



STORTINGET

Innst. 93 S

(2024–2025)

Innstilling til Stortinget
fra energi- og miljøkomiteen

Prop. 17 S (2024–2025) unntatt kap. 1860 og 4860, og Prop. 27 S (2024–2025) kap. 2440, 5440 og romertall V

Innstilling fra energi- og miljøkomiteen om Endringer i statsbudsjettet 2024 under Energi- departementet

Til Stortinget

Sammendrag

I proposisjonen kommer Energidepartementet med forslag til endringer i statsbudsjettet 2024 i samsvar med kapittel 2. I kapittel 3 redegjør departementet for bruk av fullmakter under petroleumsvirksomheten.

Sakens dokumenter er tilgjengelig på sakssiden på stortinget.no.

Komiteens behandling

Ved vedtak i Stortinget 26. november 2024 er Prop. 17 S (2024–2025) sendt til behandling i energi- og miljøkomiteen, foruten kapittel 1860 og 4860, som behandles i arbeids- og sosialkomiteen. Prop. 27 S (2024–2025) kapittel 2240 og 5440 samt romertall V er også sendt til behandling i energi- og miljøkomiteen, mens øvrige kapitler behandles av næringskomiteen.

Komiteens merknader

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Mani Hussaini, lederen Ingvild

Beriktiget

Kjerkol, Stein Erik Lauvås, Linda Monsen Merkesdal og Sigurd Kvammen Rafaelsen, fra Høyre, Jan Tore Sanner, Charlotte Spurkeland, Bård Ludvig Thorheim og Mathilde Tybring-Gjedde, fra Senterpartiet, Aleksander Øren Heen, Gro-Anita Mykjåland og Hans Inge Myrvold, fra Fremskrittspartiet, Terje Halleland og Steinar Rørvik, fra Sosialistisk Venstreparti, Lars Haltbrekken, fra Rødt, Sofie Marhaug, fra Venstre, Ola Elvestuen, fra Miljøpartiet De Grønne, Une Bastholm, og fra Kristelig Folkeparti, Kjell Ingolf Ropstad, viser til at det foreslås mindre justeringer på enkelte poster. Komiteen har merket seg at det i forslag til endringer i statsbudsjettet for 2024 under Energidepartementet foreslås å øke bevilgningen på en rekke kapitler som følge av et anslag på virkningen av lønnsoppgjøret for 2024.

Komiteen viser til at det på kap. 1850 post 71 foreslås å redusere bevilgningene til Teknologisenter Mongstad med 21 mill. kroner til 66 mill. kroner, og at det på post 72 Langskip foreslås å redusere bevilgningen med 300 mill. kroner til 1 400 mill. kroner.

Komiteen viser til at staten og Hafslund Celsio inngikk avtale om finansiering av CO₂-fangst på avfallsforbrenningsanlegget på Klemetsrud våren 2022, jf. Prop. 115 S (2021–2022) og Innst. 450 S (2021–2022).

Komiteen viser til at det foreslås å øke den maksimale kostnadsrammen, og anslaget på forventet statlige tilskudd foreslås økt fra 4,05 mrd. 2024-kroner til maksimalt 4,4 mrd. 2024-kroner. Det foreslås at bevilgningene til Langskip oppjusteres til om lag 34 mrd. 2024-kroner, hvor det statlige bidraget til etablering og drift er anslått til om lag 22 mrd. 2024-kroner.

Komiteen viser til at det under kap. 4810 Sokkeldirektoratet, post 1 foreslås å redusere bevilgningene med 4,2 mill. kroner til 26,5 mill. kroner på grunn av færre søknader i forbindelse med tildelinger i forhåndsdefinerte områder på norsk kontinentalsokkel.

Komiteen viser til at i proposisjonens kap. 3 er fullmakter knyttet til petroleumsvirksomheten omtalt.

