



Innst. 17 S

(2009–2010)

Innstilling til Stortinget fra utenriks- og forsvarskomiteen

Prop. 1 S (2009–2010)

Innstilling fra utenriks- og forsvarskomiteen om svalbardbudsjettet 2010

Til Stortinget.

Komiteen fremmer i denne innstillinga forslag om bevilgningar på svalbardbudsjettet.

Nedanfor følger ein oversikt over forslag til utgifter og inntekter i svalbardbudsjettet fordelt på kapittel slik dei framkommer i Prop. 1 S (2009–2010).

1. Oversikt over budsjettkapittel og postar i Prop. 1 S (2009–2010) – Svalbardbudsjettet

Kap.	Post	Formål	Prop S 1 – Svalbardbudsjettet
		Utgifter	
1		Svalbard kyrkje	3 750 000
	1	Driftsutgifter	3 750 000
2		Tilskot til kulturelle formål m.m.	960 000
	70	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard	960 000
3		Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	93 700 000
	70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	93 700 000
4		Tilskot til Svalbard museum	5 650 000
	70	Tilskot til Svalbard museum	5 650 000
5		Sysselmannen (jf. kap. 3005)	31 000 000
	1	Driftsutgifter	31 000 000
6		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 3006)	75 000 000
	1	Driftsutgifter	75 000 000
7		Tilfeldige utgifter	4 177 000
	1	Driftsutgifter	4 177 000
9		Kulturminnetiltak	2 150 000
	1	Driftsutgifter	2 150 000

Kap.	Post	Formål	Prop S 1 – Svalbardbudsjettet
11		Bergmeisteren (jf. kap. 3011)	1 400 000
	1	Driftsutgifter	1 400 000
17		Refusjon til Norsk Polarinstitutt	2 900 000
	50	Refusjon	2 900 000
18		Fyr og radiofyr	3 600 000
	1	Driftsutgifter	3 600 000
19		Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen	6 200 000
	1	Driftsutgifter	6 200 000
20		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)	15 500 000
	1	Driftsutgifter	11 500 000
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehald, <i>kan overførast</i>	4 000 000
22		Likningsforvaltninga for Svalbard	2 800 000
	1	Driftsutgifter	2 800 000
		Sum utgifter Svalbardbudsjettet	248 787 000
Inntekter			
3005		Sysselmannen (jf. kap. 5)	250 000
	1	Diverse inntekter	250 000
3006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)	1 200 000
	1	Leigeinntekter	1 200 000
3020		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)	3 250 000
	1	Inntekter	3 250 000
3030		Skattar og avgifter	131 110 000
	70	Skattar m.m.	126 500 000
	71	Utførselsavgift	3 500 000
	72	Utmålsgebyr, årsavgift	1 110 000
3035		Tilskot frå statsbudsjettet	112 977 000
	70	Tilskot	112 977 000
		Sum inntekter Svalbardbudsjettet	248 787 000

2. Samandrag

2.1 Generelt

Svalbardtraktaten av 9. februar 1920 gav Noreg suverenitet over øygruppa. Sidan 1925 har Svalbard vore ein del av kongeriket Noreg. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på Svalbard og tek vare på statens interesser på øygruppa. Artikkel 8 i Svalbardtraktaten avgrensar høvet til å krevje inn skattar og avgifter på Svalbard og korleis desse midlane skal nyttast. Dette er bakgrunnen for at det blir fremja eit eige svalbardbudsjett.

Justisdepartementet fremjar svalbardbudsjettet som ein eigen budsjettproposisjon samtidig med statsbudsjettet. I hovudsak er det den statlege administrasjonen av Svalbard som er finansiert over sval-

bardbudsjettet. Dette er dels verksemd på Svalbard underlagt Justisdepartementet, og dels verksemd underlagt andre fagdepartement. Longyearbyen lokalstyre får òg løyvingane sine over svalbardbudsjettet. Kvart år blir det gitt eit tilskot frå statsbudsjettet til dekning av underskotet på svalbardbudsjettet, jf. Prop. 1 S (2009–2010) Justisdepartementet kap. 480. Tilskotet er inntektsført på svalbardbudsjettet kap. 3035.

Svalbardbudsjettet gir òg ei samla oversikt over statlege løyvingar til svalbardformål. Kvart år yter staten eit tilskot for å leggje til rette for nasjonal og internasjonal forskning på Svalbard, miljøforvaltning og tiltak som til dømes drift av sjukehus i Longyearbyen. Slike utgifter blir dekte over det ordinære stats-

budsjettet under kapitla til dei enkelte fagdepartementa. Forslag til løyvingar for 2010 er omtalt nærare under punkt 4 i proposisjonen.

