

# Budsjett-innst. S. nr. 5.

(1998-99)

## Innstilling fra kommunalkomiteen om bevilgninger på statsbudsjettet for 1999 vedkommende rammeområde 6 Kommunal- og regionaldepartementet, Arbeids- og administrasjonsdepartementet og Finans- og tolldepartementet m.v. og rammeområde 7 Folketrygden.

St.prp. nr. 1 (1998-99), St.prp. nr. 1. Tiegg nr. 5 (1998-99) og St.prp. nr. 1. Tiegg nr. 11 (1998-99).

Til Stortinget.

Komiteen fremmer i denne innstillingen forslag om bevilgninger på statsbudsjettet for 1999 under de kapitler og poster som er fordelt til komiteen under rammeområdene 6 og 7. Komiteen viser til sitt ansvarsområde kommunal forvaltning og behandlingen av den årlige kommuneøkonomiproposisjonen, og har på denne bakgrunn funnet det formålstjenlig å ta med generelle merknader som kommuneøkonomi i et eget kapittel i innstillingen.

### 1. GENERELLE MERKNADER OM KOMMUNEØKONOMI

Komiteen viser til henvendelser om bl.a. de beregningstekniske oppsett knyttet til Reform 97.

Komiteen forutsetter at innlemming av øremerkede tilskudd og endringer i kriteriesystem i ramme-overføringene følger de retningslinjer som er lagt til grunn gjennom Stortingets behandling av kommune-økonomiproposisjonen for 1999.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til at det er i kommunesektoren at mesteparten av den offentlige tjenesteproduksjonen foregår. Arbeiderpartiet vil

egge til rette for at de omsorgs- og skole-reformene som Stortinget har vedtatt skal kunne gjennomføres i tråd med tidligere planer.

Disse medlemmer registrerer at det er stor avstand mellom regjeringspartienes løfter før valget i 1997 og deres forslag til opp-

legg for kommuneøkonomien for 1999 som følge av budsjettforliket. Kommunesektoren rammes også av den høye pris- og kostnadsveksten og renteøkningene etter ett år med sentrumsregjering. Disse medlemmer registrer også at lønnsforhandlinger bl

er påvirket av at statsministeren fra Stortingets tal

er stol oppfordret til større lønnstillegg enn det Kommunenes Sentralforbund la opp til.

Disse medlemmer sier seg imid-

ler tid enig med Regjeringen i at det ikke skal gis kompensasjon for lønnsøkningen, da dette hovedsakelig er et resultat av kommunesektorens egne forhandlinger med sine ansatte.

Disse medlemmer innser imidlertid at det kan bli vanskelig for kommunesektoren å opp-

fyll  
e de målsettingene som er vedtatt om bedring i helse-  
sektoren, styrking av eldreomsorgen og utbygging av  
barnehager m.v. med det budsjettforliket som nå er  
framforhand-  
l  
et.

#### Arbeiderpartiets alternative statsbudsjett

Disse medlemmer viser til Arbeiderpar-  
tiets alternative statsbudsjett hvor det er foreslått en  
betydelig styrking av kommunesektorens økonomi for  
1999. Arbeiderpar-  
tets alternative økonomiske opp-  
l  
egg vil bedre kommuneøkonomien med omlag 1 mrd.  
kroner til neste år i forhold til budsjettforliket. Arbei-  
derpar-  
tiets  
opp-  
l

egg innebærer også at kommunenes frie inntekter øker  
med ca. 1,2 mrd. kroner mer enn i budsjettforliket.  
Økte frie inntekter til kommunesektoren er noe sen-  
trumspar-  
tiene har  
lovet, men hvor nå Arbeiderpar-  
tiet er mye bedre.

Arbeiderpar-  
tiets  
alternative økonomiske opp-  
l  
egg inneholder forslag til rammetilskudd som er om-  
lag 2 mrd. kroner høyere enn i budsjettforliket mellom  
sentrumsregjeringen og høyrepar-  
tiene. Dette skyldes blant annet at Arbeiderpar-  
tiet har foreslått å omfor-  
del

e om- lag 1 mrd. fra skatteinntekter til rammetilskudd.

For blant annet å styrke kommunesektorens mulig-  
heter til å nyttiggjøre seg øremerkede  
mid-

l  
er, har Arbeiderpar-  
tiet  
foreslått å øke rammeoverføringene med 200 mill. kro-  
ner utover Regjeringens forslag i St.prp. nr. 1 (1998-  
99).

Videre har Arbeiderpar-  
tiet gått inn for å følge opp den vedtatte handlingsplan-  
en for eldreomsorgen med en økning av tilskudd til  
omsorgsboliger og sykehjemsplasser med 153 mill.  
kroner i forhold til både St.prp. nr. 1 (1998-99) og bud-  
sjettforliket. Disse medlemmer viser til at hand-  
lingsplanen for eldreomsorgen  
bl

e vedtatt av et enstemmig Stor-  
ting og at

fl  
er  
all  
et nå bryter dette vedtaket.

Arbeiderpar-  
tiet har  
foreslått å bevilge 250 mill. kroner mer til utbyggingen  
og eta-  
bl  
ering av barnehageplasser enn det budsjettforliket  
innebærer. Arbeiderpar-  
tiet har videre foreslått en styrking av

sko-  
l  
efritidsordningen, utstyr til videregående  
sko-  
l  
er og opprettelse av en ordning med utlån av  
sko-  
l  
ebøker i videregående  
skol  
e.

Disse medlemmer er ikke enig med Kristelig  
Folkepar-  
tis og Senter-  
par-  
tiets syn om at  
kommuneøkonomiopp-

l  
egget etter budsjettforliket mellom sentrumspar-  
tiene, Høyre og Fremskrittspar-  
tiet er i tråd med vedtakene våren 1998 vedrørende  
kommuneøkonomien for 1999 (jf. Innst. S. nr. 250  
(1997-98)). Blant annet innebærer budsjettforliket at  
om lag 1 mrd. kroner omforde-  
l  
es fra rammetilskudd til øremerkede tilskudd til inn-  
satsstyr-  
t finansiering.  
Dette er ikke i tråd med Innst. S. nr. 250 (1997-98).

Disse medlemmer vil vise til at budsjettforliket  
mellom sentrumspar-  
tiene og Høyre og Fremskrittspar-  
tiet innebærer en svekking av kommunesektorens øko-  
nomi i forhold til sentrumsregjeringens opprinnelige  
budsjettforslag.

Disse medlemmer har regis-  
trert de mange sig-  
nal

er som er kommet fra kommunesektoren om deres pro-  
bl  
emer med å lage forsvarlige budsjetter for neste år.  
Arbeiderpar-  
tiet har tatt  
disse  
signa-

l  
ene på alvor. Det samme kan man ikke si om sentrums-  
par-  
tiene, Høyre og  
Fremskrittspar-  
tiet.

Disse medlemmer viser til at Regjeringen tar  
sikte på at det innføres en ordning med løpende inn-  
tektsutjevning fra år 2000. Disse medlemmer er  
enig i dette.

Disse medlemmer har imid-  
l  
er  
Kommunal- og regionaldepar-

tementet mener dette kan gjennomføres ved at det ikke vil skje en utjevning av skatteinntekter med basis i kommunenes inntekter i 1998 og 1999. Disse medlemmer vil vise til de store forskjellene kommunene i mellom med hensyn til skatteinntekter.

