis- og beredskapsministeren

Stortinget - Kommunal- og forvaltningskomiteen
Stortinget - Postboks1700 Sentrum
0026 OSLO

Deres ref.
2025/2819

Vår ref.
25/6683 - SIWE

Dato
19.11.2025

Spørsmål fra Kommunal- og forvaltningskomiteen til Prop 1 S

Spørsmål:

Hvilke budsjettendringer, fordelt på kapittel og post, får man ved å

1. Øke den åpne delkvoten «Friby» til 200?
2. Overføre enslige mindreårige asylsøkere mellom 15 og 18 år til barnevernet?

Komiteen ber statsråden om å redegjøre nærmere for budsjettendringene i merknader til de enkelte poster.

Svar:

1. Vi har ikke gode beregningsmodeller som kan differensiere kostnadene knyttet til mottak av personer fra ulike «delkvoter». Det er derimot mulig å ta utgangspunkt i gjennomsnittskostnader ved mottak av overføringsflyktninger for å anslå konsekvensene av å øke den åpne delkvoten «Friby» til 200.

En økning i antall overføringsflyktninger medfører økte utgifter over Justis- og beredskapsdepartementets og Arbeids- og inkluderingsdepartementets budsjetter. Videre blir Utenriksdepartementets budsjett berørt ved at deler av utgiftene er godkjent som offisiell utviklingshjelp (ODA-godkjente utgifter). I budsjettet for 2026 legges det til grunn en kvote på 100 overføringsflyktninger som er en reduksjon på 400 sammenliknet med 2025.

Hvilket tidspunkt utgiftene til bosetting og integrering påløper, vil avhenge av når overføringsflyktningen ankommer landet. Budsjetteffekten av å redusere antall overføringsflyktninger til 100 i 2026 har blitt lagt til grunn for å regne ut en gjennomsnittlig kostnad per overføringsflyktning. Eventuelle stordriftsfordeler eller

terskelverdier på andre poster har ikke blitt vurdert med tiden departementene har hatt til rådighet.

Det gjøres oppmerksom på at utgifter til integreringstilskudd over kap. 671, post 60 utbetales over fem år fra bosettingstidspunkt og tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap over kap. 672 post 60 utbetales over tre år. Særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger over kap. 671, post 61 utbetales til og med det året den enslige mindreårige fyller 20 år. Ved økt uttak av overføringsflyktninger, vil det dermed påløpe utgifter også etter 2026. Totale utgifter ved å øke kvoten i tråd med spørsmålet fra Stortinget er derfor ikke skissert i tabellen under. Det vises for øvrig til Arbeids- og inkluderingsdepartementets Prop. 1 S (2025–2026) for mer informasjon om satser for integreringstilskuddet, tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap og særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige. Dersom endringen i kvoten for antall overføringsflyktninger er varig, så vil de årlige utgiftsøkningene akkumulere seg over tid.

Tabellen under viser anslag på kostnader forbundet med en varig økning av kvoten fra 100 til 300, altså kostnadene for 200 ekstra overføringsflyktninger.

Etat	Kap.post	Kvote 300 (NOK 1 000)
PU	440.01	1 800
PU	440.25	678
PST	444.01	96
UDI	490.01	5 544
UDI	490.73	1 296
UDI	490.75	3 558
AID/IMDI	670.01	1 152
AID/IMDI	671.60	38 952
AID/IMDI	671.61	1 404
AID/IMDI	672.60	3 414
SUM utgifter		57 402
ODA-godkjente utgifter	3490.03	6 564
ODA-godkjente utgifter	3490.06	1 296
SUM inntekter		7 866

Erfaringsmessig vil ikke hele kvoten for overføringsflyktninger ankomme i «kvoteåret», noe som fører til at deler av utgiftene til mottak av overføringsflyktninger forskyves til det påfølgende året. I tillegg utbetales integreringstilskudd over kap. 671, post 60, særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige over kap. 671, post 61 og tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap over kap. 672 post 60 over flere år. Ved uttak av overføringsflyktninger vil det dermed påløpe utgifter i flere år etter 2026. De økonomiske konsekvensene for 2027 som følger av endringene i kvoten i 2026 er angitt i tabellen nedenfor. Alle beløp i tabellene nedenfor er for 2027 og er oppgitt i 1000 kroner.

