



**DET KONGELIGE
FINANSDEPARTEMENT**

Statsråden

Stortingets finanskomite
Stortinget
Karl Johansgate 22
0026 OSLO

Deres ref
2025/380

Vår ref
25/733-

Dato
7. mars 2025

**Dokument 8:69 S (2024-2025) Representantforslag fra
stortingsrepresentantene Sigrid Zurbuchen Heiberg, Rasmus Hansson
og Une Bastholm om strengere regulering av Temu**

Jeg viser til Stortingets brev av 7. februar 2025, der det bes om min vurdering av representantforslag Dokument 8:69 S (2024–2025) fra stortingsrepresentantene Sigrid Zurbuchen Heiberg, Rasmus Hansson og Une Bastholm om strengere regulering av Temu. Representantene fremmer fem ulike forslag for å realisere ambisjonen om strengere regulering av Temu.

Generelt om utfordringer ved handel av lavverdivarer fra Temu og lignende aktører

Regjeringen tar på alvor de utfordringene som representantene adresserer. Forslagene fra representantene illustrerer at handel av lavverdivarer via netthandelsplattformer som Temu og lignende aktører reiser mange problemstillinger og berører flere politikkområder. Regjeringen er derfor opptatt av å vurdere utfordringene helhetlig og i sammenheng, slik at vi treffer tiltak som samlet sett er egnet og målrettet mot det vi ønsker å oppnå.

Jeg nevner at regjeringen har nedsatt en ekspertgruppe som skal utrede virkemidler for å fremme en mer sirkulær økonomi, og at denne gruppen skal levere sin rapport våren 2025. Videre, som svarene nedenfor illustrerer, har regjeringen allerede gjort tiltak på enkelte områder.

Kommentarer til forslagene fra representantene

Nedenfor gjengis forslagene, etterfulgt av mine vurderinger og anbefalinger. Forslag nummer fire og fem hører inn under andre statsråders ansvarsområde, henholdsvis klima- og miljøministeren og digitaliserings- og forvaltningsministeren, og er følgelig besvart av disse.

1. Stortinget ber regjeringen fremme forslag om å fjerne tollfritaket for tekstilvarer for selskaper registrert i VOEC-registeret.

Før 2020 kunne norske kjøpere importere varer med verdi under 350 kroner uten å betale merverdiavgift, tollavgift eller eventuelle særavgifter («350-kronersgrensen»). Årsaken til at vi hadde 350-kronersgrensen, var at de administrative kostnadene ved å oppkreve avgifter var uforholdsmessig høye sammenlignet med avgiftene som ville blitt beregnet. Med økt internasjonal handel ble 350-kronersgrensen en stadig større konkurranseulempe for norske foretak. Det ble også observert undervaluering av forsendelser til Norge, som innebar at det ble importert avgiftsfrie varer med reell verdi over 350 kroner.

I 2020 ble 350-kronersgrensen avviklet. For at det skulle være mulig å avvikle 350-kronersgrensen, var det avgjørende med en mer kostnadseffektiv oppkrevningsmekanisme. I tråd med anbefalinger fra OECD innførte Norge derfor en forenklet registrerings- og rapporteringsordning for merverdiavgift – VOEC-ordningen (Vat On E-Commerce). Ordningen går ut på at de utenlandske tilbyderne registrerer seg og beregner og oppkrever norsk merverdiavgift ved salget i nettbutikken.

VOEC-ordningen har vært en suksess og bidrar til at det på en kostnadseffektiv måte blir betalt merverdiavgift på 25 pst. til Norge ved innførsel av lavverdivarer. Det betyr at en forbruker i Norge må betale merverdiavgift av hele salgsverdien uavhengig av om varen kjøpes fra en utenlandsk eller norsk selger. Ordningen bidrar følgelig til merverdiavgiftsmessig likebehandling av utenlandske og norske aktører som selger lavverdivarer til forbrukere i Norge.