Komiteen har ingen ytterligere merknader og slutter seg til de foreslåtte endringer.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av en samlet komité.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

I statsbudsjettet for 2024 blir det gjort følgende endringer:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
1800		Energidepartementet:		
	1	Driftsutgifter, blir auka med		5 203 000
		frå kr 246 100 000 til kr 251 303 000		
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast, kan nyttast under postane 50, 71 og 72</i> , blir redusert med		5 000 000
		frå kr 33 000 000 til kr 28 000 000		
1810		Sokkeldirektoratet:		
	1	Driftsutgifter, blir auka med		6 100 000
		frå kr 346 800 000 til kr 352 900 000		
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i> , blir redusert med		15 000 000
		frå kr 102 100 000 til kr 87 100 000		
1820		Noregs vassdrags- og energidirektorat:		
	1	Driftsutgifter, blir auka med		17 525 000
		frå kr 899 000 000 til kr 916 525 000		
	21	Spesielle driftsutgifter, <i>kan overførast</i> , blir auka med		18 500 000
		frå kr 91 000 000 til kr 109 500 000		
	26	Reguleringsmyndigheita for energi, blir auka med		2 030 000
		frå kr 81 200 000 til kr 83 230 000		
	76	Stønad til hushaldningskundar av nærvarmeanlegg, <i>kan overførast</i> , blir redusert med		2 000 000
		frå kr 10 000 000 til kr 8 000 000		
1850		Klima, industri og teknologi:		
	70	Gassnova SF, blir redusert med		12 500 000
		frå kr 106 800 000 til kr 94 300 000		
	71	Teknologisenter Mongstad, blir redusert med		24 000 000
		frå kr 90 000 000 til kr 66 000 000		
	72	Langskip – fangst og lagring av CO ₂ , <i>kan overførast</i> , blir redusert med		300 000 000
		frå kr 1 700 000 000 til kr 1 400 000 000		
	75	Norwegian Energy Partners, blir auka med		2 500 000
		frå kr 26 400 000 til kr 28 900 000		
1860		Havindustritilsynet:		
	1	Driftsutgifter, <i>kan nyttast under post 21</i> , blir auka med		10 988 000

Kap.	Post Formål	Kroner	Kroner
	frå kr 349 324 000 til kr 360 312 000		
2440	Statens direkte engasjement i petroleumsværksemnda		
	30 Investeringar, blir auka med		5 900 000 000
	frå kr 30 100 000 000 til kr 36 000 000 000		
	(NY) Kjøp av eigardelar, blir løyvd med		
	31		11 900 000 000
Inntekter			
4810	Sokkeldirektoratet:		
	1 Gebyrinntekter, blir redusert med		4 200 000
	frå kr 30 700 000 til kr 26 500 000		
4860	Havindustritilsynet:		
	1 Gebyrinntekter, blir redusert med		2 400 000
	frå kr 85 800 000 til kr 83 400 000		
5440	Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsværksemnda		
	24 Driftsresultat		
	1 Driftsinntekter	311 200 000 000	
	2 Driftsutgifter	-42 200 000 000	
	3 Leite- og feltutviklingsutgifter	-2 500 000 000	
	4 Avskrivningar	-29 400 000 000	
	5 Renter av statens kapital	-3 800 000 000	
		233 300 000 000	
	30 Avskrivningar, blir auka med		1 400 000 000
	frå kr 28 000 000 000 til kr 29 400 000 000		
5582	Sektoravgifter under Energidepartementet:		
	75 Sektoravgifter under Havindustritilsynet, blir auka med		5 067 000
	frå kr 134 933 000 til kr 140 000 000		

II

Fullmakt til å inngå avtale og pådra staten forpliktingar for Langskip (fangst og lagring av CO₂)

Stortinget samtykker i at Energidepartementet kan inngå revidert avtale med Hafslund Celsio under føresetnad av tilstrekkeleg eigenfinansiering eller finansiering frå andre kjelder og at avtalen er i tråd med prinsippa som er omtalte nærmare under kap. 1850 CO₂-handtering, post 72 Langskip – fangst og lagring av CO₂, der statens maksimale støtte kan utgjere inntil:

- 2 000 mill. 2024-kroner i investeringar (CAPEX). Energidepartementet får fullmakt til å pris- og valutajustere investeringstilskotet i åra som kjem.
- 900 mill. 2024-kroner i eit oppstartstilskot som blir utbetalt når fangstprosjektet er sett i drift. Energidepartementet får fullmakt til å prisjustere oppstartstilskotet i åra som kjem og renteberekne den delen av investeringstilskotet som er gjort om til oppstartstilskot. Av oppstartstilskotet blir inntil 350 mill. 2024-kroner trappa ned for kvar dag som ferdigstillinga av fangstprosjektet blir forseinka frå og med 1. oktober 2029. Nedtrappinga er 0,5 mill. kro-

ner per dag til og med 31. mars 2030 og 1 mill. kroner per dag frå og med 1. april 2030.