Under behandlinga av St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard, slutta Stortinget, jf. Innst. S. nr. 336 (2008–2009), seg til forslaget om å føre vidare ordninga med eit eige svalbardbudsjett. Justisdepartementet vil i året som kjem sjå nærare på enkelte av kapitla i budsjettet for å sjå til at dei ulike tildelingane er best mogleg i samsvar med kapitlas formål. Som ein start på dette er det i budsjettet for 2010 mellom anna oppretta eit nytt kap. 4 Tilskot til Svalbard Museum. Sjå meir om dette under omtale av dei enkelte kapitla. Departementet vil òg vurdere behovet for enkelte endringar i kap. 2 Tilskot til kulturelle formål.

2.2 Mål for norsk svalbardpolitikk

Regjeringas overordna mål for svalbardpolitikken har lege fast i lang tid og vart seinast stadfesta i St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard. Desse måla er:

- ei konsekvent og fast handheving av suvereniteten
- korrekt overhalding av Svalbardtraktaten og kontroll med at traktaten blir etterlevd
- bevaring av ro og stabilitet i området
- bevaring av den særeigne villmarksnaturen i området
- oppretthalding av norske samfunn på øygruppa.

Regjeringa la våren 2009 fram ei eiga stortingsmelding om Svalbard (St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard). Stortingets behandling av meldinga (jf. Innst. S. nr. 336 (2008–2009)) viser at det framleis er brei politisk semje om hovudmåla i svalbardpolitikken. Måla har lege fast i lang tid og historia har vist at ei forvaltning av øygruppa etter desse måla har vore vellykka.

Måla fell inn under dei generelle måla i norsk politikk om å sikre nasjonal tryggleik og integritet, overhalde internasjonale rettsreglar og plikter og arbeide for internasjonal avspenning og fred. Måla har sikker forankring i nasjonale interesser og haldningar, og er i samsvar med dei traktatbundne pliktene Noreg tok på seg då suvereniteten over øygruppa vart internasjonalt akseptert. Måla tener derfor til å møte dei internasjonale forventningane som blir stilte. I ei tid då Arktis tiltrekkjer seg aukande interesse, skal svalbardpolitikken medverke til at utviklinga i nordområda kan skje på ein fredeleg måte, og til at konflikhtar blir unngått.

I St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard føreteik Regjeringa ein heilskapleg gjennomgang av svalbardpolitikken framover. Det blir framleis lagt opp til ei stabil og føreseieleg myndighetsutøving og god

samfunnsutvikling på øygruppa. Svalbard har ein unik natur- og kulturarv som norske styresmakter har eit særskilt ansvar for å bevare, og all næringsverksemd, ressursutnytting og forskning skal skje innafør dei rammer omsynet til bevaringa av Svalbards naturmiljø og kulturminne set. Samstundes er det òg viktig å behalde naudsynt handlefridom framover, med tanke på å kunne møte nye utfordringar og nytta dei til ei kvar tid beste verkemidla i forvaltninga av øygruppa.

Eit viktig bakteppe for den nye svalbardmeldinga er dei klimaendringane ein antek vil skje i Arktis dei kommande åra. Temperaturane i Arktis er venta å stige dobbelt så raskt som det globale gjennomsnittet. Endringane vil både gi nye utfordringar for artar og økosystem på Svalbard, og kunne bidra til å skape press på områda gjennom auka tilgjenge som følgje av reduksjon i utbreiinga av sjøisen. Samstundes kan endringane òg gi nye moglegheiter til dømes innanfor fiskeri og internasjonal skipsfart.

Nordområda er denne regjeringas viktigaste strategiske satsingsområde. Svalbard er ein sentral del av nordområda og St.meld. nr. 22 (2008–2009) blir såleis eit viktig tillegg til Regjeringas nordområdestrategi. Ei vidareføring av ei effektiv og føremålstenleg forvaltning av Svalbard i tråd med måla i svalbardpolitikken vil bidra til å styrkje og utdjupe vårt nærvær i nordområda.

Justisdepartementet har gjennom leiinga av Det interdepartementale polarutvalet eit overordna koordineringsansvar når det gjeld Svalbard, Jan Mayen og bilanda i Antarktis. Dette reiser særskilte utfordringar som gjer det nødvendig å sjå dei enkelte fagetatane si verksemd i desse områda i samheng og i eit breiare perspektiv. Polarutvalet fungerer i denne samanhengen som eit verktøy for Justisdepartementet, som gjennom dette utvalet har ansvaret for å koordinere og samordne forvaltningas arbeid med polarsaker for å sikre ein heilskapleg norsk politikk i polarområda.