Disse medlemmer vil komme tilbake til valg av modell for løpende inntektsutjevning og eventuelle overgangsordninger i forbindelse med behandlingen av Kommuneøkonomiproposisjonen for år 2000 med sikte på å opprettholde kommunenes inntektssystem som et viktig fordelingspolitisk instrument.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet viser til at også departementet trekker i tvil hvor stort omstillingspotensia-

let i kommunesektoren er i en presset økonomisk situasjon. Omprioriteringer og effektivisering er en forutsetning for at kommuner kan frigjøre de ressurser som kreves ved tildeling av øremerkede mid-

ler. Disse medlemmer er derfor fornøyd med at det i St.prp. nr. 1 (1998-99) slås fast at staten på denne bakgrunn, ut fra hver enkelt kommunes økonomiske situasjon, vil kunne vurdere nærmere de aktivitetskrav som kreves ved tildeling av øremerkede mid-

ler. Disse medlemmer viser til at kommuneopp-  
legget foreslått av Regjeringen for neste år er helt i tråd med de økonomiske rammene som ble vedtatt av et flertall i Stortinget bestående av Arbeiderpartiet og sentrumspartiene ved behandlingen av kommuneøkonomiproposisjonen for 1999 i juni.

Disse medlemmer vil vise til at i en situasjon der det skal strammes inn, er det bra at kommunesektoren skjermes. Innstrammingen har som viktigste formål å få rentenivået ned. Hvert prosentpoeng som renten reduseres innebærer en innsparing for kommunesektoren på 440 mill. kroner.

Disse medlemmer har merket seg det klare budskapet som kommer fra kommuner og fylkeskommuner om at de økonomiske rammene for 1999 er meget stramme. Et kostbar

lønnsoppgjør, økte pensjonsforpliktelser og økt rente er hovedårsaken til dette. Det er solid tradisjon for at kommunesektoren selv må ta hovedansvaret for veksten i egne lønns- og pensjonsutgifter og det har ikke vært vanlig å kompensere for renteøkninger. Allikevel er det viktig å sørge for at problemene for enkeltkommuner og enkeltfylker ikke blir så store at det går ut over det grunnleggende tjenestetilbudet og lovpålagte oppgaver. Det er derfor nødvendig at det vises fleksibilitet og smidighet for å få til løsninger som avhjelper akutte økonomiske problemer.

Disse medlemmer har merket seg de sterke signalene som kommer fra kommuner og fylkeskommuner når det gjelder statlig detaljstyring. En omfattende øremerking gjør det vanskelig å få til fornuftig omstilling og en utforming av tjenestetilbudet tilpasset lokale variasjoner og ulike behov. Disse medlemmer har merket seg at kommunalministeren ved flere anledninger har tatt til orde for en utvikling der det kommunale sjølvestyre gis bedre kår ved mindre detaljregulering.

Disse medlemmer viser til at budsjettavtalen inngått mellom sentrumspartiene og Fremskrittspartiet/Høyre i finansinnstillingen, som innebærer subsidiær stemmegivning fra Fremskrittspartiet/Høyre til et justert opplegg, innebærer at kommuneopp-  
legget skjermes. De viktigste endringene er at arbeidsgiverperioden ikke utvides. Dette utgjør en besparelse på 190 mill. kroner. El-avgiften og avgiften på fyringsolje økes ikke. Dette innebærer en besparelse på 120 mill. kroner. Som følge av endringer i skatteopp-  
legget endres skattøren og rammetilskuddet øker.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener kommunesektoren har et betydelig innsparingspotensi-

al gjennom konkurransestimulering av tjenesteproduksjonen. Ved å ta i bruk konkurranse som virkemiddel vil driftsutgiftene kunne reduseres samtidig som kvaliteten på tjenestene opprettholdes. Erfaringer fra Sverige og Danmark antyder et innsparingspotensi-

al på 5-20 pst. ved jevnlig bruk av tilbud i kommunal tjenesteproduksjon.

Kommunene bør også organisere den delen av tjenesteproduksjonen som fortsatt skjer i egenregi slik at fristilte kommunale enheter innen et tjenesteområde kan konkurrere innbyrdes med hverandre, eller med private. Slik konkurranse, kombinert med stykkprisfinansiering og valgfrihet for brukerne, vil stimulere institusjonene/enhetene til å yte det beste overfor brukerne.

Disse medlemmer er positive til ordninger der tjenesteberechtigede innbyggere mottar verdikuponger fra kommunen for en spesifikk tjeneste, f.eks. innen eldreomsorgen

eller skolevesenet. Innbyggerne kan da skaffe seg de ønskede tjenester gjennom å benytte verdikupongene ved den institusjon eller enhet som de selv ønsker.

Kommunene skal fortsatt være ansvarlig for at nødvendig tjenestetilbud finnes innen kommunen, samt kontrollere kvaliteten på tjenestene. Disse medlemmer mener imidlertid at selve produksjonen av de fleste tjenester i kommunesektoren kan konkurransestimuleres.

Disse medlemmer vil anbefale kommunene å iverksette prøveprosjekter der deler av tjenesteproduksjonen settes ut på tilbud, slik at norske erfaringer med konkurransestimulering

ulering kan etableres.

Disse medlemmer vil vise til at Fremskrittspartiets forslag om økninger i øremerkede tilskudd uansett gir alle kommuner tilstrekkelig mulighet til å finansiere primær oppgavene.

Disse medlemmer viser til at Fremskrittspartiets politikk for bedriftsbeskatning, inkl. delingsmodell

en og fri adgang til fondsavsetninger, bidrar til økt verdiskapning i kommunene og overflødiggjør lokal

og regional næringsfond.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98) og Innst. S. nr. 250 (1997-98) om kommuneøkonomien for 1999.

Disse medlemmer synes det blir litt patetisk, når Arbeiderpartiet, i sin skuffelse over sin mislykkede regjeringsjakt og dermed er satt utenfor budsjettssamarbeidet, må ty til

ettvintheter i sin argumentasjon. Disse medlemmer mener at Arbeiderpartiet bevisst skaper usikkerhet både blant folk

est og blant kommunene for å oppnå, på et falsk grunnlag, politisk gevinst. Disse medlemmer mener at Arbeiderpartiet med sin svar

tmaling av situasjonen i norsk økonomi spesielt og i Norge generelt, har hovedansvaret for at renta har gått opp og den usikkerhet som er skapt om norsk økonomi både innenlands og utenlands, og dermed skapt trangere tider for folk

est og kommunene. Disse medlemmer konstaterer at Arbeiderpartiet ikke er interessert i en

konstruktiv debatt og dialog om hvordan vi skal møte de utfordringer vi kommer til å møte i fremtiden. Disse medlemmer vil sterkt beklage at landets største partier har lagt seg på en slik linje i opposisjon. Disse medlemmer mener at

Arbeiderpartiets merknader i herværende innstilling er gjennomsyret av en pessimistisk holdning til alt og all

e, utenom seg selv og sin egen fortreffelighet, og at dette igjen vil kunne skape usikkerhet og uro blant folk

fl  
est. Dette vil igjen føre til at folk  
fl  
est får det verre i 1999, takket være Arbeiderpar-  
tiets lite konstruktive måte å opptre på.

Komiteens medlemmer fra Høyre viser til at lønnsoppgjøret, økte pensjonsutgifter, og renteøkningen skaper en stram kommuneøkonomi i 1999. Sammen med økt prisstigning representerer rentenivået de viktigste makroøkonomiske problemer som statsbudsjettet for 1999 må bidra til å løse for å sikre at Norge ikke er på vei inn i en lønns- og prisutvikling som vil skape nye alvorlige problemer bl.a. for kommuneøkonomien i årene som kommer.

