



Innst. 178 S

(2014–2015)

Innstilling til Stortinget fra kontroll- og konstitusjonskomiteen

Innstilling fra kontroll- og konstitusjonskomiteen om statsrådets protokoller for tidsrommet 1. januar – 30. juni 2014

Til Stortinget

Innledning

Kontroll- og konstitusjonskomiteen har i medhold av Stortingets forretningsorden § 14 nr. 9 første ledd bokstav a, jf. Grunnloven § 75 bokstav f, gjennomgått statsrådets protokoller for første halvår 2014.

Dissenser i regjeringen

Det har ikke vært noen dissenser i regjeringen i perioden 1. januar–30. juni 2014.

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Jette F. Christensen, Gunvor Eldegard og lederen Martin Kolberg, fra Høyre, Erik Skutle og Michael Tetzschner, fra Fremskrittspartiet, Kenneth Svendsen og Helge Thorheim, fra Kristelig Folkeparti, Hans Fredrik Grøvan, fra Senterpartiet, Per Olaf Lundteigen, fra Venstre, Abid Q. Raja, fra Sosialistisk Venstreparti, Bård Vegar Solhjell, og fra Miljøpartiet De Grønne, Rasmus Hansson, merker seg at det ikke har vært noen dissenser i regjeringen i den aktuelle perioden.

Komiteens gjennomgang av benådningssaker i perioden 1. januar til 30. juni 2014

Stortinget har den 19. august 2014 mottatt følgende redegjørelse fra Justis- og beredskapsdepartementet om benådningssøknader innvilget i statsråd i perioden 1. januar til 30. juni 2014:

«Stortingets gjennomgåelse av benådningssaker i tiden fra 1. januar 2014 til 30. juni 2014.

Justis- og beredskapsdepartementet viser til referatprotokollen for 1. halvår 2014 med benådningsoversikter mv. og oversender herved en tallmessig oppstilling over benådningssaker for ovennevnte tidsrom.

Vedrørende ilagt straff etter den alminnelige straffelov og en rekke særlover, er det i 1. halvår 2014 i statsråd innvilget 5 søknader om benådning med slik avgjørelse:

A. Frihetsstraff:

Benådning uten prøvetid	0
Benådning til betinget straff med prøvetid på 2 år, jf. strl. §§ 52-54 a	3
Benådning til løslatelse på prøve hvor soning er påbegynt	0
Benådning til betinget straff med prøvetid + ubetinget bot	0

B. Bøter:

Hel eller delvis benådning eller betinget benådning	2
---	---

C. Samfunnsstraff

Delvis eller betinget benådning	0
---------------------------------	---

I henhold til kongelig resolusjon av 5. juni 1981 om delegasjon av Kongens myndighet etter Grunnlo-

ven § 20 til å avslå søknader om benådning til Justisdepartementet, har departementet i samme tidsrom avslått 44 søknader om benådning slik:

A. Frihetsstraff:	23
B. Bøter:	17
C. Samfunnsstraff:	4»

I tillegg er 3 benådningssøknader avslått av Kongen i statsråd.

I samme tidsrom er 18 klager over departementets vedtak om avslag på søknad om benådning ikke tatt til følge av Kongen i statsråd.

Komiteen har ingen merknader.

Komiteens gjennomgang av forskrifter fastsatt og opphevet i statsråd i perioden 1. januar–30. juni 2014

Følgende forskrifter er fastsatt, endret eller opphevet i statsråd i perioden 1. januar til 30. juni 2014:

Arbeids- og sosialdepartementet

Forskrift om fastsettelse av avgiftsgrunnlag og avgiftssatser i folketrygden for visse grupper medlemmer for året 2014.

Forskrift om endring i forskrift 16. desember 2011 nr. 1251 om rett til sosiale tjenester for personer uten fast bopel i Norge.

Forskrift om grunnbeløp, reguleringsfaktorer, satser for minste pensjonsnivå i folketrygden fra 1. mai 2014 og virkningstidspunkt for regulering av kravet til minsteinntekt for rett til dagpenger.

Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet

Forskrift om livsoppholdssatser ved utleggstrekk og gjeldsordning.

Forsvarsdepartementet

Forskrift om endringer i forskrift 10. desember 2010 nr. 1605 om utskrivning og verneplikt (vernepliktforskriften).

Helse- og omsorgsdepartementet

Forskrift om disponering av kontantytelser fra folketrygden under opphold i kommunal helse- og omsorgsinstitusjon og i helseinstitusjon i spesialisthelsetjenesten.

Forskrift om endring i forskrift 16. desember 2011 nr. 1254 om kommunal helse- og omsorgsinstitusjon.

Forskrift om endringer i forskrift 14. november 2003 nr. 1353 om innsamling og behandling av helseopplysninger i Norsk overvåkingssystem for anti-

biotikaresistens hos mikrober (NORM-registerforskriften).

Forskrift om endring i forskrift 14. februar 2014 nr. 137 om disponering av kontantytelser fra folketrygden under opphold i kommunal helse- og omsorgsinstitusjon og i helseinstitusjon i spesialisthelsetjenesten.