I tillegg til Det interdepartementale polarutvalet, jf. omtale under pkt. 2.1.1 i proposisjonen, er Sysselmannen ein svært viktig medspelar i arbeidet med å sikre ei god forvaltning av Svalbard. Sysselmannen er regjeringas øvste representant på øygruppa og har sete i Longyearbyen. Bestillinga har som hovudoppgåve å medverke til at måla i norsk svalbardpolitikk blir oppfylte. Dette ligg til grunn for all verksemd ved sysselmannsbestillinga. Sysselmannen har funksjon som både fylkesmann, notarius publicus og politimeister. Sysselmannen har òg ansvar for redningsberedskapen på øygruppa. I tillegg til det som her er nemnt har bestillinga ei viktig oppgåve som miljøforvaltar og med gjennomføringa av den lokale kontakten med utanlandske busetnader på Svalbard.

Longyearbyen lokalstyre er ein viktig medspelar i arbeidet med å utvikle lokalsamfunnet i Longyearbyen, jf. omtale under pkt. 2.1.3 i proposisjonen. Justisdepartementet arbeider derfor for å ha ein god dialog med lokalstyret, og søker saman med det å bidra til å finne gode løysingar på dei utfordringane lokalsamfunnet står overfor. Samstundes er det òg viktig å leggje til rette for eit godt samarbeid mellom dei lokale styresmaktene på Svalbard. Den auka kompleksiteten gjer dessutan at departementet søker å ha ein god dialog med andre lokale aktørar, og med ulike organisasjonar og institusjonar.

Den norske busetnaden på øygruppa har tradisjonelt vore knytt til koldrift. Dette er framleis den næringa som har flest sysselsette. Dei siste åra har det skjedd ein auke i både offentleg og privat verksemd, særleg innan turisme og reiseliv. Aktiviteten har òg auka innafor forskning og høgare utdanning, først og fremst i Longyearbyen og Ny-Ålesund. Samtidig har Regjeringa som mål å oppretthalde Longyearbyen som eit robust familiesamfunn, men ikkje eit livsløpssamfunn. Denne føresetnaden er òg gjenteken i St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard, og i Stortingets behandling av denne. Den utviklinga ein har sett i Longyearbyen, fører mot eit meir komplekst samfunn som igjen opnar for nye interessemotsetnader mellom fleire aktørar. Dette gjer samordninga til ei viktigare og meir krevjande oppgåve enn tidlegare.

2.3 Forslag til svalbardbudsjett for 2010

Regjeringa ønskjer å bevare eit stabilt og robust norsk familiesamfunn i Longyearbyen på Svalbard for å sikre norsk nærvær i nordområda. Mellom anna på bakgrunn av St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard og behandlinga av denne, meiner Regjeringa det er grunn til å auke løyvinga til Sysselmannen på Svalbard for betre å setje bestillinga i stand til å møte dagens utfordringar og oppgåver. I svalbardbudsjettet for 2010 foreslår derfor Regjeringa å auke Sysselmannens driftsbudsjett med 3,5 mill. kroner. I tillegg til denne auken er det òg avsett i alt 3,4 mill. kroner til reparasjon og rehabilitering av Sysselmannsbustaden og 0,5 mill. kroner til Sysselmannens transportkapittel. For å leggje til rette for at Longyearbyen lokalstyre (LL) kan utføre sine oppgåver på ein god og effektiv måte, og å setje lokalstyret betre i stand til å handtere dei utfordringane som befolkningsauken i Longyearbyen har gitt, særleg innafor barnehage- og skulesektoren, foreslår Regjeringa å auke lokalstyrets budsjett med 2,7 mill. kroner. LL er dessutan tilført 0,6 mill. kroner gjennom ei rammeoverføring frå Arbeids- og inkluderingsdepartementet, samt 0,4 mill. kroner frå Kunnskapsdepartementet. Regjeringa foreslår òg 0,2 mill. kroner fordelt på andre kapittel for å tryggje rammene for dagens drift. I tillegg til dette er det i denne regjeringsperioden løyvd

i alt 20 mill. kroner til bygging av nytt reservekraftverk i Longyearbyen og i alt 1,5 mill. kroner til Sysselmannens transportbudsjett som følge av auka kostnader her.