I statsbudsjettet for 1999 ligger opp til en reell vekst i kommunenes inntekter med 2,5 mrd. kroner eller 1,25 pst. Det meste av denne veksten kommer som øremerkede tilskudd og da hovedsakelig til økt aktivitet på fylkesplan innen psykiatrien, kreftbehandlingen og fornyelse av sykehusstyr.

Veksten i frie inntekter er liten i kommunesektoren. Når det skal strammes inn i underkant av 8 mrd. kroner i et statsbudsjett er det ikke til å unngå at dette berører en så stor sektor som kommuneøkonomien.

Et stramt statsbudsjett vil bidra til å gjenreise tilliten til norsk økonomi. Dette er nødvendig for å oppnå en reduksjon av rentenivået. Det er viktig å huske at for hver prosentpoeng rentenivået går ned, sparer kommunesektoren ca. 400 mill. kroner.

Gjennom budsjettbehandlingen har Høyre bidratt til å forhindre en heving av skatte- og avgiftsnivået. Det bidrar til å redusere prisstigningen for 1999 med 0,5 pst. og innebærer reduserte utgifter for kommunene på rundt 400 mill. kroner. Videre bidro Høyre til å forhindre en forverring av sykelønnsordningen som vil øke utgiftene til kommunene på 185 mill. kroner i 1999.

Et stramt statsbudsjett og moderat vekst i kommuneøkonomien vil bidra til redusert prisvekst og et lavere rentenivå og slik ligger forholdene til rette for et moderat lønnsoppgjør i 1999. Dette vil styrke kommunenes økonomiske situasjon.

Det er et betydelig effektiviseringspotensial rundt om i kommune-Norge ved å benytte mulighe-

tene for å konkurranseutsette tjenesteproduksjonen i kommunene. I nasjonalbudsjettet legger Regjeringen opp til en produktivitetsøkning i privat sektor på 1 pst. Legger man til grunn den samme produktivitetsveksten i kommunene vil det innebære en gevinst for kommunene på 1,2 mrd. kroner.

En forutsetning for at kommunene skal kunne effektivisere driften er at innslaget av statlig detaljstyring og øremerking blir redusert. For kommunene er det et problem at deres muligheter til effektiv utnyttelse av ressursene begrenses av Stortingets øremerking av overføringer til kommunene. Dette er et problem for Stor-tinget må arbeide for å løse.

Disse medlemmer har derfor fremmet et dok-8 forslag om å få nedsatt et uavhengig utvalg som skal gjennomgå alt sektorregelverk som hindrer kommunene i å finne frem til den beste og mest målrettede bruken av egne midler. Videre ønsker disse medlemmer at det åpnes for ulike frikommuneforsøk hvor kommunene får frihet fra sektorregelverk. Dette tas opp i denne budsjettbehandling.

Disse medlemmer vil i forbindelse med høstens budsjettarbeid arbeide for å få redusert de øremerkede tilskuddene og overføre disse midlene til kommunene via rammeoverføringene.

Disse medlemmer vil vise til Høyres prinsipale budsjettforslag der det foreslått å videreføre selskapsskatten som en kommunal skatt. Ved å beholde selskapsskatten som kommunal skatt, vill man oppnådd et sterkere incitament til å liggende forholdene til rette for næringsutvikling i kommunene.

Det økonomiske opplegget for kommunene i statsbudsjettet for 1999 ivaretar hensynet til stramhet i statsbudsjettet samtidig som kommunene sikres en inntektsvekst og produktivitet-vekst som sikrer kommunenes muligheter til å løse sine kjerneoppgaver.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil peke på at kommunesektoren har ansvaret for de viktigste områdene som angår folks

hverdag, skol e, barnehage, helse, omsorg, kultur, samferdsel og stønad til livsopphold. Disse tjenestene er avgjørende for folks

l evekår og er en uunnværlig infrastruktur for næringslivet. Dette er derfor et område som Sosialistisk Venstrepart i vil prioritere høyt. Det er helt uforståelig og uakseptabelt at et rikt land som Norge i det hel

e tatt diskuterer forslag som betyr nedlagte skole-

l er og stengte barnehager og sjukehjem.

De siste års statsbudsjett har betydd kutt i frie inntekter, mer øremerking og et stadig større gap mellom oppgaver og økonomi. Forslaget til statsbudsjett for 1999 betyr et reelt kutt i forhold til 1998 med ca. 4,5 mrd. kroner, og tar ikke hensyn til at kommunesektoren drar med seg underskudd fra 1998 inn i 1999. Fra kommune etter kommune kommer melding om store kutt,

l egging av skole-

er og omsorgstilbud og oppsigelser av ansatte. Forskjel-

l ene mellom folk og forskjell-

l ene mellom kommuner øker. Og ikke minst øker forskjell-

l en mellom den standard innbyggerne finner på de kommunal

e tjenester og i kommunal

e bygninger, og den standard som forventes i næringslivet og i private hjem.

Situasjonen er dramatisk og vil bety et sterkt redusert tilbud til befolkningen og økt arbeidsledighet.

l egg vil det bety økte kommunal

e avgifter og egenand-

l er på barnehager, skole-

l efritidsordninger, musikksko-

er, omsorgstjenester osv.

Regjeringen har ikke kompensert for underbudsjett

tering i 1998, og har unnlatt å finansiere følgende områder i budsjettet for 1999:

- Lønnsoppgjøret som langt overstiger beregnede utgifter i kommuneøkonomiproposisjonen. Lønnsøkningen er nødvendig og riktig for å kunne gjennomføre reformer og satsing i skole, omsorg og helse. Et lønnsoppgjør for ansatte i offentlig sektor må være godt nok til å rekruttere og beholde ansatte i et stramt arbeidsmarked og er et signal om hvordan samfunnet verdsetter de jobbene som utføres. Et dårligere lønnsoppgjør i offentlig sektor enn i privat sektor ville være urettferdig og uhenksiktsmessig. Det påligger Stortinget og Regjeringen å ta overordnede hensyn til lønns- og arbeidsgiverpolitikken når rammene for kommunesektoren bestemmes.
- Utgiftene til pensjonsavsetninger øker forholdsmessig mer enn økningen i lønnskostnader for øvrig.
- Økt rentenivå fører til økte renteutgifter.
- Regjeringen forslår å øke arbeidsgiverperioden fra to uker og to dager, til tre uker. Dette betyr økte utgifter for kommunene.
- Manglende prisjustering av øremerkede tilskudd og økt bruk av øremerkede midler betyr at krav til kommunenes medfinansiering øker.
- Regjeringen viderefører det årvisse kuttet på 54 mill. kroner i kollektivtrafikken i fylkeskommunene begrunnet i innsparing ved bruk av anbud. I tillegg kompenseres ikke autodieselavgift for tilskuddsberettigede bussruter fullt ut.

Oml

eggingene i inntektssystemet for kommunene (Rattsø I og II) og de vedtatte kompensasjonsordningene har ført til at mange kommuner får uventede utslag i sine inntekter. Spesielt ser det ut til at kommuner med svake inntekter kommer dårlig ut. I mange kommuner virker inntektssystemet slik at inntektene flytter, mens utgiftene forblir like store. Omfordelingen fra kommuner med høye inntekter til lavinntektskommuner må økes for å unngå store ulikheter kommunene imellom.

Oml

eggingen i tråd med Rattsø-utvalgets andre delinnstilling, med bor ttfall av kommunal selskapsskatt, fører også til at noen minsteinntektskommuner, som før har hatt store inntekter fra annen selskapsskatt enn kraftverk, har fått store overgangsproblemer.