For at utenlandske tilbydere skal være i stand til å håndtere sine plikter, må ordningen være enkel. Ett av grepene i VOEC-ordningen er fritaket for tollavgift. Begrunnelsen for tollavgiftsfritaket er at regelverket for beregning og fastsetting av tollavgift er komplisert. Netthandelsplattformene, som er de primære avgiftssubjektene i VOEC-ordningen, formidler ofte varer som omsettes globalt fra hundre- eller tusenvis av selgere i ulike land. Det vil være krevende for netthandelsplattformene å forholde seg til tollregelverket.

Det er prinsipielt uheldig med forskjellsbehandling mellom innførsel av varer kjøpt fra VOEC-registrerte tilbydere og annen innførsel. Tollavgiftsfritaket har likevel, som nevnt, vært vurdert som nødvendig for at VOEC-ordningen skal fungere godt. En avvikling av tollavgiftsfritaket vil gi en fare for redusert tilslutning til VOEC-ordningen. Videre vil det kunne medføre mindre effektiv vareflyt og økte administrasjonskostnader som helt eller delvis vil bli belastet norske forbrukere. De negative effektene vil oppstå også ved innførsel fra aktører som etterlever krav til produktsikkerhet, forbrukerrettigheter og miljø.

VOEC-ordningen er avgrenset mot næringsmidler, varer som er ilagt restriksjoner, og særavgiftspliktige varer. Det innebærer at tollavgiftsfritaket for varer som håndteres i VOEC-ordningen, gjelder klær og tekstiler. Avvikling av tollavgiftsfritaket i VOEC vil følgelig bare ha direkte effekt på innførselen av klær og tekstiler. Videre er tollavgiftsregelverket ikke et egnet

virkemiddel for å korrigere for eksterne kostnader. Tolltariffen er ikke utformet ut fra klærs levetid eller produksjonsmetode. Tollavgiften beregnes dessuten i pst. av tollverdien, noe som innebærer at tollavgiften blir lavest for de billigste og presumtivt minst slitesterke klærne. Det er også verdt å merke seg at tollavgiften på klær utgjør maksimalt 10,7 pst. av tollverdien, og derfor i utgangspunktet har liten betydning for prisen på lavverdivarer.

Departementet følger med på utviklingen i EU. EU har i dag et generelt tollavgiftsfritak for vareforsendelser med verdi under 150 euro. Europakommisjonen har foreslått å avvikle tollavgiftsfritaket og samtidig innføre en forenklet oppkreving av tollavgift i IOSS-ordningen («Import One Stop Shop»), som langt på vei tilsvarer VOEC-ordningen. Den forenklete oppkrevingen går ut på at de utenlandske tilbyderne skal beregne og betale tollavgift etter et forenklet system med fem kategorier av varer (såkalte «buckets»), der hver kategori har en fast tollavgiftssats. Forslaget, som er en del av et forslag om en større tollreform, er foreløpig ikke vedtatt i EU.

Reglene om tollavgift utgjør bare ett av flere elementer i problematikken knyttet til import av lavverdivarer fra Temu og lignende aktører. Som nevnt er tollavgift et lite treffsikkert virkemiddel for å løse de utfordringene representantene adresserer i sitt forslag. Eventuelle endringer i reglene om tollavgift har budsjettkonsekvenser og må uansett håndteres i den ordinære budsjettprosessen.

2. Stortinget ber regjeringen, senest i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2025, om å styrke Tolletatens kontroll med varer importert fra Temu og andre risikoleverandører.

I statsbudsjettet for 2025 ble Tolletaten styrket med 250 mill. kroner, spesielt rettet mot etatens innsats mot bekjempelse av narkotika. Styrkingen skal blant annet gå til modernisering av nødvendig kontrollutstyr, samt økt bemanning til kontroll. Regjeringen kan ikke forskuttere kommende budsjettprioriteringer.