Utover dette kjem dei skatteendringane som er vedtekne i denne regjeringsperioden. Skattesatsen på lønnsinntekt er no 8 pst., mens det for særskilt høge inntekter skal trekkjast 22 pst. skatt. Skattesatsen for alminneleg inntekt på Svalbard (selskaps- og næringskatt) er sett til 16 pst. Regjeringa har òg endra rutineane for prisjustering av svalbardbudsjettet slik at heile budsjettet no blir prisjustert.

Budsjettramma på svalbardbudsjettet for 2010 er 248,8 mill. kroner. Dette er 17,1 mill. kroner eller 7,4 pst. auke i forhold til vedteke budsjett for 2009.

Underskotet på svalbardbudsjettet for 2010 er stipulert til 113 mill. kroner og blir dekt inn gjennom eit tilskot over Justisdepartementets budsjett kap. 480 Svalbardbudsjettet post 50 Tilskot. Storleiken på tilskotet har variert frå år til år, og har vorte auka ved ekstraordinære tilskotsbehov. Tilskotet som er foreslått for 2010 utgjer 45,4 pst. av dei venta inntektene.

Bortsett frå statstilskotet er skattar og avgifter frå Svalbard den største inntektsposten, jf. omtala under kap. 3030. Skatteinntektene for 2010 er rekna til 135,8 mill. kroner. Inntektene frå skattar og avgifter utgjer 54,6 pst. av dei samla inntektene over svalbardbudsjettet.

Det er i budsjettet for 2010 oppretta eit nytt kap. 4, Tilskot til Svalbard museum. Museet har tidlegare fått si tildeling via Longyearbyen lokalstyre, men etter at museet vart omdanna til eigen stiftelse er det naturleg at løyvinga no går direkte til museet.

Ei oversikt over inntekter og utgifter og ei oversikt over utgiftene fordelte på postnivå, er gitt i punkt 5 til proposisjonen, og i del I og II finst det ei nærare omtale av dei enkelte budsjettkapitla.

2.4 Forslag til løyvingar til svalbardformål frå andre departement over statsbudsjettet

For 2010 er det foreslått løyvd netto om lag 367 mill. kroner over statsbudsjettet til svalbardformål. Dette talet omfattar tilskotet til svalbardbudsjettet over Justisdepartementets kap. 480 og utgiftene til Svalbard som blir dekte over budsjetta til dei andre departementa, jf. vedlegg 1 i proposisjonen. Inntektene frå Svalbard som går inn på budsjetta til dei andre departementa er trekte frå, jf. vedlegg 2 i proposisjonen. Tilsvarende tal i 2009 var om lag 388 mill. kroner.

Over Miljøverndepartementets budsjett vil det bli løyvd om lag 110 mill. kroner til svalbardformål. Om lag 79 mill. kroner av dette går til Norsk Polarinstittutts verksemd på og rundt Svalbard. Resten går til Sysselmannen på Svalbard, Direktoratet for naturfor-

valting, Statens kartverk og til forskning og overvaking bl.a. i regi av Noregs forskingsråd.

Miljøvernarbeidet vil i 2010 halde fram med å ha fokus på forvaltning av villmarksområde på Svalbard, og då særleg med tanke på å begrense belastninga på Svalbards natur og kulturminne som følgje av aukande ferdsel, for å sikre viktige leveområde for sårbare arter og sikre viktige referanseområde for forskning. Arbeidet med forvaltningsplanar for dei store verneområda vil ha høg prioritet her. Arbeidet vil òg ha fokus på klimaendringane og deira betyding for forvaltninga av miljøet på Svalbard, førebygging av introduksjon og spreining av framande arter, og av lokale forureiningar til luft, jord og vatn. Det arbeidet som er starta opp med å utgreie Svalbard som eit mogeleg verdsarvområde vil halde fram.

For 2010 er om lag 79 mill. kroner av løyvinga til Norsk Polarinstitutt over Miljøverndepartementets kap. 1471 Norsk Polarinstitutt relatert til Svalbard, jf. vedlegg 1 i proposisjonen. I tillegg kjem tilskotet frå svalbardbudsjettet, jf. omtale av kap. 17 i proposisjonen.

Den auka faglege aktiviteten til Norsk Polarinstitutt består blant anna av ny flyfotografering av Svalbard. Fotograferinga skal vere med på å gi oppdaterte digitale kart som blant anna gjer redningsaksjonar sikrere og meir effektive. I tillegg vil karta mogleggjere betre overvaking av brear, noko som vil vere eit betydeleg bidrag til norsk klimaforskning. Vidare er vegetasjonsovervakinga og overvakinga av isbjørnbestanden styrka.