#### Sosialistisk Venstrepartis opplegg for kommunesektoren

Sosialistisk Venstrepart i øker overføringene til kommuner og fylkeskommuner med 4,5 mrd.

kroner gjennom inntektssystemet, og i tillegg

egg med om lag 3,0 mrd. kroner gjennom øremerkede tilskudd. I tillegg

egg reduseres sektorens kostnader med i størrelsesorden 700 mill. kroner gjennom redusert arbeidsgiveravgift (ca. 500 mill. kroner) og ikke utvidet arbeidsgiverperiode i sykelønnsordningen (ca. 200 mill. kroner).

Rammetilskuddet/utgiftsutjamninga økes i Sosialistisk Venstrepartis forslag til statsbudsjett med 4,0 mrd. kroner, fordelt med 1,25 mrd. kroner til fylkeskommunene og 2,75 mrd. kroner til kommunene. I tillegg

egg økes skjønnsporten med 0,5 mrd. kroner i 1999 for å muliggjøre bruk av økt skjønn for å kompensere de kommuner og fylkeskommuner som kommer særlig dårlig ut av den turbulente økonomiske situasjonen kommunesektoren er i ved inngangen til 1999.

Sosialistisk Venstrepartiet går imot økninger i egenandelen i kommunesektoren.

Sosialistisk Venstrepartiet går inn for en rekke tiltak som vil styrke kommunenes økonomi og evne til å gi gode tjenester til befolkningen, og viser til omtalene under de enkelte rammeområder. De viktigste forslagene er:

- 0,5 prosentpoeng kutt i arbeidsgiveravgift 500 mill. kroner
- mot utvidelse av arbeidsgiverperioden 190 mill. kroner
- psykisk helse (voksne og barn) 200 mill. kroner
- rusforebyggende arbeid 50 mill. kroner
- innklimatiltak/opprusting av uteareal, skole 1 000 mill. kroner
- senking av elevtall i klassene 259 mill. kroner
- etterutdanning av lærere 635 mill. kroner
- skolefritidsordningen 15 mill. kroner
- leirskoleopphold 100 mill. kroner
- tilskudd til teknisk utstyr i videregående skole 100 mill. kroner
- barnehager 554 mill. kroner

Det samledes opplegg

egget i Sosialistisk Venstrepartis budsjettforslag vil gi kommunesektoren en vesent-

lig økning i de øremerkede tilskudd, samtidig som det gis rom for å utnytte øremerkede tilskudd og unngå behovet for kutt i tjenestene. Samtidig gir pro-

fil en, med økning i rammetilskudd/utgiftsutjamning, en bedre fordeling mellom kommunene og fylkeskommunene enn det som ligger inne i Regjeringens forslag til statsbudsjett.

Dette medlem vil vise til de utallige henvendelser fra kommuner og fylkeskommuner landet rundt som beskriver en situasjon som er svært dramatisk. Det

er derfor ikke en riktig beskrivelse at det bare er noen få kommuner som må redusere aktiviteten til neste år, tvert imot er dette

hel-

reg-

en enn unntaket. Kommunene mang-

gl

er frie inntekter for å løse ut øremerkede

mid-

er.

I tillegg

egg er ikke disse mid-

ene prisjustert. For å

kunne løse ut øremerkede mid-

er, må kommunene først skjære ned. Det er

hel-

er ikke tilrådelig å anbefal-

e en åpning for å forskuttere mid-

er for budsjett år 2000, hvis ikke Regjeringen og storting-

fl

er t-

all

et kan forplikte seg til å øke rammene til neste år.

Dette medlem mener Regjering og storting-

fl

er t-

all

et må ta ansvar for de rammene som er tildelt og de

store skatte- og avgiftsøkningene som vil komme i

kommunal sektor.

Fl

er t-

all

et må også an vise hvilke pålagte oppgaver kommuner

og fylkeskommuner skal fritas fra og hvilke tjenester

befolkningen ikke skal få.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet viser til den budsjettavtalen som ble inngått mellom de parlamentariske lederne i disse fire partiene samt Venstre før avgivelse av Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99).

Flertallet vil understreke at summen av endringer i inntekter og utgifter for kommunesektoren som følger av budsjettavtalen er positiv. Avtalen innebærer at det ble foretatt reduksjoner i bevilgningene til skolefritidsordning (125 mill. kroner), overslagsbevilgningen som dekker driftstilskudd barnehager (125 mill. kroner), tilskudd til ikke statlige flyplasser (5 mill. kroner), innbygger tilskudd (85 millioner) og kommunale avløpstiltak (7 mill. kroner). De statlige bevilgningene til Skolefritidsordningen reduseres tilsvarende vel 100 kroner pr. barn pr. måned. Overslagsbevilgningen til driftstilskudd til barnehagene reduseres da en antar at det ikke vil bli bygd så mange nye barnehager som opprinnelige planlagt som følge av at kontantstøtten innføres også for to-åringene. Dersom anslaget er feil og behovet for driftstilskudd øker, vil disse midlene bli tilført. Bevilgningene ble økt til egerekuttering (5 mill. kroner) og refusjon poliklinikk (8 mill. kroner). At el-avgiften og avgiften på fyringsolje ikke økes og at arbeidsgiverperioden innenfor sykelønnsordningen ikke utvides, innebærer besparelser for kommunesektoren på 310 mill. kroner.

Flertallet viser til at nettovirkningen av budsjettavtalen er om lag 135 mill. kroner i reduksjon av skatteinntekter for kommunene og omlag uendret nivå på skatteinntektene for fylkeskommunene. Reduseres skatteinntekter

som følge av endringer i skatteopplaget kompenseres gjennom økning i rammeoverføringen. Nettovirkningen blir en økning i rammeoverføringen på 50 mill. kroner og dette beløpet er avsatt til ekstra skjønnsmidler til bruk i kommuner som har ekstra stramme rammer og sliter med å opprettholde tjenestetilbudet.

I tillegg til disse eggene til disse ett målbar endringene som utligner hverandre, kommer den generelle dempende effekten som følger av skatteskjerpelse har på prisdannelse og framtidige lønnskrav.

Flertallet vil påpeke at budsjettavtalen innebærer at refusjonsprosenten i 1999 for behandling på sykehus (innsatsstyrket finansiering) økes fra 45 pst. til 50 pst. Dette har som følge at det trekkes 1 021,6 mill. kroner fra rammetilskuddet til fylkeskommunene, og at fylkeskommunene får høyere refusjonsinntekter fra Sosial- og helsedepartementets budsjett.

Flertallet viser til at den distriktssatsingen som Regjeringen la opp til i Nasjonalbudsjettet på til sammen 620 mill. kroner ble redusert med ca. 100 mill. kroner i budsjettavtalen.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil slå fast at forliket mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre betyr en ytterligere forverring av kommuneøkonomien, en ensidig innstramming i offentlig sektor og økt skatt på sykdom og på kommunale tjenester.

Forliket betyr også strukturelle endringer som vil føre til mer utrygge arbeidsplasser, mer privatisering og større økonomiske og sosiale forskjeller. Den største innstramningen i norsk økonomi på mange år foretas uten at høyinntektsgruppene i det hele tatt blir berørt.



Disse medlemmer vil spesielt advare mot de store negative konsekvenser forliket har for oppvekstvilkår for barn og unge. For å kunne nyttiggjøre seg øremerkede tilskudd til eldre og helse, må kommunene kutte på andre områder. Dette vil gå ut over skoleer, ungdomstilbud, barnevern og kultur. I tillegg kuttet støtte til skolefritidsordninger og barnehager. Dette følges opp av smålige kutt på 2 mill. kroner på forebyggende ungdomstiltak, stikk i strid med forlikets erklæringer om å bekjempe kriminalitet.