- 1 500 mill. 2024-kroner i driftsutgifter (OPEX) i inntil ti år frå driftsoppstart. Energidepartementet får fullmakt til å pris- og straumprisjustere driftstilskotet i åra som kjem.

Det blir gitt tilleggsstøtte for fanga CO₂ som ikkje er kvotepliktig, tilsvarande kvoteprisen per tonn CO₂ fråtrekt forbrenningsavgifta, i ti år frå driftsoppstart.

III

Kjøp av deltakardelar i gasstransportinteressentskap

Stortinget samtykker i at Nærings- og fiskeridepartementet i 2024, i samband med kjøp av deltakardelar i gasstransportinteressentskap, kan gi Petoro AS fullmakt til å:

- Belaste kap. 5440 Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsværksemnda for eksterne transaksjonsrelaterte utgifter som følgje av kjøp av eigardelar i gasstransportinteressentskap.
- Overskride løyvinga i 2024 under kap. 2440 Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsværksemnda, post 31 Kjøp av eigardelar, for å dekkje

- netto utbetalinger ved slutføring av transaksjonene.
3. Overføre nødvendig, ubrukt løyving under kap. 2440 Statens direkte økonomiske engasjement i petroleumsverksemda, post 31 Kjøp av eigardelar, til 2025. Beløpet blir avgrensa til å dekkje delar av oppgjer som eventuelt blir forskyvd til 2025.

Oslo, i energi- og miljøkomiteen, den 10. desember 2024

Ingvild Kjerkol

leder og ordfører



DET KONGELIGE
ENERGIDEPARTEMENT

Statsråden

Energi- og miljøkomiteen
Stortinget
0026 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

23/1395-

4. desember 2024

Svar på spørsmål 1-5 til skriftlig besvarelse vedrørende Prop. 17 S (2024-2025) Endringer i statsbudsjettet 2024 under Energidepartementet

Jeg viser til brev av 26. november 2024 med oversendelse av spørsmål fra energi- og miljøkomiteen vedrørende Prop. 17 S (2024-2025) *Endringer i statsbudsjettet 2024* under Energidepartementet. Her følger svar på deres spørsmål:

1. Hva er årsaken til at forventet kostnad for det statlige tilskuddet til etablering og drift har økt fra siden Prop. 115 S? Ber om en tabell med forventet årlig utbetalingsprofil på støtten.

Regjeringen har foreslått å øke det statlige tilskuddet til Celsio med om lag 340 mill. kroner og skal dekke kjøp av transport- og lagertjenester på slutten av driftsperioden. I tillegg kommer renteeffekter som følge av at investeringstilskudd gjøres om til oppstartstilskudd, anslått til i størrelsesorden 130 mill. kroner. Tabellen under viser forventet årlig utbetalingsprofil for tilskudd fra staten. Det understrekes at dette er foreløpige estimater og at det er usikkerhet knyttet til fordelingen.

År	Tilskudd fra staten
2021	0
2022	143
2023	107
2024	0
2025	730
2026	975
2027	0
2028	0
2029	1110
2030	160
2031	160
2032	155
2033	155
2034	90
2035	195
2036	195
2037	195
2038	30
Sum	4 400

2. Kvalitetssikrer peker på at kostnadsestimatene fra prosjektet er for lave. Hva er kvalitetssikrers anslag på styrings- og kostnadsrammer for investering og drift, og hvor mye avviker de fra styrings- og kostnadsrammene prosjektet legger til grunn?

Oppdraget til ekstern kvalitetssikrer var å vurdere prosjektmodenheten og gjøre rimelighetsvurderinger av kostnader og samlet finansieringsplan. Kvalitetssikrer har ikke utarbeidet egne kostnadsestimater. Gassnovas vurdering er at kostnadsusikkerheten i prosjektet er -20/+30 prosent, mens selskapet legger til grunn en kostnadsusikkerhet på -15/+20 prosent. Ekstern kvalitetssikrer skriver på side 14 i sin rapport blant annet at usikkerhetsavsetningen til Hafslund Celsio er 13 prosent, mot 17 prosent i KS2 for fangstprosjektet til Heidelberg Materials i Brevik.