Forskrift om endring i forskrift 20. juni 2003 nr. 740 om innsamling og behandling av helseopplysninger i Meldingssystem for smittsomme sykdommer og i Tuberkuloseregisteret og om varsling om smittsomme sykdommer (MSIS- og Tuberkuloseregisterforskriften).

Justis- og beredskapsdepartementet

Forskrift om endring i forskrift 14. mars 2003 nr. 294 om Den rettsmedisinske kommisjon.

Forskrift om endringer i forvaltningslovforskriften.

Forskrift om endringer i patentforskriften og legemiddelforskriften.

Forskrift om endringer i politiregisterforskriften og påtaleinstruksen.

Klima- og miljødepartementet

Forskrift om endringer i forskrift 17. desember 1999 nr. 1443 om fredning av Vermedalen som naturreservat, Rauma kommune, Møre og Romsdal.

Forskrifter om vern for 30 skogområder i fylkene Nordland, Sør-Trøndelag, Hedmark, Oppland, Akershus, Østfold, Buskerud, Telemark, Aust-Agder, Vest-Agder, Hordaland og Møre og Romsdal.

Forskrift om endringer i forskrift 22. desember 1989 nr. 1396 om fredning for

Atnoset naturreservat, Rendalen og Stor-Elvdal kommuner i Hedmark fylke.

Forskrift om større naturvernområder og fuglereservater på Svalbard videreført fra 1973.

Forskrift om endring i verneforskrifter og i forskrift om konsekvensutredninger og avgrensning av planområdene på Svalbard.

Forskrift om fredning av Tinfos kulturmiljø, Notodden kommune, Telemark.

Forskrift om endringer i forskrift 4. februar 2011 nr. 119 om lokal forvaltning av fisk og fisket i Tanavassdraget.

Kommunal- og moderniseringsdepartementet

Forskrift om endring i forskrift 25. juni 2004 nr. 988 om elektronisk kommunikasjon med og i forvaltningen (eForvaltningsforskriften).

Forskrift om endring av forskrift 11. november 1983 nr. 1608 til lov 4. mars 1983 nr. 3 om statens tjenestemenn m.m.

Kulturdepartementet

Forskrift om endringer i forskrift 12. juni 2009 nr. 640 om tilskudd til samfunnsnyttige og humanitære organisasjoner fra spilloverskuddet til Norsk Tipping.

Forskrift om endring i forskrift 9. august 2013 om endringer i forskrift 28. februar 1997 nr. 153 om kringkasting og audiovisuelle bestillingstjenester.

Kunnskapsdepartementet

Forskrift om endring av forskrift 29. oktober 2010 nr. 1379 om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Forskrift om endring av endringsforskrift 13. juni 2014 nr. 740 om likeverdig behandling ved tildeling av offentlige tilskudd til ikke-kommunale barnehager.

Nærings- og fiskeridepartementet

Forskrifter om endringer i forskrifter om offentlige anskaffelser.

Forskrift om opphevelse av forskrift om beregning og innkreving av eksportavgift av 17. februar 1989.

Forskrift om endring av forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturvotering mv. for havfiskeflåten.

Forskrift om endring av forskrift 7. november 2003 nr. 1309 om spesielle kvoteordninger for kystfiskeflåten.

Forskrift om endring av forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturvotering mv. for havfiskeflåten og forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst.

Forskrift om endring av forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturvotering mv. for havfiskeflåten.

Samferdselsdepartementet

Forskrift om endringer i forskrift 8. juni 2007 nr. 588 om innskrenking av COTIF-lovens virkeområde.

Forskrift om endring av forskrift 21. mars 1986 nr. 747 om kjørende og gående trafikk (trafikkregler).

Forskrift om unntak fra forsikringsplikt.

Forskrift om endring i forskrift 21. mars 1986 nr. 747 om kjørende og gående trafikk (trafikkregler).

Forskrift om endring i forskrift 29. juni 1990 nr. 492 om forenklet forelegg i vegtrafikksaker.

Forskrift om endring i forskrift 17. desember 1971 nr. 1 om gebyr for overlasting §§ 1 og 2.

Utenriksdepartementet

Forskrift om restriktive tiltak vedrørende handlinger som undergraver eller truer Ukrainas territoriale integritet, suverenitet eller uavhengighet.

Forskrift om endring i forskrift 15. desember 2006 nr. 1405 om sanksjoner mot Nord-Korea.

Forskrift om restriktive tiltak mot personer som anses ansvarlige for underslag av offentlige midler, samt personer som anses å ha deltatt i menneskerettighetsbrudd i Ukraina.

Forskrift om restriktive tiltak mot Republikken Guinea.

Forskrift om endringer i forskrift om restriktive tiltak vedrørende handlinger som undergraver eller truer Ukrainas territoriale integritet, suverenitet og uavhengighet.

Forskriftsgjennomgang

Komiteen viser til at forskrifter fastsatt av Kongen i statsråd inngår som en del av komiteens halvårlige gjennomgang av statsrådets protokoller.