Disse medlemmer vil peke på at «sykdomsskatten» øker med flere hundre millioner kroner i Regjeringens opplegg. Dette står i grell kontrast til vernet av høytlønnsgrupper og aksjeeiere og viser hvilke grupper som blir prioritert.

Disse medlemmer vil også trekke fram kuttet i kommuneøkonomien som bl.a. rammer barnehager og skolefritidsordningen. Forlikspartiene kan ikke dekke seg bak at dette skal veies opp av ingen økning i el-avgiften og ingen økning i arbeidsgiverperioden for utbetaling av sjukepenger. Disse tiltakene er ikke innført og

var uansett tiltak for å endre adferd og ikke tiltak for å redusere kommunenes inntekter.

Disse medlemmer vil også peke på kuttet i penger til Arbeidsmarkedsetaten, samtidig med at arbeidsløsheten stiger. Flere vil støttes ut i varig ledighet uten å ha fått sjansen til å kvalifisere seg til en jobb.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener at bruk av økt arbeidsløshet som virkemiddel i den økonomiske politikken og forlikets føringer på endringene i arbeidsmiljøloven og sysselsettingsloven er gammeldags høyrepolitikk og vil øke de sosiale forskjellene og skape mer utrygghet og press på vanlige folk.

Dette medlem vil hevde at den i utgangspunktet positive satsingen på distrikt blir lite virkningsfull, når bærebjelken som er kommuneøkonomien, svikter og arbeidsmarkedspolitikken i tillegg svikter slik at presset på å flytte dit aktivitetene er størst øker ytterligere. Sentrumspartiene har også latt seg presse til nye kutt i distriktpakka både på næringsfond og etablere erer stipend.

## 2. RAMMEOMRÅDE 6. KOMMUNAL- OG REGIONALDEPARTEMENTET, ARBEIDS- OG ADMINISTRASJONSDEPARTEMENTET OG FINANS- OG TOLLDEPARTEMENTET

Oversikt over budsjettkapitler og poster<sup>1)</sup> i rammeområde 6

Kap. Post Formål		St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5
Utgifter i hele kroner		
<i>Kommunal- og regionaldepartementet</i>		
<b>500</b>	<b>Kommunal- og regionaldepartementet (jf. kap. 3500)</b> .....	<b>174 845 000</b>
1	Driftsutgifter .....	136 924 000
21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag .....	21 121 000
22	KOSTRA-rapporteringssystem for kommunene .....	14 300 000
71	Tilskudd til nasjonale minoriteter .....	2 500 000
<b>502</b>	<b>Valguttgifter</b> .....	<b>90 124 000</b>
1	Driftsutgifter .....	90 124 000
<b>520</b>	<b>Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520)</b> .....	<b>711 502 000</b>
1	Driftsutgifter .....	161 477 000
21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak .....	530 025 000

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	20 000 000
<b>521</b>		<b>Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521) .....</b>	<b>1 339 427 000</b>
	60	Integreringstilskudd .....	1 268 400 000
	62	Kommunale innvandreriltak .....	11 000 000
	70	Analyse av ressursbruk .....	1 600 000
	71	Kunnskapsutvikling .....	22 127 000
	72	Tilbakevending for flyktninger .....	18 000 000
	73	Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet .....	17 500 000
	74	Statsautorisasjonsordningen for tolker .....	800 000
<b>522</b>		<b>Senter mot etnisk diskriminering .....</b>	<b>5 000 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	5 000 000
<b>530</b>		<b>Arbeidstilsynet (jf. kap. 3530) .....</b>	<b>233 306 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	229 700 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	3 606 000
<b>531</b>		<b>Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 3531) .....</b>	<b>57 900 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	53 300 000
	21	Oppdrag .....	4 000 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	600 000
<b>532</b>		<b>Produktregisteret (jf. kap. 3532) .....</b>	<b>9 900 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	9 900 000
<b>533</b>		<b>Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 3533) .....</b>	<b>63 850 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	61 900 000
	21	Spesielle driftsutgifter .....	700 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	750 000
	70	Tilskudd til Norsk Brannvern Forening .....	500 000
<b>534</b>		<b>Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m. ....</b>	<b>9 060 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	9 060 000
<b>535</b>		<b>Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 3535) .....</b>	<b>22 300 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	22 300 000
<b>536</b>		<b>Arbeidsmiljøtiltak .....</b>	<b>18 353 000</b>
	21	Forsknings- og utredningsoppdrag m.m. ....	9 653 000
	51	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd .....	5 000 000
	70	Tilskudd til forskning og informasjon .....	3 700 000
<b>537</b>		<b>Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 3537) .....</b>	<b>50 400 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	49 200 000
	21	Forbrukersikkerhet, særlige driftsutgifter .....	1 200 000
<b>538</b>		<b>Tilskudd til Norsk Elektroteknisk Komité .....</b>	<b>2 506 000</b>
	70	Grunnbevilgning .....	2 506 000
<b>540</b>		<b>Sametinget (jf. kap. 3540) .....</b>	<b>97 962 000</b>
	50	Sametinget .....	97 962 000
<b>541</b>		<b>Tilskudd til samiske formål .....</b>	<b>1 835 000</b>
	70	Tilskudd til samiske formål .....	1 835 000
<b>550</b>		<b>Lokal næringsutvikling .....</b>	<b>153 000 000</b>
	60	Tilskudd til utkantkommuner .....	23 000 000
	61	Kommunale næringsfond .....	130 000 000
<b>551</b>		<b>Regional næringsutvikling i fylker og kommuner .....</b>	<b>590 000 000</b>
	51	Tilrettelegging for næringsutvikling, fond .....	240 000 000
	55	Etablererstipend, fond .....	132 000 000
	57	Tilskudd til INTERREG, inkl. pilotprosjekter, fond .....	64 000 000
	58	Regionale samordningstiltak, fond .....	154 000 000
<b>552</b>		<b>Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling .....</b>	<b>306 000 000</b>
	53	Programmer for kompetanseutvikling, fond .....	101 000 000
	54	Program for vannforsyning, fond .....	66 000 000

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5
	55	SIVA, fond .....	17 000 000
	56	Omstilling og nyskaping, fond .....	83 000 000
	57	Næringshager, fond .....	30 000 000
	58	Profilering av distriktene, fond .....	9 000 000
<b>580</b>		<b>Bostøtte</b> .....	<b>1 597 200 000</b>
	70	Bostøtte .....	1 597 200 000
<b>581</b>		<b>Bolig- og bomiljøtiltak</b> .....	<b>488 900 000</b>
	60	Handlingsprogram for Oslo indre øst .....	50 000 000
	71	Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet .....	98 200 000
	73	Tilskudd til opplysning, informasjon m.m. ....	5 300 000
	75	Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger .....	300 000 000
	78	Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligforvaltning og boligpolitikk .....	35 400 000
<b>586</b>		<b>Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser</b> .....	<b>1 133 000 000</b>
	60	Oppstartingsstilskudd .....	870 800 000
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag .....	262 200 000
<b>587</b>		<b>Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 3587)</b> .....	<b>22 200 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	22 200 000

*Arbeids- og administrasjonsdepartementet*

<b>1590</b>		<b>Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590)</b> .....	<b>1 815 558 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	1 575 236 000
	21	Spesielle driftsutgifter .....	3 730 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	236 592 000
<b>1591</b>		<b>Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591)</b> .....	<b>868 766 000</b>
	21	Evaluering, utviklingstiltak m.v. ....	12 004 000
	60	Sysselsetting i offentlig virksomhet .....	37 967 000
	70	Formidlingstiltak .....	70 631 000
	71	Opplæringstiltak, drift .....	731 916 000
	72	Opplæringstiltak, investeringer .....	4 248 000
	73	Kurs- og jobbskapingprosjekter .....	12 000 000
<b>1592</b>		<b>Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede</b> .....	<b>1 680 472 000</b>
	21	Evalueringer, yrkestiltak m.v. ....	4 401 000
	70	Formidlingstiltak .....	162 433 000
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv .....	498 972 000
	72	Skjermede tiltak, drift .....	974 884 000
	73	Skjermede tiltak, investeringer .....	39 782 000

