



STORTINGET

Innst. 17 S

(2019–2020)

Innstilling til Stortinget
fra utenriks- og forsvarskomiteen

Prop. 1 S (2019–2020)

Innstilling fra utenriks- og forsvarskomiteen om Svalbardbudsjettet 2020

Til Stortinget

Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jette F. Christensen, lederen Anniken Huitfeldt, Martin Kolberg, Marianne Marthinsen og Jonas Gahr Støre, fra Høyre, Hårek Elvenes, Trond Helleland,

Ingjerd Schou og Michael Tetzschner, fra Fremskrittspartiet, Per-Willy Amundsen, Hans Andreas Limi og Christian Tybring-Gjedde, fra Senterpartiet, Liv Signe Navarsete, fra Sosialistisk Venstreparti, Audun Lysbakken, fra Venstre, Abid Q. Raja, og fra Kristelig Folkeparti, Knut Arild Hareide, fremmer i denne innstillingen forslag til bevilgninger på svalbardbudsjettet.

Nedenfor følger en oversikt over forslag til utgifter og inntekter i svalbardbudsjettet fordelt på kapitler slik de fremkommer i Prop. 1 S (2019–2020).

Oversikt over forslag til løyvingar på svalbardbudsjettet 2020

Følgjande oversikt viser saldert budsjett for 2019 og forslag til løyving over svalbardbudsjettet for 2020. Inntektene er eksklusive tilskotet frå statsbudsjettet. Tala for 2019 viser ikkje endringane i samband med revidert nasjonalbudsjett 2019.

	(i 1 000 kr)	
	Saldert budsjett	Prop. 1 S
	2019	(2019–2020)
Utgifter	533 687	556 333
Inntekter	173 203	180 525

Utgifter på programkategori 06.80 fordelt på kapittel

Kap.	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Saldert budsjett 2019	Prop. 1 S (2019–2020)	Pst. endr. 19/20
1	Tilskot til Svalbard kyrkje	5 500	5 500	0
3	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	165 000	160 016	-3,0
4	Tilskot til Svalbard Museum	12 900	13 312	3,2
5	Sysselmannen (jf. kap. 3005)	70 400	71 817	2,0
6	Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	205 000	214 100	4,4
7	Tilfeldige utgifter	46 100	62 250	35,0
9	Kulturminnetiltak (jf. kap. 3009)	2 100	2 142	2,0
11	Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard	1 900	1 938	2,0
17	Norsk Polarinstitut – refusjon	3 700	3 811	3,0
18	Navigasjonsinnretningar	6 200	6 610	6,6
19	Meteorologisk institutt – husleige Bjørnøya og Hopen	7 700	7 455	-3,2
20	Statsbygg, Svalbard (jf. kap. 3020)	2 150	2 193	2,0
22	Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 3022)	5 037	5 189	3,0
Sum kategori 06.80		533 687	556 333	4,2

Utgifter på programkategori 06.80 fordelte på postgrupper

Post-gr.	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Saldert budsjett 2019	Prop. 1 S (2019–2020)	Pst. endr. 19/20
01-23	Driftsutgifter	299 927	310 579	3,6
30-49	Nybygg, anlegg m.v.	45 560	62 008	36,1
50-58	Overføringer til andre statsrekneskapar	3 700	3 818	3,2
70-89	Overføringer til private	184 500	179 928	-2,5
Sum under departementet		533 687	556 333	4,2

Inntekter på programkategori 06.80 fordelte på kapittel

Kap.	Nemning	(i 1 000 kr)		
		Saldert budsjett 2019	Prop. 1 S (2019–2020)	Pst. endr. 19/20
3005	Sysselmannen (jf. kap. 0005)	3 300	3 500	6,1
3022	Skattekontoret Svalbard (jf. kap. 0022)	330	330	0
3030	Skattar og avgifter	169 573	176 695	4,2
3035	Tilskot frå statsbudsjettet	360 484	375 808	4,3
Sum kategori 06.80		533 687	556 333	4,2

Sammendrag

Det visast til Prop. 1 S (2019–2020) for omtale av norsk svalbardpolitikk og nærare omtale av «Forslag til svalbardbudsjett for 2020» samt «Forslag til løyvingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet».

Svalbard omfattar alle øyar, holmar og skjær mellom 10 og 35 grader austleg lengd og 74 og 81 grader nordleg

breidd. Svalbardtraktaten av 9. februar 1920 anerkjenner norsk suverenitet over øygruppa. Sidan 1925 har Svalbard vore ein del av kongeriket Noreg. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på Svalbard og tek vare på staten sine interesser på øygruppa.