Over budsjettet til Nærings- og handelsdepartementet er det foreslått løyvd 17,1 mill. kroner. Staten ved Nærings- og handelsdepartementet har eigarinteresser i fleire selskap på Svalbard: Store Norske Spitsbergen Kulkompani AS (SNSK), Kings Bay AS, Bergvesenet med Bergmeisteren for Svalbard, Svalbard Reiseliv AS, Svalbard Satellittstasjon og Svalbard Rakettskytefelt.

SNSK arbeider no med planar for framtidig kolgruvedrift i andre førekomstar som erstatning for dagens drift i Svea Nord-gruva, som venteleg går tom om 5–6 år. Etter avviklinga av Svea Nord legg SNSK i dag opp til vidare drift på fire førekomstar i Sveaområdet. Føresetnaden er at drifta vert bedriftsøkonomisk lønnsam. Planane blir lagt slik at allereie etablert infrastruktur knytt til Svea Nord-gruva framleis kan utnyttast. Dei fire felte er: Lunckefjell, Svea Øst, "Randsona" og Ispallen som til saman inneheld totalt ca. 46,3 mill. tonn kol. SNSK legg no planar for Lunckefjell som har om lag 8,3 mill. tonn kol berekna for sal. Førekomsten i Lunckefjell vil bli utdriven med basis i infrastrukturen frå Svea-Nord. Selskapet har berekna behovet for nye investeringar til om lag 1 mrd. kroner.

Av statlege midlar i 2010, vil Kings Bay AS få overført 15 mill. kroner til drift og investeringar. I statsbudsjettet for 2009 var det løyvd 25 mill. kroner til bygging av eit nytt kraftverk i Ny-Ålesund for å sikre ein stabil og miljøvenleg kraftproduksjon. Styret i Kings Bay AS varsla Nærings- og handelsdepartementet i brev av 20. april 2009 om at bygginga av kraftverket vert utsett. Ny kvalitetssikring av kostnadene for å byggje ny kraftstasjon viser at budsjettet ville bli overskride og at drifts- og vedlikehaldskostnadene ville auke. Nærare undersøking viste at dei positive effektane som var lagt til grunn for samla utslepp ikkje ville bli oppnådde. Ifølgje Kings Bay AS er det etter ein gjennomgang av situasjonen med faglege rådgjevarar, semje om å tilrå at det bør sjåast på ei samla løysing for energibruk og energiberarar i Ny-Ålesund før ein set i gang med å byggje ein ny kraftstasjon. I samband med Stortingets behandling av St.meld. nr. 22 (2008–2009) Svalbard vart Stortinget orientert om dei endra planane for nytt kraftverk. Av orienteringa går det fram at Nærings- og handelsdepartementet vil gjere ei ny vurdering av prosjektet, når selskapet har utarbeidd ein ny plan for etableringa av kraftstasjon. Stortinget vil etter det bli orientert på eigna måte, jf. Innst. S. nr. 336 (2008–2009).

Svalbard Reiseliv AS organiserer mellom anna opplæring av Svalbard-guidar som skal leggje til rette for kvalitetsopplevingar tilpassa arktisk kultur og natur innan berekraftige rammer. For 2010 er det foreslått å løyve 2,1 mill. kroner til Svalbard Reiseliv AS.

Over Kunnskapsdepartementet sitt budsjett vil det bli løyvd nær 138 mill. kroner, ei auke på om lag 10 pst. Universitetssenteret på Svalbard AS (UNIS) er ein viktig del av nordområdesatsinga. UNIS tilbyr høgere utdanning og driv forskning med utgangspunkt i at Svalbard ligg i eit høgarktisk område. Studia ved UNIS skal ha ein internasjonal profil, og om lag halvparten av studentane er utanlandske. Studentaktiviteten i 2008 var 127 studentårsverk. 49 pst. av studentane var kvinner, ein nedgang på om lag 3 pst. frå 2007. I budsjettet til Kunnskapsdepartementet er det for 2010 foreslått å løyve 84,8 mill. kroner til UNIS.

Til Noregs forskingsråd, Fondet for forskning og nyskaping og Meteorologiske institutt som driv stasjonane på Bjørnøya, Hopen og Svalbard lufthamn, er det foreslått å løyve til kvar om lag 15 mill. kroner, medan barnehagar får 9,4 mill. kroner.