*Statsbankene*

<b>2412</b>		<b>Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)</b> .....	<b>323 300 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	202 600 000
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold .....	4 100 000
	70	Tilskudd til Husbankens risikofond .....	19 600 000
	72	Rentestøtte .....	97 000 000
		<b>Sum utgifter rammeområde 6</b> .....	<b>11 866 666 000</b>

## Inntekter i hele kroner

*Inntekter under departementene*

<b>3520</b>		<b>Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)</b> .....	<b>319 732 000</b>
	2	Gebyr nødvisum .....	82 000
	4	Diverse inntekter .....	319 650 000
<b>3521</b>		<b>Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521)</b> .....	<b>18 000 000</b>
	1	Tilbakevending for flyktninger .....	18 000 000
<b>3530</b>		<b>Arbeidstilsynet (jf. kap. 530)</b> .....	<b>16 642 000</b>

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5
	1	Arbeidervern .....	2 354 000
	2	Bibliotektenester .....	30 000
	4	Kjemikaliekontroll, gebyrer .....	3 670 000
	5	Tvangsmulkt .....	588 000
	7	Byggesaksbehandling, gebyrer .....	10 000 000
<b>3531</b>		<b>Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 531)</b> .....	<b>5 858 000</b>
	1	Inntekter av laboratorievirksomhet .....	1 151 000
	2	Informasjon, kurs og tjenesteyting .....	522 000
	3	Oppdrag .....	4 185 000
<b>3533</b>		<b>Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 533)</b> .....	<b>42 615 000</b>
	2	Gebyrer .....	37 863 000
	3	Sertifiseringsinntekter .....	4 700 000
	4	Refusjon av kontrollutgifter .....	52 000
<b>3535</b>		<b>Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 535)</b> .....	<b>13 266 000</b>
	1	Tilfeldige inntekter .....	300 000
	3	Oppdragsforskning .....	12 966 000
<b>3537</b>		<b>Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 537)</b> .....	<b>43 606 000</b>
	1	Gebyr m.v. for tilsyn med elektriske anlegg .....	43 606 000
<b>3587</b>		<b>Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 587)</b> .....	<b>6 840 000</b>
	2	Gebyrer, byggevarer og produkter .....	64 000
	3	Leieinntekter .....	176 000
	4	Gebyrer, godkjenningssystem for foretak for ansvarsrett .....	6 600 000
<b>4590</b>		<b>Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 1590)</b> .....	<b>31 064 000</b>
	4	Salgsinntekter m.m. ....	314 000
	80	Innfordret misbruk av dagpenger .....	30 750 000
<b>4591</b>		<b>Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 1591)</b> .....	<b>1 568 000</b>
	2	Opplæringstjenester .....	1 568 000
<b>5312</b>		<b>Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)</b> .....	<b>29 460 000</b>
	1	Gebyrer .....	27 800 000
	4	Tilkjente saksomkostninger .....	100 000
	9	Salg av datatjenester .....	1 500 000
	10	Husleie, tjenesteboliger .....	60 000
<b>5326</b>		<b>SIVA (jf. kap. 2426)</b> .....	<b>2 580 000</b>
	71	Låneprovisjon .....	2 580 000
<i>Renter og utbytte m.v.</i>			
<b>5613</b>		<b>Renter fra SIVA</b> .....	<b>60 420 000</b>
	80	Renter .....	60 420 000
<b>5615</b>		<b>Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)</b> .....	<b>5 176 000 000</b>
	80	Renter .....	5 176 000 000
		<b>Sum inntekter rammeområde 6</b>	<b>5 767 651 000</b>
		<b>Netto rammeområde 6</b>	<b>6 099 015 000</b>

<sup>1)</sup> 90 poster behandlet.

es av Finanskomiteen utenfor rammesyste-

**Forslag til romertallsvedtak i St.prp. nr. 1 (1998-99)  
i tilknytning til rammeområde 6**

Kommunal- og regionaldepartementet

II.

*Fullmakt om midlertidig innkvartering av asylsøkere og flyktninger*

Stor i at Kommunal- og tinget samtykker regionaldepartementet i 1999 kan inngå avtalen

er om mid-  
l  
er tidig innkvar-  
tering av asylsøkere og flyktninger med varighet  
utover 1999. Dersom behovet for mottaksplasser for  
asylsøkere og flyktninger blir større enn antatt i bud-  
sjettet for 1999, samtykker Stor-  
tinget i at Kommunal- og regionaldepar-  
tementet kan øke antall plasser i statlige mottak, selv  
om det medfører et bevilgningsmessig merbehov under  
kap. 520 post 21 Spesi-  
ell  
e driftsutgifter, statlige mottak.

## VII.

*Tilsagnsfullmakt*

Stor tinget samtykker  
i at Kommunal- og regionaldepar-  
tementet i 1999 kan:

1. gi tilsagn om tilskudd til byfornyelse og boligkva-  
litet for inntil 76,8 mill. kroner i tillegg til det som  
blir bevilget på kap. 581 post 71 Tilskudd til byfor-  
nying og boligkvalitet.
2. gi tilsagn om boligtilskudd for inntil 119,1 mill.  
kroner i tillegg til det som blir bevilget på kap. 581  
post 75 Boligtilskudd til etablering, utbedring og  
uteieboliger.
3. gi tilsagn om oppstartingsstilskudd til bygging og  
utbedring av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for  
inntil 769,5 mill. kroner i tillegg til det som blir bevil-  
get under kap. 586 post 60 Oppstartingsstilskudd.

## VIII.

*Bostøtte*

Stor tinget samtykker  
i at Stor tingets vedtak  
av 12. juni 1972 om en ordning med bostøtte, §2  
Boliger med senere endringer, endres slik at den lyder :

§2 Boliger som omfattes av bostøtteordningen:

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepens-  
jonister med inntekter under minstepensjon pluss 30  
pst. gjelder ikke noen boligavgrensning. Bostøtte gis  
ikke til beboere i institusjoner hjem-

l  
et i lov om helsetjenesten i kommunene §p1-3 andre  
l  
edd pkt. 5 og lov om sosi-  
al

e tjenester m.v. §p4-2 bokstav d.

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepens-  
jonister med inntekter over minstepensjon pluss 30  
pst. gjelder følgende krav til boligen:

1. Boliger som er oppført med lån fra Husbanken  
eller Bustadsbanken/Landbruksbanken, jf. lov av  
30. oktober 1947 om omorganisering av Bustads-

banken, så lenge lånet hviler på boligen.

2. Boliger som har ervervslån fra Husbanken eller  
som har utbedringslån fra Husbanken eller  
Bustadsbanken/Landbruksbanken og som er inn-  
vilget i 1963 eller senere. Dette gjelder også boli-  
ger som har utbedringslån fra en kommune av mid-  
ler denne har lånt fra Husbanken til dette formål.
3. Kommunale leieboliger og leieboliger som er  
underlagt leiereguleringer etter kap. II i midlertidig  
lov av 7. juni 1967 nr. 13 (se forskriftenes §p5)  
om regulering av leie for husrom m.v., samt andre  
leieboliger innenfor det samme stedlige virkeom-  
råde, som er oppført før 8. april 1940.
4. Boliger som har etableringslån og/eller etable-  
ringstilskudd fra Husbanken. Dette gjelder også  
boliger som har etableringslån fra en kommune av  
midler denne har lånt fra Husbanken til dette for-  
målet.
5. Omsorgsboliger som er oppført med oppstartings-  
stilskudd fra Husbanken.
6. Alle boliger i borettslag.