Komiteen viser videre til at departementene oversender en separat oversikt over forskrifter gitt ved delegert fullmakt i den aktuelle perioden.

I Innst. S. nr. 222 (2006–2007) uttalte komiteen følgende:

«Komiteen har merket seg at departementene i en rekke tilfeller delegeres fullmakt til å utforme forskrifter og til å foreta endringer i forskrifter. Komiteen viser til at kontroll- og konstitusjonskomiteens kontroll med forskrifter skjer på grunnlag av statsrådsprotokollene. Nye forskrifter eller forskriftsendringer som utferdiges etter fullmakt, fremgår ikke av disse protokollene.

Komiteen ber derfor Regjeringen i forbindelse med oversendelse av statsrådsprotokollene, om å legge ved en oversikt over nye sentralt fastsatte forskrifter og foretatte endringer i forskrifter basert på fullmakt i den aktuelle perioden.

Komiteen viser videre til at forskrifter som hovedregel skal sendes ut på høring. For at Stortinget skal kunne utøve kontroll med at berørte parter blir hørt, ber komiteen om at liste over høringsinstanser følger sakene.»

I Innst. S. nr. 268 (2007–2008) ba komiteen om at det i tilfeller hvor høring ble utelatt, skulle påføres hjemmel for å unnta forskriften fra høring.

I Innst. S. nr. 121 (2008–2009) viste komiteen til at fullmakt til å gi forskrifter i en del tilfeller delegeres til ytre etater og ba om at en oversikt over slike tilfeller skulle legges ved statsrådsprotokollene, og at det i den sammenheng skulle redegjøres for hvilke kontrolltiltak som var iverksatt for å sikre at forskrifter basert på delegert fullmakt var utformet i tråd med Stortingets vedtak og forutsetninger.

Komiteen viser til at en systematisk etterprøving av regjeringens forskriftsgivning er meget ressurskrevende og ser at det vanskelig lar seg gjennomføre innenfor tilgjengelig utredningskapasitet og kompetanse. Komiteen vil på denne bakgrunn ikke lenger be om å få oversendt en oversikt over alle

nye forskrifter fastsatt av et departement eller av ytre etater etter delegert fullmakt. Når det gjelder forskrifter som nevnt, vil komiteen, uavhengig av den halvårslige gjennomgangen av statsrådets protokoller, på bakgrunn av initiativretten kunne føre kontroll med om en forskrift er gitt i tråd med lovgivers intensjoner, eller andre klart uttalte parlamentariske forutsetninger.

Når det gjelder forskrifter, fastsatt av Kongen i statsråd, vil komiteen som ledd i sin gjennomgang av statsrådets protokoller rutinemessig kunne be Stortingets utredningsseksjon om å foreta undersøkelser av utvalgte forskrifter for å se om disse er i tråd med Stortingets vedtak og forutsetninger.

Komiteens gjennomgang av embetsutnevnelser

Komiteen viser til sin merknad i Innst. 443 S (2010–2011) og tidligere merknader om at departementene rutinemessig skal oversende utvidede søkerlister, der det gis opplysninger om samtlige søkere, inkludert de som har fått sitt navn unntatt offentlighet.

Komiteen har ingen merknader til embetsutnevnelserne i perioden.

Komiteens tilråding

Komiteen har for øvrig ingen merknader og råar Stortinget til å gjøre slikt

v e d t a k :

Statsrådets protokoller for tidsrommet 1. januar–30. juni 2014 vedkommende:

Statsministerens kontor
Arbeids- og sosialdepartementet
Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet
Finansdepartementet
Forsvarsdepartementet
Helse- og omsorgsdepartementet
Justis- og beredskapsdepartementet
Klima- og miljødepartementet
Kommunal- og moderniseringsdepartementet
Kulturdepartementet
Kunnskapsdepartementet
Landbruks- og matdepartementet
Nærings- og fiskeridepartementet
Olje- og energidepartementet
Samferdselsdepartementet
Utenriksdepartementet – vedlegges protokollen.

Oslo, i kontroll- og konstitusjonskomiteen, den 17. februar 2015

Martin Kolberg

leder og ordf. for Statsministerens kontor,
Finansdepartementet og Kommunal- og
moderniseringsdepartementet

Jette F. Christensen

ordf. for Justis- og beredskapsdepartementet

Gunvor Eldegard

ordf. for Nærings- og
fiskeridepartementet

Hans Fredrik Grøvan

ordf. for Arbeids- og sosialdepartementet

Rasmus Hansson

ordf. for Samferdselsdepartementet

Per Olaf Lundteigen

ordf. for Klima- og miljødepartementet

Abid Q. Raja

ordf. for Olje- og energidepartementet

Erik Skutle

ordf. for Kulturdepartementet

Kenneth Svendsen

ordf. for Barne-, likestillings- og inkluderingsdepartementet og Landbruks- og matdepartementet

Michael Tetzschner

ordf. for Helse- og omsorgsdepartementet og Kunnskapsdepartementet

Helge Thorheim

ordf. for Forsvarsdepartementet og Utenriksdepartementet