



STORTINGET

Innst. 553 S

(2020–2021)

Innstilling til Stortinget
frå finanskomiteen

Prop. 147 LS (2020–2021), S-delen

Innstilling frå finanskomiteen om Samtykke til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse av forordning (EU) 2019/876 og (EU) 2020/873 i EØS-avtalen

Til Stortinget

Samandrag

Innleiing

Finansdepartementet foreslår i proposisjonen å gjennomføre fire EØS-relevante rettsakter ved endringer i finansforetaksloven, verdipapirhandelloven og finanstillinsloven. De tre mest sentrale rettsaktene er én forordning, (EU) 2019/876, og to direktiver, (EU) 2019/878 og (EU) 2019/879. Rettsaktene betegnes henholdsvis som CRR2, CRD5 og BRRD2, siden de endrer kapitalkravsregelverket fra 2013 (CRR/CRD4) og krisehåndteringsregelverket fra 2014 (BRRD). I tillegg foreslås gjennomført forordning (EU) 2020/873, som er en endringsforordning til CRR2 vedtatt i forbindelse med covid-19-pandemien. CRR2, CRD5, BRRD2 samt forordning (EU) 2020/873 er EØS-relevante rettsakter, men er ennå ikke behandlet av EØS-komiteen. Departementets forslag i denne proposisjonen innebærer derfor førtidig gjennomføring av forventede EØS-regler. Departementet ber i proposisjonen om samtykke til innlemmelse av CRR2 og forordning (EU) 2020/873 i EØS-avtalen, og vil for øvrig komme tilbake til Stortinget i en annen proposisjon og be om samtykke til godkjenning av innlemmelsene av CRD5 og BRRD2 i EØS-avtalen.

Samtykke til innlemmelse av rettsakter i EØS-avtalen

CRR2 og forordning (EU) 2020/873 er som nevnt ovenfor EØS-relevante, men er ikke ennå behandlet av EØS-komiteen. Etter EØS-avtalen artikkel 7 bokstav a skal Norge gjennomføre forordninger «som sådan» i nasjonal rett, og det er dermed ikke tillatt å gjengi, omskrive eller dele opp bestemmelser i forordningene. Som følge av at forordninger skal gjelde ordrett uten nasjonale tilpasninger, må forordningene gjennomføres i norsk rett ved inkorporasjon. Departementet foreslår på denne bakgrunn at CRR2 og forordning (EU) 2020/873 gjennomføres i norsk rett ved inkorporasjon i CRR/CRD IV-forskriften, i tråd med dagens regelverksstruktur. Ved inkorporasjonen vil forordningene gjelde som forskrift. Proposisjonen inneholder forslag om å oppheve enkelte bestemmelser i lov som følge av at tilsvarende regler vil følge av kapitalkravsforordningen som inkorporert ved CRR/CRD IV-forskriften § 2.

Departementet ber derfor i denne proposisjonen om Stortingets samtykke til å delta i en kommende beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse av CRR2 og forordning (EU) 2020/873 i EØS-avtalen, jf. Grunnloven § 26 annet ledd. Hovedtrekkene i en slik EØS-komiteebeslutning er nærmere omtalt i kapittel 6 i proposisjonen. Etter at beslutning om innlemmelse er truffet i EØS-komiteen, vil forordningene utgjøre EØS-forordninger som deretter kan tas inn i norsk rett gjennom inkorporasjon. På denne måten kan endringene i kapitalkravsforordningen tre i kraft så kort tid etter ikrafttredelsen i EU som mulig, noe som er viktig for å sikre likest mulig regler for norske og utenlandske finansforetak.

Som følge av at kapitalkravsforordningen er gjennomført i norsk rett i forskrift, forutsetter ikke selve inkorporasjonen av forordningene lovendring. Enkelte

lovbestemmelser er imidlertid foreslått opphevet som følge av at reglene vil fremgå i forskrift. Det bes på denne bakgrunn om Stortingets samtykke til innlemmelse av forordningene i EØS-avtalen. Det forventes ikke vesentlige endringer i den endelige beslutningen i EØS-komiteen. Dersom den endelige beslutningen likevel skulle avvike vesentlig fra utkastet som er vedlagt proposisjonen her, vil saken bli forelagt Stortinget på nytt.

Utkast til en EØS-komiteébeslutning vedrørende de nevnte forordningene i uoffisiell norsk oversettelse og uoffisielle norske oversettelser av rettsaktene som er omfattet av EØS-komiteébeslutningen, følger som trykte vedlegg til proposisjonen.

Finansdepartementet anbefaler at Stortinget samtykker til innlemmelse av forordningene med tilpassningstekst i EØS-avtalen.