For husstander med barnefamilier settes kravene til  
boligene som pkt. 1-6 over, med unntak av pkt. 3 som  
skal lyde:

3. Leieboliger uavhengig av finansiering og leieboli-  
ger som er underlagt leiereguleringer etter kap. II i  
midlertidig lov av 7. juni 1967 nr. 13 (se forskrift-  
enes §p5) om regulering av leie for husrom m.v.,  
samt andre leieboliger innenfor det samme stedlige  
virkeområde, som er oppført før 8. april 1940.

Arbeids- og administrasjonsdepar-  
tementet

## VII.

*Tilsagnsfullmakt*

Stor tinget samtykker  
i at Arbeids- og administrasjonsdepar-  
tementet i 1999 kan:

1. Gi tilsagn for inntil 338,726 mill. kroner ut over  
gitt bevilgning under kap. 1591 post 60, 70 og 71.
2. Gi tilsagn for inntil 968 mill. kroner ut over gitt  
bevilgning under kap. 1592 post 70, 71 og 72.

Fullmakten skal nyttes for å sikre gjennomføringen  
av tiltaksaktiviteten i 1999, samt tiltaksaktiviteten i  
begynnelsen av år 2000, jf.  
omtalt

e under kap. 1591 og kap. 1592.

## VIII.

*Fullmakt til å ettergi rente- og avdragsfrie lån*

Stor tinget samtykker  
i at Arbeids- og administrasjonsdepar-  
tementet kan ettergi rente- og avdragsfrie lån gitt til  
arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede der dette blir

vurder t som nødvendig for å sikre den videre driften.

## IX.

*Omdisponering ved fylkeskommunal over-*  
*t akelse av*  
*AMO-senter*

Stortinget samtykker i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet omdisponerer nødvendige mid-

ler fra kap. 1590 Arbeidsmarkedsetaten post 01 Driftsutgifter til kap. 1591 Arbeidsmarkedstiltak post 71 Opplæringstiltak dersom noen av de to gjenværende statlige AMO-sentrene etter forhandlinger overføres til de respektive fylkeskommuner.

*Forslag til romer-*  
*t allsved-*  
*t ak i*  
*St.prp. nr. 1. Tillegg nr. 5 (1998-99)*

## II.

Stortinget samtykker i at Sametinget gis unntak fra §4 i Bevilgningsreglementet.

### 2.1 Komiteens hovedprioriteringer for rammeområde 6

#### 2.1.1 Innledning

Komiteen, medlemmene fra Arbeiderpartiet, lederen Sylvia Brustad, Odd Eriksen, Aud Gaundal, Leif Lund og Signe Øye, fra Fremskrittspartiet, Torbjørn Andersen og Lodve Solholm, fra Kristelig Folkeparti, Olaf Gjedrem og Ivar Østberg, fra Høyre, Sverre J. Hoddevik og Erna Solberg, fra Senterpartiet, Morten Lund og fra Sosialistisk Venstreparti, Karin Andersen, har ved Stortingets vedtak 20. oktober og 13. november 1998 fått tildelt

kapitel 1 er under rammeområde 6 Kommunal- og regionaldepartementet, Arbeids- og administrasjonsdepartementet og Finans- og tolldepartementet jf. Innst. S. nr. 1 (1998-99). Ved Stortingets vedtak 30. november 1998 er netto utgiftsramme for rammeområde 6 fastsatt til kr 5 726 015 000, jf. Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99).

Komiteen har to avvikende forslag til bevilgninger under rammeområde 6, som er i samsvar med den

vedtatte rammen. Disse framgår av tabell 1 under kap. 2.1.8.

#### 2.1.2 Hovedprioriteringer fra Arbeiderpartiet

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til at budsjettforliket mellom sentrumspartiene og Høyre og Fremskrittspartiet reduserer netto utgifter under rammeområde 6 med over 315 mill. kroner i forhold til St.prp. nr. 1 (1998-99).

Disse medlemmer viser også til at Arbeiderpartiets forslag i Budsjett-innst. S. I (1998-99) innebærer i underkant av 700 mill. kroner mer til rammeområde 6 enn det budsjettforliket innebærer. Dette gir uttrykk for Arbeiderpartiets ønske om en betydelig styrking av blant annet boligpolitikken, eldrepolitikken og arbeidsmarkedspolitikken.

Disse medlemmer registrerer og beklager at sentrumspartiene, Høyre og Fremskrittspartiet har kuttet så kraftig ned på bevilgningene og netto total e utgifter under rammeområde 6.

Disse medlemmer viser videre til at Arbeiderpartiet i denne budsjettinnstillingen derfor ikke får synliggjøre våre primære prioriteringer og påplussninger.

Disse medlemmer vil vise til at Arbeiderpartiet i Budsjett-innst. S. I (1998-99) blant annet har prioritert følgende budsjettkapitler:

- Integreringstilskudd til kommunene (+14,4 mill. kroner)
- Tilrettelegging for næringsutvikling, fond (+7,5 mill. kroner)
- Etablererstipend, fond (+10 mill. kroner)
- Bostøtte (+21 mill. kroner)
- Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger (+50 mill. kroner)
- Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser (+153 mill. kroner)
- Arbeidsmarkedsetaten (+12,4 mill. kroner)
- Ordinære arbeidsmarkedstiltak (+500 mill. kroner)

Disse medlemmer understreker at de ovennevnte påplussingene gir uttrykk for Arbeiderpartiets primære hovedprioriteringer under rammeområde 6. Arbeiderpartiet har blant annet ønsket å prioritere tilskudd til utbedring av boliger og etablering av utleieboliger, tilskudd til utbygging av omsorgsboliger

og sykehjemsplasser, Arbeidsmarkedsetaten og arbeids-markedstiltak i vår t alternative stats-budsjett.

Disse medlemmer beklager at Regjeringen ikke har foreslått å følge opp den enstemmig vedtatte handlingsplanen for eldre. Det fører til 2p100 færre omsorgsboliger og sykehjemsplasser til neste år enn opprinnelig planlagt.

Disse medlemmer beklager sterkt at budsjettforliket innebærer ytterligere kutt i de ordinære arbeidsmarkedstiltakene. Det er uansvarlig å halvere antall arbeidsmarkedstiltaksplasser for neste år samtidig som det kommer signa-ler om økende arbeidsledighet.

Disse medlemmer viser til at det er mange yrkeshemmede som ønsker å komme i arbeid. For å gi et tilbud til enda flere yrkeshemmede vil disse medlemmer øke antall ASVO-plasser i budsjettet for 1999.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine merknader under de enkelte kapitler.

### 2.1.3 Hovedprioriteringer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet

#### Regional- og distriktpolitikk

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet mener at en stabil bosetting er en viktig forutsetning for å kunne realisere viktige samfunns mål knyttet til ressursutnyttelse, miljø, velferd og trivsel.

Disse medlemmer mener det er en sentral målsetting å bremse flyttestrømmen og er svært fornøyd med distriktpakken som Regjeringen har foreslått. Dette innebærer en økning både i operasjonsrammen og bevilgningsrammen, samtidig som det er foretatt økninger på flere sektorbudsjett.