Etat	Kap.post	Kvote 300 (NOK 1 000)
PU	440.01	1 800
PU	440.25	678
PST	444.01	96
UDI	490.01	5 544
UDI	490.73	1 296
UDI	490.75	3 558

AID/IMDI	670.01	2 100
AID/IMDI	671.60	116 784
AID/IMDI	671.61	5 100
AID/IMDI	672.60	12 798
Sum utgifter		149 268
ODA-godkjente utgifter	3490.03	6 564
ODA-godkjente utgifter	3490.06	1 296
Sum inntekter		7 866

En økning i antall overføringsflyktninger vil føre til økte utgifter over fem år over integreringstilskuddsordningen, tilskudd til opplæring i norsk og samfunnskunnskap og særskilt tilskudd ved bosetting av enslige mindreårige flyktninger. De totale utgiftsøkningene over fem år vil i gjennomsnitt utgjøre om lag 1 mill. kroner per person. Det er stor usikkerhet knyttet til beregningene fordi kostnadene vil være avhengig av profilen og behovene til personene som kommer til Norge som overføringsflyktninger.

2. Bufetat har ansvar for å gi enslige, mindreårige asylsøkere som er under 15 år når asylsøknaden fremmes, tilbud om opphold i et omsorgssenter. Enslige mindreårige asylsøkere (EMA) over 15 år bor i asylmottak i regi av Utlendingsdirektoratet (UDI).

En overføring av omsorgsansvaret for enslige mindreårige asylsøkere mellom 15 og 18 år til Bufetat, vil medføre merutgifter på noen poster og innsparinger på andre poster. Forslaget vil ha konsekvenser for både Justis- og beredskapsdepartementets, Barne- og familiedepartementets og Digitaliserings- og forvaltningsdepartementets budsjett.

Tilbudet til enslige mindreårige asylsøkere vil ved en slik endring utgjøre omtrent halvparten av det samlede institusjonstilbudet i barnevernet. En slik endring kan ikke gjennomføres på kort sikt uten vesentlig risiko for svekket kvalitet og tilgjengelighet i tilbudet til barna som barnevernet allerede har ansvar for, samt for enslige mindreårige asylsøkere. Det er allerede en utfordring å skaffe nok ansatte med tilstrekkelig kompetanse, og det er mangel på egnet bygningsmasse.

Det vil være behov for å utrede et nytt tilbud til EMA mellom 15 og 18 år før det kan gis gode anslag på utgiftene til dette og en realistisk tidsramme for en overføring. Departementet mener på denne bakgrunn at det ikke vil være forsvarlig med en overføring innenfor budsjettåret 2026.

En endring vil kreve en utredning av målgruppens behov og hva som er egnede tiltak innenfor barnevernet. Egnede tiltak må bygges opp, det kreves egnet bygningsmasse, kvalifiserte ansatte og utvikling av arbeidsmetoder.

For å svare ut spørsmålet, kan det likevel gjøres en teknisk beregning av helårsvirkningen basert på at gruppen gis et tilbud i Bufetat til samme gjennomsnittskostnad som barna som i dag er i Bufetats omsorgssentre.

Basert på gjeldende prognose i budsjettforslaget vil en overføring av omsorgsansvaret for enslige mindreårige asylsøkere mellom 15 og 18 år, innebære at 573 barn i gjennomsnitt vil bli flyttet fra UDIs mottak til barnevernets omsorgssentre.

En økning i antall barn i omsorgssentre vil også føre til økte kostnader til statsforvalterens tilsyn med omsorgssentrene. Det skal gjennomføres stedlige tilsyn ved omsorgssentre for enslige mindreårige minimum to ganger per år.

Anslåtte isolerte endringer på de ulike postene i 2026-kroner (hel og halvårsvirkning) fremgår av tabellen under.