Artikkel 8 i Svalbardtraktaten avgrensar høvet til å krevje inn skattar og avgifter på Svalbard og korleis des-

se midlane skal nyttast. Dette er bakgrunnen for at det blir fremja eit eige svalbardbudsjett.

Justis- og beredskapsdepartementet fremjar svalbardbudsjettet som ein eigen budsjettproposisjon samtidig med statsbudsjettet. I hovudsak er det den statlege administrasjonen av Svalbard som er finansiert over svalbardbudsjettet. Dette er mellom anna verksemd på Svalbard underlagt Justis- og beredskapsdepartementet og verksemd underlagt andre fagdepartement. Longyearbyen lokalstyre får òg løyvingane sine over svalbardbudsjettet.

Regjeringa la fram ei melding til Stortinget om Svalbard 11. mai 2016. Gjennom Meld. St. 32 (2015–2016) Svalbard stadfestar regjeringa at dei overordna måla for svalbardpolitikken ligg fast. Svalbardpolitikken skal framleis vere føreseieleg og prega av kontinuitet. Ei føreseieleg forvaltning av Svalbard i tråd med måla medverkar både til tryggleik for befolkninga og til stabilitet og ein føreseieleg situasjon i regionen.

Regjeringas forslag til budsjetttramme på svalbardbudsjettet for 2020 er 556,3 mill. kroner. Dette er 22,6 mill. kroner meir enn i vedteke budsjett for 2019.

Komiteens merknader

Komiteen viser til at det er Justis- og beredskapsdepartementet som fremmer svalbardbudsjettet og har ansvaret for koordineringen av svalbardpolitikken, mens Utenriksdepartementet har det overordnede ansvaret for koordineringen av norsk nordområdepolitikk. Komiteen understreker at de overordnede målene for svalbardpolitikken slik de fremkommer i Innst. 88 S (2016–2017), jf. Meld. St. 32 (2015–2016) Svalbard, ligger fast, og at det er bred politisk enighet om disse. Komiteen merker seg at regjeringen foreslår å

øke bevilgningen på kap. 480 post 50 i Justis- og beredskapsdepartementets budsjettforslag med 5 mill. kroner i 2020 for å utvide seilingssesongen til M/S Polarsysse fra ni til ti måneder, og at regjeringen foreslår å etablere HF-dekning i nordområdene, inkludert på og rundt Svalbard. Disse tiltakene skal styrke beredskapen og ivareta Norges redningsansvar. Komiteen noterer at det ventes en økning i flommer og skred i Longyearbyen, og at regjeringen derfor ønsker å øke bevilgningen til skred- og bostadtiltak til i overkant av 61 mill. kroner. Komiteen støtter målet om å holde ved lag norske samfunn på Svalbard, og mener i likhet med regjeringen at det er grunn til å følge med på utviklingen i Longyearbyen. Komiteen mener videre at regjeringen må sikre at Longyearbyen skal være et robust norsk familiesamfunn, og støtter derfor tiltakene som regjeringen gjør når det gjelder for eksempel bostedssituasjonen, utflytting av statlige arbeidsplasser og energiforsyning.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti, viser til finansinnstillingen (Innst. 2 S (2019–2020)) der dette flertallet styrket tilskuddet til Svalbardbudsjettet med 10 mill. kroner ut over regjeringens forslag. Midlene skal gå til å utvide seilingssesongen til M/S Polarsysse til hele året.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti peker på at det er nødvendig å omstille energiproduksjonen på Svalbard, og finne en annen stabil energikilde enn kull. Dette medlem vil derfor vise til forslag i Sosialistisk Venstrepartis alternative statsbudsjett om å bevilge 30 mill. kroner til å bygge opp lagringskapasitet og en batteriløsning som en del av en energiløsning for Svalbard.

Komiteens tilråding

Komiteens tilråding fremmes av komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet, Høyre, Fremskrittspartiet, Venstre og Kristelig Folkeparti.

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

På statsbudsjettet for 2020 bevilges under:

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Kroner	Kroner
		Utgifter		
1		Tilskot til Svalbard kyrkje		
	70	Tilskot til Svalbard kyrkje		5 500 000
3		Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		
	70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		160 016 000