Det vil òg bli løyvd midlar til svalbardformål over budsjetta til Kultur- og kyrkjedepartementet, Kommunal- og regionaldepartementet, Helse- og omsorgsdepartementet, Barne- og likestillingsdepartementet, Fornyings- og administrasjonsdepartementet, Arbeids- og inkluderingsdepartementet og Justisdepartementet.

Det er ei eiga skattelov for Svalbard. Med verk-
nad frå og med inntektsåret 2008 vedtok Stortinget
visse endringar i skattesystemet for Svalbard. End-
ringane gjer skattesystemet for Svalbard meir tids-
messig og betre tilpassa det ordinære norske skatte-
systemet og internasjonale rammevilkår. Etter end-
ringane er skattesatsen på lønnsinntekt 8 pst. og for
særskilt høge inntekter (over 12 G) skal det trekkjast
22 pst. skatt. I tillegg til desse trekka kjem trygdeavgift
for tilsette som er medlem av den norske folke-
trygda. Skattesatsen for alminneleg inntekt på Sval-
bard (selskaps- og næringskatt) er etter endringane
16 pst. Samtidig er det generelle botnfrådraget i
alminneleg inntekt dobla, frå kr 10 000 til kr 20 000.
Frå og med inntektsåret 2007 vart det på Svalbard gitt
eit eige svalbardtillegg i barnetrygda. Det er lagt til
grunn at dette tillegget skal vidareførast for å ivareta
omsynet til barnefamiljar på Svalbard.

Som ei oppfølging av dei endringane som er
beskrivne ovanfor har ei arbeidsgruppe under leiing
av Finansdepartementet mellom anna sett på praksis-
sen med pendling mellom bustad på fastlandet og
arbeidsstad på Svalbard og moglege skattekonse-
kvensar av dette. Eventuelle lovforslag vil truleg
verte framlagt for Stortinget i løpet av 2010.

2.5 Forslag til løyvingar på svalbardbudsjettet for 2010

Kapittel 5 til Prop. 1 S (2009–2010) Svalbard-
budsjettet viser oversikt over rekneskapstal for
2008, vedteke budsjett for 2009 og forslag til løyving
over svalbardbudsjettet for 2010. Inntektene er eks-
klusive tilskotet frå statsbudsjettet.

I del II til proposisjonen er det detaljert oversikt
og omtale av dei enkelte utgifts- og inntektskapitla
med postar i Svalbardbudsjettet.

3. Merknader frå komiteen

Komiteen, medlemmene fra Arbeid-
derpartiet, Laila Gustavsen, Eva Kris-
tin Hansen, Svein Roald Hansen, Sverre
Myrli, Tore Nordtun og Helga Peder-
sen, fra Fremskrittspartiet, Jan Arild
Ellingsen, Siv Jensen, Tone Liljeroth,
Peter N. Myhre og Karin S. Woldseth,
fra Høyre, Ivar Kristiansen, Janne Far-
dal Kristoffersen og lederen Ine M.
Eriksen Søreide, fra Sosialistisk Ven-
streparti, Rannveig Kvifte Andresen,
fra Senterpartiet, Trygve Slagsvold
Vedum, og fra Kristelig Folkeparti,
Dagfinn Høybråten, viser til at de overordnede
målene for norsk svalbardpolitikk ligger fast, og at

disse senest ble stadfestet under behandlingen av
Innst. S. nr. 336 (2008–2009), jf. St.meld. nr. 22
(2008–2009) Svalbard, våren 2009.

Komiteen viser til at de overordende målene
innebærer en konsekvent og fast håndheving av suve-
reniteten, korrekt overholdelse av og kontroll med
etterlevelsen av Svalbardtraktaten, bevaring av ro,
stabilitet og den særegne naturen i området, samt
opprettholdelsen av norske samfunn på øygruppa.

Komiteen vil peke på at Svalbard er en inte-
grert del av våre nordområder, og at en vedvarende
satsing på aktivitet og nærvær på Svalbard er i tråd
med de målene som ligger fast. Komiteen slutter
opp om målsettingen at nordområdene er ett av Nor-
ges viktigste strategiske satsingsområder, også i
årene som kommer. Ivaretagelse av Norges økono-
miske, miljømessige og sikkerhetspolitiske interes-
ser i nord bør fortsatt prioriteres høyt.

Komiteen vil videre framheve Norges bety-
delige ansvar for å sikre fred, stabilitet, vern av
villmarksmiljøet og en ansvarlig ressursutnyttelse
og -forvaltning på Svalbard.