Merknader frå komiteen

Komiteen, medlemene frå Arbeidarpartiet, Fredric Holen Bjørdal, Svein Roald Hansen, Ingrid Heggø, Eigil Knutsen og Julia Wong, frå Høgre, Elin Rodum Agdestein, leiaren Mudassar Kapur, Anne Kristine Linnestad, Vetle Wang Soleim og Aleksander Stokkebø, frå Framstegspartiet, Morten Ørsal Johansen, Hans Andreas Limi og Sylvi Listhaug, frå Senterpartiet, Sigbjørn Gjelsvik og Trygve Slagsvold Vedum, frå Sosialistisk Venstreparti, Kari Elisabeth Kaski, frå Venstre, Ola Elvestuen, frå Kristeleg Folkeparti, Tore Storehaug, frå Miljøpartiet Dei Grøne, Per Espen Stoknes, og frå Raudt, Bjørnar Moxnes, viser til at EU i mai 2019 vedtok nye reglar for bankar og andre kredittinstitusjonar om mellom anna kapitalkrav og krisehandtering. Samla vert desse gjerne omtala som EUs bankpakke.

Fleirtalet i komiteen, alle unnateke medlemene frå Senterpartiet, viser til at desse reglane har som ambisjon å klargjere reguleringa, justere reglar som har hatt utilsikta verknadar for einskilde føretak, og gjere det enklare for mindre og ikkje-komplekse føretak å oppfylle krav til m.a. informasjonsplikt.

Fleirtalet viser til at gjeldande norsk regelverk må endrast for å gjennomføre forventa EØS-reglar som svarar til EUs bankpakke, og Prop. 147 LS (2020–2021) som finanskomiteen no har til behandling, er framlegget frå regjeringa til korleis rettsaktene kan gjennomførast i norsk rett. I denne innstillinga handsamar finanskomiteen samtykke til å ta del i ei komande avgjerd i EØS-komiteen om innlemming av rettsakta CRR2 og forordning (EU) 2020/873 i EØS-avtalen, jf. Grunnlova § 26 andre ledd. Proposisjonen sine forslag til endringar

i finansføretakslova, verdipapirhandellova og finanstilsynslova vert handsama i Innst. 552 L (2020–2021).

Fleirtalet merker seg at rettsaktene CRR2, CRD5, BRRD2 samt forordning (EU) 2020/873 ikkje enno er handsama av EØS-komiteen. Framlegget her inneber derfor førtidig gjennomføring av forventa EØS-reglar. Fleirtalet viser til at regjeringa vil kome tilbake til Stortinget i ein seinare proposisjon og be om samtykke til godkjenning av innlemming av direktiva CRD5 og BRRD2. Fleirtalet viser til at handsaming av samtykke derfor i denne omgang dreier seg om CRR2 og forordning (EU) 2020/873, som er føreslått gjennomført i norsk rett ved inkorporasjon i CRR/CRD IV-forskrifta, i tråd med dagens regelverksstruktur.

Eit anna fleirtal, alle unnateke medlemene frå Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Raudt, er oppteke av å unngå eit langvarig konstitusjonelt atterhald eller utsetjing av innlemming av desse rettsaktene. For dette fleirtalet er det avgjerande å sikre at norske finansføretak er underlagde reglar som i størst mogleg grad svarar til reglane for utanlandske finansføretak i EU. Dette fleirtalet viser til at regjeringa i proposisjonen ber om Stortingets samtykke, og sluttar seg til dette. Dette fleirtalet vil samstundes understreke at dersom den endelege avgjerda i EØS-komiteen skulle avvike vesentleg frå utkastet i proposisjonen, må saka bli lagd fram for Stortinget på nytt.

Komiteens medlemmer fra Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Rødt påpeker at det i denne proposisjonen bes om samtykke til innlemmelse av CRR2 og forordning (EU) 2020/873. Disse medlemmer understreker at dette er EØS-relevante rettsakter som så langt ikke er behandlet i EØS-komiteen. Det bes således om forhåndssamtykke til innlemmelse av disse forordningene i EØS-avtalen.

På prinsipielt grunnlag mener disse medlemmer det er feil at Stortinget gir slikt samtykke før EØS-komiteen har behandlet saken og det foreligger en EØS-komiteébeslutning som Stortinget konkret kan ta stilling til innholdet i.

Disse medlemmer viser for øvrig til merknader i Innst. 552 L (2020–2021).

Disse medlemmer fremmer på denne bakgrunn følgende forslag:

«Prop. 147 LS (2020–2021) sendes tilbake til regjeringen.»

Uttale frå utanriks- og forsvarskomiteen

Komiteen sitt utkast til innstilling har vore lagt fram for utanriks- og forsvarskomiteen, som i brev av 19. mai 2021 har opplyst at medlemene i utanriks- og forsvarskomiteen syner til dei respektive partia sine

merknader i finanskomiteen sitt utkast til innstilling, og har elles ingen merknader.

Forslag frå mindretal

Forslag frå Senterpartiet, Sosialistisk Venstreparti og Raudt:

Forslag 1

Prop. 147 LS (2020–2021) sendes tilbake til regjeringen.

Tilråding frå komiteen

Tilrådinga frå komiteen vert fremja av medlemene frå Arbeidarpartiet, Høgre, Framstegspartiet, Venstre, Kristeleg Folkeparti og Miljøpartiet Dei Grøne.

Komiteen har elles ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjere følgjande

v e d t a k:

Stortinget samtykker til deltakelse i en beslutning i EØS-komiteen om innlemmelse av forordning (EU) 2019/876 og (EU) 2020/873 i EØS-avtalen.

Oslo, i finanskomiteen, den 25. mai 2021

Mudassar Kapur

leiar

Fredric Holen Bjørdal

ordfører