Kap.	Post	Svalbardbudsjettet	Kroner	Kroner
4		Tilskot til Svalbard Museum		
	70	Tilskot til Svalbard Museum	13 312 000	
5		Sysselemanden (jf. kap. 3005)		
	1	Driftsutgifter	71 817 000	
6		Sysselemandens transportteneste (jf. kap. 3006)		
	1	Driftsutgifter	224 100 000	
7		Tilfeldige utgifter		
	30	Skred- og bustadtiltak, <i>kan overførast</i>	61 150 000	
	70	Diverse tilskot	1 100 000	
9		Kulturminnetiltak		
	1	Driftsutgifter	2 142 000	
11		Direktoratet for mineralforvaltning med Bergmeisteren for Svalbard		
	1	Driftsutgifter	1 938 000	
17		Norsk Polarinstitut – refusjon		
	50	Refusjon	3 811 000	
18		Navigasjonsinnretningar		
	1	Drift og vedlikehald	5 752 000	
	30	Nyanlegg og større vedlikehald, aerolykter, maritime fyr	858 000	
19		Meteorologisk institutt – husleige Bjørnøya og Hopen		
	1	Driftsutgifter	7 455 000	
20		Statsbygg, Svalbard (jf. kap. 3020)		
	1	Driftsutgifter	2 193 000	
22		Skattekontoret, Svalbard		
	1	Driftsutgifter	5 189 000	
Sum utgifter				566 333 000

Inntekter

3005		Sysselemanden (jf. kap. 5)		
	1	Diverse inntekter	500 000	
	2	Refusjonar mv.	3 000 000	
3022		Skattekontoret, Svalbard (jf. kap. 22)		
	1	Diverse inntekter	330 000	
3030		Skattar og avgifter		
	70	Skattar m.m.	175 000 000	
	71	Utførselsavgift	700 000	
	72	Utmålsgebyr, årsavgift	995 000	
3035		Tilskot frå statsbudsjettet		
	70	Tilskot	385 808 000	
Sum inntekter				566 333 000

II

§ 1 Bruksområde for vedtaket

Dette vedtaket gjeld utskrivning av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2020 etter føresegnene i lov 29. november 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard. Vedtaket gjeld òg som grunnlag for utskrivning av forskot på skatt for inntektsåret 2020, jf. lov om skatt til Svalbard § 5-1.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

- a) Personleg skattepliktig og dødsbu:
Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats).
- b) Selskap og samanslutning som nemnt i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikkje er fritakne etter skattelova kapittel 2:
Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stor-

tinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

- a) Inntekt som blir skattlagt ved lønstrekk etter svalbardskattelova § 3-1:
Låg sats: 8 pst.
Høg sats: 22 pst.
- b) 22 pst. av den delen av selskapsoverskot som er høgare enn 15 mill. kroner, og som overstig summen av
 - 10 gonger kostnadene til løn som blir skattlagt ved lønstrekk
 - 0,20 gonger skattemessig verdi av anlegg, fast eigedom og annan realkapital som er på Svalbard ved utgangen av inntektsåret.
- c) Anna inntekt: 16 pst.

Personlege skatteytarar skal ha eit frådrag i alminneleg inntekt som er omfatta av bokstav c. på 20 000 kroner.

§ 4 Avrundingsreglar

Ved utrekning av skatt skal formue og inntekt rundast nedover til næraste heile krone.

§ 5 Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

§ 6 Aksjonær i utlandet

Skatt på utbytte mv. etter skattelova § 10-13, jf. svalbardskattelova § 3-2, er fastsett til 20 pst.

§ 7 Inntekt etter svalbardskattelova § 6-3

For inntekt som blir skattlagt etter svalbardskattelova § 6-3, skal satsen vere 8 pst.

III

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Justis- og beredskapsdepartementet i 2020 kan overskride løyvinga på

1. kap. 5 post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3005 post 2.
2. kap. 6 post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3006 post 2.
3. kap. 9 post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3009 post 1.

IV

Meirinntektsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Finansdepartementet i 2020 kan overskride løyvinga på kap. 22 post 1, tilsvarende inntekter ut over vedteke budsjett på kap. 3022 post 1.

V

For budsjetterminen 2020 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

- 1,0 pst. av verdien for dei første 100 000 tonna,
- 0,9 pst. av verdien for dei neste 200 000 tonna,
- 0,8 pst. av verdien for dei neste 300 000 tonna,
- 0,7 pst. av verdien for dei neste 400 000 tonna,
- 0,6 pst. av verdien for dei neste 500 000 tonna,
- 0,5 pst. av verdien for dei neste 600 000 tonna,
- 0,4 pst. av verdien for dei neste 700 000 tonna,
- 0,3 pst. av verdien for dei neste 800 000 tonna,
- 0,2 pst. av verdien for dei neste 900 000 tonna,
- 0,1 pst. av verdien for dei neste 1 000 000 tonna.

Oslo, i utenriks- og forsvarskomiteen, den 5. desember 2019

Anniken Huitfeldt

leder

Per-Willy Amundsen

ordfører