Komiteen vil også vise til de samfunns-
messige utviklingstrekk. Økt næringsaktivitet har gitt
sterk befolkningsvekst i Longyearbyen, og komi-
te en vil påpeke at Longyearbyen nå opplever press
på arealer, på boliger og annen infrastruktur som bar-
nehage og skole. Komiteen har merket seg at det i
Innst. S. nr. 336 (2008–2009), jf. St.meld. nr. 22
(2008–2009), er anført at "Det er på denne bakgrunn
ikke naturlig å se for seg en tilsvarende vekst frem-
over".

Komiteen viser til at skatteinntektene på Sval-
bard har økt de senere år som følge av den generelle
aktivitetsøkningen, men at utgiftene på svalbardbud-
sjettet er større enn inntektssiden. Svalbardbudsjettet
sikrer Stortinget en helhetlig fremstilling av utviklin-
gen på øygruppen, samtidig som det orienterer om
myndighetenes prioriteringer og satsinger på øygrup-
pen. Komiteen har merket seg at artikkel 8 i Sval-
bardtraktaten avgrensner muligheten for å kreve inn
skatter og avgifter, og at dette er en grunn for at det
fremmes et eget svalbardbudsjett. Komiteen slut-
ter opp om dette og ønsker å videreføre ordningen
med et eget svalbardbudsjett, i tråd med tidligere
henvisninger.

På Svalbard er det viktig at Sysselmannen har til-
strekkelige rammer til å ivareta sine pålagte oppga-
ver, og at det økte fokus på nordområdene og Sval-
bard har generert økt arbeid for Sysselmannen.
Komiteen merker seg den økning på 4 mill. kroner
som kommer Sysselmannen til del som en følge av
utviklingen.

Komiteen vil vise til at utøvelsen av politikk
på Svalbard er summen av innsatsen til flere departe-
menter. Koordineringen av denne innsatsen er viktig,

og det er helt nødvendig for å få en god ressursutnyttelse i samsvar med de generelle politiske og de mer spesifikke miljøpolitiske målsettinger. Komiteen understreker igjen at det ifølge Innst. S. nr. 336 (2008–2009), jf. St.meld. nr. 22 (2008–2009), er ønskelig med en konsultasjonsordning mellom Polarutvalget og Longyearbyen lokalstyre for å bedre koordineringen.

Komiteen vil vise til at det arktiske landskapet er sårbart, og det er viktig at det tas hensyn til denne sårbarheten ved en videre satsing på næringsutvikling og reiseliv, og at disse hensyn må balanseres mot det generelle ønsket om stabil familiebosetting.

Komiteen vil derfor understreke viktigheten av at næringen gis forutsigbare og stabile rammebetingelser og at næringen tas med på råd når det gjelder forslag om endringer i disse rammene.

4. Tiltråding frå komiteen

Komiteen har for øvrig ingen merknader, viser til proposisjonen og rår Stortinget til å gjøre følgende

vedtak:

I

På Svalbardbudsjettet for 2010 blir løyvd under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
1		Svalbard kyrkje		
	1	Driftsutgifter	3 750 000	
2		Tilskot til kulturelle formål m.m.		
	70	Tilskot til velferdsarbeid på Svalbard	960 000	
3		Tilskot til Longyearbyen lokalstyre		
	70	Tilskot til Longyearbyen lokalstyre	93 700 000	
4		Tilskot til Svalbard museum		
	70	Tilskot til Svalbard museum	5 650 000	
5		Syssele mannen (jf. kap. 3005)		
	1	Driftsutgifter	31 000 000	
6		Syssele mannen transportteneste (jf. kap. 3006)		
	1	Driftsutgifter	75 000 000	
7		Tilfeldige utgifter		
	1	Driftsutgifter	4 177 000	
9		Kulturminnetiltak		
	1	Driftsutgifter	2 150 000	
11		Bergmeisteren (jf. kap. 3011)		
	1	Driftsutgifter	1 400 000	
17		Refusjon til Norsk Polarinstitut		
	50	Refusjon	2 900 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
18		Fyr og radiofyr		
	1	Driftsutgifter	3 600 000	
19		Statens bygningar på Bjørnøya og Hopen		
	1	Driftsutgifter	6 200 000	
20		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 3020)		
	1	Driftsutgifter	11 500 000	
	45	Større utstyrsinnkjøp og vedlikehold, <i>kan overføres</i>	4 000 000	
22		Likningsforvaltninga for Svalbard		
	1	Driftsutgifter	2 800 000	
		Totale utgifter		248 787 000
Inntekter				
3005		Sysselmannen (jf. kap. 5)		
	1	Diverse inntekter	250 000	
3006		Sysselmannens transportteneste (jf. kap. 6)		
	1	Leigeinntekter	1 200 000	
3020		Statens bygningar i Longyearbyen (jf. kap. 20)		
	1	Inntekter	3 250 000	
3030		Skattar og avgifter		
	70	Skattar m.m.	126 500 000	
	71	Utførselsavgift	3 500 000	
	72	Utmålsgebyr, årsavgift	1 110 000	
3035		Tilskot frå statsbudsjettet		
	70	Tilskot	112 977 000	
		Totalt inntekter		248 787 000