Kap./post	Endring i 2026-kroner (halvårsvirkning)	Endring i 2026-kroner (helårsvirkning)
490/21	- 177 mill. kroner	-353 mill. kroner
490/60	- 6 mill. kroner	-11 mill. kroner
490/70	- 18 mill. kroner	-36 mill. kroner
1520/01	+ 8 mill. kroner	+ 16 mill. kroner
856/01	+ 959	+1 917 mill. kroner
SUM	+ 767	+1 533 mill. kroner

I anslagene er det tatt hensyn til budsjettmessige konsekvenser for omsorgssentrene (kap. 856, post 01), asylmottak for enslige mindreårige (kap. 490, post 21), vertskommunetilskuddet (kap. 490, post 60), statsforvalterne (kap. 1520 post 01) og økonomiske ytelser til beboere i asylmottak (kap. 490, post 70).

Endringer i administrative kostnader er ikke inkludert i anslagene, heller ikke endringer i beløp som ODA-godkjennes.

Samlet anslås endringene å gi en varig nettoøkning i budsjettet på om lag 1 533 mill. 2026-kroner. Beregningen hensyntar ikke omstillings- og pukkelkostnader ved oppbygging av tilbudet som vil kunne være betydelige de første årene. Antallet enslige mindreårige asylsøkere kan variere. Anslagene er usikre. Budsjettmessige konsekvenser vil bli større ved ev. økninger i ankomster.

Det kan også gjøres anslag for å overføre alderskullene som forespeiles i spørsmål ii) til iv). Justis- og beredskapsdepartementet har ikke prognoser for hvor mange barn som forventes å være i de ulike aldersgruppene i 2026, men det kan tas utgangspunkt i dagens mottaksbefolkning og hvilke andeler av de enslige mindreårige som er i de ulike alderskategoriene. Dette kan gi et anslag over konsekvensene av å overføre de ulike alderskategoriene fordelt på budsjettpostene. Det anslås at om lag 13,2 prosent av dagens mottaksbefolkning er 15-16 år, 24,1 prosent er 16-17 år og 62,6 prosent er 17-18 år. Det vil si at kostnadene fordelt på de forskjellige aldersgruppene anslagsvis vil være som i tabellen under. En skrittvis tilnærming med ett og ett alderskull vil redusere omstillingsutfordringene beskrevet over noe.

Kap./post	Endring i 2026-kroner (helårsvirkning) 15-16 år	Endring i 2026-kroner (helårsvirkning) 16-17 år	Endring i 2026-kroner (helårsvirkning) 17-18 år
490/21	-47 mill. kroner	-85 mill. kroner	-221 mill. kroner
490/60	-1 mill. kroner	-3 mill. kroner	-7 mill. kroner
490/70	-5 mill. kroner	-9 mill. kroner	-23 mill. kroner

1520/01	+2 mill. kroner	+ 4 mill. kroner	+ 10 mill. kroner
856/01	+254 mill. kroner	+463 mill. kroner	+1 200 mill. kroner
SUM	+202 mill. kroner	+ 370 mill. kroner	+960 mill. kroner

En overføring av omsorgsansvaret for enslige mindreårige mellom 15 og 18 år fra UDI til barnevernet vil kreve utredning og vil derfor ikke være gjennomførbart i 2026. Det vurderes som uforsvarlig med en slik overføring innenfor budsjettåret 2026, på bakgrunn av vesentlig risiko for svekket kvalitet og tilgjengelighet i tilbudet til barna som barnevernet allerede har ansvar for. Det er behov for økt kapasitet i både Bufetat og i Bufdir for å håndtere en slik omstilling. Det er allerede en utfordring å skaffe nok ansatte med tilstrekkelig kompetanse. Det er også mangel på egnet bygningsmasse.