3. Stortinget ber regjeringen instruere Norges Bank om å trekke oljefondet ut av selskapet PDD Holdings Inc.

Forvaltningen av Statens pensjonsfond utland (SPU) har som mål å oppnå høyest mulig avkastning til en akseptabel risiko. Målet er nedfelt i lov om Statens pensjonsfond og i forvaltningsmandatet fra Finansdepartementet til Norges Bank. Fondet skal forvaltes ansvarlig. Det er bred politisk enighet om investeringsstrategien og rammene for forvaltningen av SPU, og om at fondet ikke skal brukes som verktøy for andre politiske mål.

Det er etablert en klar arbeidsdeling mellom Finansdepartementet, Norges Bank og Etikkrådet i forvaltningen av SPU. Finansdepartementet fastsetter de overordnede rammene for forvaltningen, mens Norges Bank foretar investeringene og utøver fondets eierrettigheter uavhengig av departementet. Det skal være armlengdes avstand fra departementet og Stortinget ned til enkeltbeslutninger i forvaltningen.

Finansdepartementet har fastsatt retningslinjer for observasjon og utelukkelse av selskaper fra SPU. Retningslinjene inneholder kriterier for hva som regnes som alvorlige krenkelser av grunnleggende etiske normer. Det uavhengige Etikkrådet overvåker fondets portefølje og gir råd om observasjon og utelukkelse av selskaper. Norges Banks hovedstyre tar beslutninger i slike saker.

Det følger av den nevnte arbeidsdelingen, som har bred støtte i Stortinget, at Finansdepartementet ikke instruerer Norges Bank om nedsalg i enkeltelskaper. På denne bakgrunnen fraråder jeg at forslaget vedtas.

4. Stortinget ber regjeringen, senest i forbindelse med revidert nasjonalbudsjett for 2025, om å styrke Miljødirektoratets stikkprøvekontroll av importerte forbrukerprodukter fra risikoleverandører.

Klima- og miljødepartementet har i brev 12. februar 2025 bedt Miljødirektoratet om å gjennomføre ytterligere kontroll med varer fra netthandelsplattformer utenfor Europa, og at departementet holdes orientert om funnene.

5. Stortinget ber regjeringen fremme forslag om å innføre et midlertidig forbud mot import av varer fra Temu fram til EUs forordning om digitale rettigheter er implementert i norsk lov.

Et eventuelt forbud mot import av varer fra Temu reiser flere juridiske spørsmål og vil kreve grundig utredning, herunder i relasjon til Norges WTO-rettslige forpliktelser.

Representantene har vist til Europarådets og Rådets forordning (EU) 2022/20165 av 19. oktober 2022 om et indre marked for digitale tjenester og om endring av direktiv 2000/31/EF (forordning om digitale tjenester). Denne forordningen regulerer viktige deler av EUs indre marked, er EØS-relevant og er aktuell for innlemming i EØS-avtalen. Det pågår arbeid både på nasjonalt nivå og i EFTAs arbeidsgruppe med å forberede innlemming i EØS-avtalen og nasjonal gjennomføring av forordningen. EFTAs arbeidsgruppe er i ferd med å ferdigstille utkast til EØS-komitebeslutning som skal løse to-pilarutfordringene knyttet til Kommisjonens nye kompetanse til å håndheve regelverket overfor veldig store plattformer og søkemotorer. Deretter må løsningen forhandles med EU-siden med sikte på å ta forordningen inn i EØS-avtalen. Samtidig pågår det arbeid med å forberede nasjonal gjennomføring av forordningen. Det må legges frem en ny lov for å gjennomføre forordningen i norsk rett.

En nasjonal gjennomføring av forordningen om digitale tjenester vil sikre norske forbrukere og næringsliv bedre rettigheter og beskyttelse på digitale plattformer, og arbeidet med forberedelse til innlemming i EØS-avtalen og nasjonal gjennomføring av forordningen i norsk

rett er derfor et prioritert område for Digitaliserings- og forvaltningsdepartementet.

Med hilsen

A handwritten signature in black ink, reading "Jens Stoltenberg". The signature is written in a cursive style with a prominent flourish at the end.

Jens Stoltenberg