II

Formues- og inntektsskatt til Svalbard for inntektsåret 2010

§ 1 Bruksområde for vedtaket

Dette vedtaket gjeld forskotsutskrivning og endeleg utskrivning av skatt på formue og inntekt for inntektsåret 2010 etter føresegnene i lov av 29. november i 1996 nr. 68 om skatt til Svalbard.

Skattepliktige som nemnde i skattebetalingslova § 1, jf. § 2, og svalbardskattelova § 5-1 første ledd, skal betale forskot på formues- og inntektsskatt til Svalbard for inntektsåret 2010. Ved utrekninga og innbetalinga gjeld føresegnene i dette vedtaket og i skattebetalingslova.

§ 2 Skatt på formue

Skatt på formue blir utrekna etter desse satsane:

a) Personleg skattepliktig og dødsbu:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten og kommunane (maksimumssats).

b) Selskap og samanslutning som nemnt i skattelova § 2-36 andre ledd, og som ikkje er fritekne etter skattelova kapittel 2:

Det blir nytta same satsar og grensebeløp som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet for formuesskatt til staten.

§ 3 Skatt på inntekt

Skatt på inntekt blir utrekna etter desse satsane:

a) Inntekt som blir skattlagt ved lønnstrekk etter svalbardskattelova § 3-2:

Låg sats: 8 pst.

Høg sats: 22 pst.

b) Anna inntekt: 16 pst.

Personlege skatteytarar skal ha eit frådrag i alminneleg inntekt som omfattast av b) på 20 000 kroner.

§ 4 Avrundingsreglar

Ved utrekning av skatt ved likning skal stipulert formue avrundast nedover til næraste heile 1 000 kroner, og inntekt avrundast nedover til næraste heile 100 kroner.

Ved utrekning av skatt ved lønnstrekk skal inntekta avrundast nedover til næraste heile kroner.

§ 5 Normalrentesatsen for rimeleg lån i arbeidsforhold

Normalrentesatsen som nemnd i skattelova § 5-12 fjerde ledd, jf. svalbardskattelova §§ 3-1 og 3-2, skal vere den same som Stortinget har vedteke skal gjelde på det norske fastlandet.

III

Bestillingsfullmakt

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2010 kan bestille varer for inntil 3 mill. kroner ut over den totale løyvinga som er gitt under kap. 5 post 1 på svalbardbudsjettet.

IV

Meirinntektsfullmakter

Stortinget samtykkjer i at Justisdepartementet i 2010 kan overskride løyvinga under:

1. kap. 5 post 1, tilsvarande det inntektsførte beløpet under kap. 3005 post 2
2. kap. 6 post 1, tilsvarande det inntektsførte beløpet under kap. 3006 post 2

V

Avgift av kol som blir utført frå Svalbard for budsjettterminen 2010

For budsjettterminen 2010 skal det svarast avgift til statskassen av kol som blir utført frå Svalbard, etter følgjande satsar:

- 1,0 pst. av verdien for dei første 100 000 tonna,
- 0,9 pst. av verdien for dei neste 200 000 tonna,
- 0,8 pst. av verdien for dei neste 300 000 tonna,
- 0,7 pst. av verdien for dei neste 400 000 tonna,
- 0,6 pst. av verdien for dei neste 500 000 tonna,
- 0,5 pst. av verdien for dei neste 600 000 tonna,
- 0,4 pst. av verdien for dei neste 700 000 tonna,
- 0,3 pst. av verdien for dei neste 800 000 tonna,
- 0,2 pst. av verdien for dei neste 900 000 tonna.
- 0,1 pst. av verdien for dei neste 1 000 000 tonna.

Oslo, i utenriks- og forsvarskomiteen, den 2. desember 2009

Ine M. Eriksen Søreide

leder

Tore Nordtun

ordfører