3. Ifølge omtalen skal ikke staten bidra med ytterligere støtte ved nye kostnadsoverskridelser. Hvor høy er risikoen for slike overskridelser, og hva blir konsekvensene ved en slik overskridelse for prosjektet og staten?

Risikoen er ikke tallfestet. Ekstern kvalitetssikrer vurderer at det er «...sannsynlig at det vil kunne etableres et velfungerende fangstanlegg, men ser betydelig risiko for økte kostnader og forsinkelser».

I det reviderte utkastet til avtale blir det påpekt at staten ikke skal bidra med ytterligere tilskudd eller risikoavlastning ved en kostnadsoverskridelse. For å styrke insentivene til ferdigstilling av fangstanlegget til planlagt tid og kostnad er 900 mill. kroner gjort om fra

investerings- og driftsstøtte til et oppstartstilskudd som blir utbetalt når anlegget er ferdigstilt.

4. Hva er anslått årlig kostnad på tilleggsstøtten for fangst av ikke-kvotepliktig CO₂, gitt Finansdepartementets karbonprisbane for kvotepliktige utslipp? Vi ber om en tabell med anslag per år.

Scenario 1: Avfallsforbrenningsanlegget blir innlemmet i kvotepliktig sektor

Europakommisjonen vurderer hvordan avfallsforbrenningsanlegg kan innlemmes i kvotepliktig sektor. Hvis man legger til grunn at kvoteplikt erstatter forbrenningsavgift, vil tilleggsstøtten (med Finansdepartementets kvoteprisbane for bruk i samfunnsøkonomiske analyser) utgjøre årlig mellom 185 og 295 mill. 2024-kroner i støtteperioden på ti år, dersom fangstanlegget driftes med maksimal kapasitet og fordelingen mellom fossile og biogene utslipp er på dagens nivå, om lag 50 prosent.

Tabellen under viser årlig tilleggsstøtte, gitt disse antakelsene:

År	Kvotepris (2024-kroner)	Antall tonn	Tilleggsstøtte (mill. 2024 kroner)
2024	934	0	0
2025	951	0	0
2026	970	0	0
2027	990	0	0
2028	1 015	0	0
2029	1 040	0	0
2030	1 066	175 000	187
2031	1 129	175 000	198
2032	1 196	175 000	209
2033	1 266	175 000	222
2034	1 341	175 000	235
2035	1 420	175 000	249
2036	1 503	175 000	263
2037	1 592	175 000	279
2038	1 686	175 000	295
2039	1 686	175 000	295
Sum		1 750 000	2 430

Scenario 2: Avfallsforbrenningsanlegget blir ikke innlemmet i kvotepliktig sektor

Spart forbrenningsavgift (CO₂-avgift) kommer til fradrag i tilleggssøtten. Beregningene viser at staten ikke må yte tilleggsstøtte i støtteperioden dersom forbrenningsavgiften øker til 2 400 kroner per tonn CO₂ i 2030 og deretter trappes videre opp i takt med kvoteprisen, hvis dagens metode for beregning forbrenningsavgift ved anlegget legges til grunn. I Prop. 1 S Tillegg 1 (2021–2022) ble det varslet at regjeringen vil trappe opp

avgiftene på utslipp under innsatsfordelingen til om lag 2 000 2020-kroner i 2030. Det tilsvarer om lag 2 400 2024-kroner.

5. Hva er oppdatert anslag på reduksjon i CO₂-utslipp over anleggets levetid, kostnad per tonn redusert CO₂-utslipp og netto nytte

Fangst over anleggets levetid på 25 år: Inntil 8,75 millioner tonn CO₂, der om lag 50 prosent er fra biogene utslipp og 50 prosent fra fossile utslipp.

Samlet kostnad per tonn redusert CO₂-utslipp: Hvis man legger til grunn udiskonterte tall, samlede kostnader over 25 års levetid og 95 prosent oppetid på fangstanlegget, er kostnaden 1 960 kroner (2024) per tonn.

Netto nytte: Det ble gjort en samfunnsøkonomisk vurdering av prosjektet som en del av KS2 for Langskip. Denne er ikke oppdatert. [Kvalitetssikring-ks2-av-tiltak-for-demonstrasjon-av-fullskala-co2-handtering.pdf](#) (fra side 78).

Med hilsen



Terje Aasland