Med hilsen

Astri Aas-Hansen

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur



**DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT**

Statsråden

Kommunal- og forvaltningskomiteen

0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

25/6494-

17. november 2025

Svar på spørsmål fra Kommunal- og forvaltningskomiteen til Prop. 1 S (2025-2026) om når rapportering er påkrevd når en kommune eller et fylke har mottatt tilskudd

Jeg viser til brev av 12. november 2025 fra Kommunal- og forvaltningskomiteen ifm. behandlingen av Prop. 1 S (2025–2026) for budsjettåret 2026. Komiteen har stilt følgende spørsmål som ledd i saksbehandlingen:

Spørsmål

Kan statsråden gjøre rede for hvilke retningslinjer som gjelder for når en kommune eller et fylke må rapportere på mottatte tilskudd, herunder hva som er den økonomiske terskelen for når et tilskudd må rapporteres på/ha revisorgodkjent regnskap. Hvordan vurderer departementet konsekvensene av å sette høyere grenser, på for eksempel 500 000, 1 million eller 2 millioner for når det må skrives rapport?

Svar

Reglementet for økonomistyring i staten (reglementet) og bestemmelsene om økonomistyring i staten (bestemmelsene) inneholder en rekke bestemmelser som er relevante for krav til rapportering, også rapportering på øremerkede tilskudd til kommuner og fylkeskommuner. I tillegg kan andre regelverk som bevilgningsreglementet eller sektorlovgiving påvirke arbeidet med tilskudd.

Hovedregelen i bestemmelsene er at statlige tilskudd tildeles og utbetales innenfor en tilskuddsordning og i tråd med en rekke krav. Det skal blant annet fastsettes et tilskuddsregelverk og det skal være en tilskuddsforvalter. Det er to forhold som er særlig

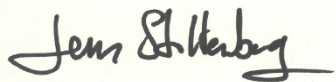
avgjørende for når en kommune eller et fylke må rapportere på tilskudd eller bruke tjenester fra revisor.

Det første er hvilken informasjon og i hvilket omfang det er behov for informasjon om måloppnåelse fra kommunen eller fylket. Hovedlementene for en tilskuddsordning skal være presentert for Stortinget og danne grunnlag for tilskuddsregelverket for ordningen. Dette inkluderer blant annet mål og kriterier for måloppnåelse. Tilskuddsforvalter plikter å innhente nødvendig informasjon om måloppnåelsen for å rapportere tilbake til Stortinget om oppnådde resultater og måloppnåelse for tilskuddsbevilgningene, jf. bevilgningsreglementet § 9, reglementet for økonomistyring i staten §§ 8 og 11 og bestemmelsene pkt. 6.2.2 og 6.3.6. Rapportering fra tilskuddsmottaker er normalt en viktig kilde til informasjon, men også andre kilder, som offisiell statistikk og evalueringer, brukes. Det er i bestemmelsene om økonomistyring i staten punkt 6.3.6 gitt en føring om at kravene til rapportering fra tilskuddsmottakere ikke skal gis i større omfang enn at de står i rimelig forhold til tilskuddet. For øremerkede tilskudd til kommuner og fylkeskommuner er det i tillegg gitt et unntak som begrenser rapporteringen for beløp under 100 000 kroner. For beløp under denne grensen skal krav til rapportering fra mottaker som hovedregel frafalles.

Det andre er krav til kontroll av informasjon fra mottaker. Tilskuddsforvalter plikter å kontrollere informasjon som sendes inn av mottaker. Kontrollen skal tilpasses den enkelte tilskudsordning og målet med den. Også kontrollen skal ha et rimelig omfang i forhold til nytten og kostnaden ved kontrollen. Ut fra vurdering av det samlede risikonivået og vesentlige risikomomenter tas det stilling til hvilke kontrollpunkter som er nødvendig, og hvem som skal foreta kontrollen. Det er opp til det enkelte departement å vurdere om det skal stilles krav om bruk av tjenester fra revisor.

Over en lengre periode har beløpsgrensen for krav om rapportering ligget fast. Finansdepartementet ba i vår DFØ vurdere justeringer i bestemmelsen for å legge til rette for forenklinger for kommunesektoren. Et forslag er for tiden til vurdering i departementet.

Med hilsen



Jens Stoltenberg