Disse medlemmer er enig med Regjeringen i at kvinner, ungdom og mulige tilbakeflyttere vil være den viktigste målgruppen. Etab-

ling av nye kompetansebaserte bedrifter samtidig med at det tradisjo-

nelle næringslivet i distriktene i større grad etterspør arbeidskraft med høyere utdanning vil være viktige tiltak. Avstandsreducerende tiltak innen f.eks. informasjonsteknologi og utdanning samt utvikling av kultur og fritidstilbud er også forhold som kan bidra til at

kvinner og ungdom blir boende eller flytter tilbake.

#### Bolig, bomiljø og bygningsaker

Disse medlemmer viser til at den prisstigning som har vært på boliger de siste årene har gjort det vanskelig for grupper som ikke har egenkapital å etablere seg på boligmarkedet. Behovet for utleie- og studentboliger er særlig stort. Disse medlemmer viser til at Regjeringen har lagt fram en stortingsmelding om boligetablering for unge og vanskeligstilte som skal behandles i vårsesjonen.

Disse medlemmer vil understreke behovet for at Husbanken kan spille en aktiv rolle både i grunnfinansieringen av boliger og gjennom tilskuddsordninger for å fremme bygging av spesielle boliger som det er særlig behov for. Økningen av Husbankens utlånsramme med 1 mrd. kroner er et godt tiltak for å stimulere bygging av nøkterne boliger. Når behovet for innstramming i norsk økonomi ikke lenger er så overhengende, vil det være ønskelig også å øke bevilgningene til Husbankens særskilte tilskuddsordninger.

Disse medlemmer ser på bostøtten som et viktig tiltak for at barnefamilie og pensjonistene skal kunne ha en god bolig. Disse medlemmer vil peke på at det er viktig at bostøttens regelverk på sikt utformes slik at det gis støtte uansett om boligen er privatfinansiert eller finansiert i Husbanken. Disse medlemmer ser det derfor som meget viktig at Regjeringen foreslår å utvide gruppen av barnefamilier som kan få bostøtte til også å omfatte familier som ligger i bolig som er privatfinansiert.

#### Innvandrings- og asylpolitikken

Disse medlemmer vil vise til at antall asylsøkere som har kommet til Norge i 1998 har økt og at det

er usikker t hvor mange som vil komme i 1999. Dette fører til økte behov for ressurser til de statlige asylmottakene. Disse medlemmer ser det som viktig å redusere oppholdstiden i mottakene for mindreårige enslige asylsøkere.

#### Sametinget

Disse medlemmer ser det som positivt at Same-tinget fra 1999 får større budsjettmessig frihet og der-ved kan fordel e bevilgningen etter egne prioriteringer.

#### Arbeidsmarkedet

Disse medlemmer vil peke på at mange av de som i dag ikke har arbeid har behov for spesiell oppføl-ging fra Arbeidsmarkedsetaten. For disse er det nød-vendig med en forsterket innsats innen formidlingsar-beidet og på tiltaks- og kvalifiseringssiden.

Disse medlemmer vil vise til at l edigheten for tsatt er stor blant yrkeshemmede. Det er derfor viktig å inten-sivere arbeidet for å integrere fl est mulig av disse på vanlige arbeidsplasser, samtidig som man må bevare de tilrettelagte arbeidsplassene. Disse medlemmer mener at ASVO- arbeidsplassene er meget viktige for å gi de svakeste et tilbud om arbeid.

#### 2.1.4 Hovedprioriteringer fra Fremskrittspartiet

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til Fremskrittspartiets forslag til budsjetttrammer og fordeling på bud-sjettkapitl er for 1999, jf. ved-egg 1 hvor Fremskrittspartiets prinsipi-ale bevilgningsforslag fremgår, og mener at kommune-nes økonomiske hand- l efrihet blir vesentlig styrket gjennom Fremskrittspartiets økonomiske opp-egg. Selv om det l egges opp til reduksjoner på næringsoverføringer via kommu-nal e næringsfond og regio-nal e næringsfond, vil Fremskrittspartiets total e økonomiske politikk bidra til økt sysselsetting og

verdiskapning grunnet skatte- og avgiftsreduksjoner som ligger i Fremskrittspartiets alternativ.

Disse medlemmer viser til Fremskrittspartiets forslag med merknader til alternativt statsbudsjett for 1999 i finansinnstillingen. Disse medlemmer viser også til sine merknader til de enkelte kap-itl er og til sine gene-rell e merknader i herværende innstilling.

Disse medlemmer vil peke på at Arbeidsmar-kedsetaten nå trenger en storstilt rasjonalisering og effektivisering. Disse medlemmer viser til at det i 1999 høyst sannsynlig vil bli tillatt med privat arbeids-formidling og utl eie av arbeidskraft, det vil i seg selv bidra til at Arbeidsmarkedsetaten kan spare store ressurser. Disse medlemmer viser for øvrig til sine gene-rell e merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

#### 2.1.5 Hovedprioriteringer fra Høyre

Komiteens medlemmer fra Høyre ønsker en annen innretning på distriktspolitikken enn det Regjeringen l egger opp til. Derfor foreslo Høyre i sitt alternative statsbudsjett å overføre mid-l er fra diverse offentlige distriktsstøtteprogrammer til veiinvesteringer og bedre rammevilkår for nærings-livet.

Disse medlemmer mener at økte skatter og avgifter slik som Regjeringen la opp til for å finansiere sitt budsjett, medfører størst belastning for de bedrifter som har lavest for tjene-stemarginer og lavest egenkapital. Dette gjør det vanskeligere å sette til side mid-l er til nyinvesteringer og FOU virksomhet. Regjerin-gens budsjettopp-egg rammet derfor sterkest næringslivet i Distrikts-Norge, på toppen av at renteøkningene all erede hadde medfør t klar t forverrede resul-tater i de minste bedriftene. Dette setter distriktssatsin-gen i et grelt lys, da den i utgangspunktet var finansier t gjennom å svekke de gene-rell e rammebetingelsene for næringslivet og arbeidsplassene i distriktene.

Disse medlemmer mener at lønnsomme arbeidsplasser og gode kommunikasjoner er nøk-kel



en til en positiv utvikling i distriktene, ikke sel  
ektiv næringsstøtte og offentlige støtteprogrammer. Dette er i samsvar med tilbakemeldingene fra Distrikts-Norge. Ønskene er et bedre samferdselstilbud og bedre vilkår for verdiskapning, ikke fl  
ere offentlige støtteprogrammer.

Disse medlemmer konstaterer at det er et betydelig press på boligmarkedet i de større byene. En gruppe som kommer i en vanskelig situasjon av den grunn er studentene. Derfor foreslo Høyre i sitt prinsippal  
e budsjettforslag å styrke bevilgningen til studentboliger.

Disse medlemmer finner det meget urimelig at det er boligens finansieringskilde som er avgjørende for om man er berettiget til bostøtte.

Disse medlemmer vil arbeide for å endre disse reglene slik at beboere ikke diskrimineres ut fra hvor boligene er finansiert.

Disse medlemmer konstaterer med tilfredshet at arbeids-

ledigheten er lav. Derfor fant Høyre i sitt prinsippal

e budsjett å kunne redusere bevilgningene til arbeidsmarkedstiltak. På grunn av det høye sysselsettingsnivået har det oppstått press i arbeidsmarkedet og enkelte bransjer opp-

lever mangel på arbeidskraft og lønnspress. Det er av den grunn nødvendig å bedre fl

eksibiliteten i arbeidsmarkedet. Det er derfor nødvendig å følge opp de tiltak som Blaalid-utvalget anbefal

er. Der foreslås det å tillate utl

eie av arbeidskraft og privat arbeidsformidling. Videre bør bestemmelser i arbeidsmiljøloven og sysselsettingsloven mykes opp slik at mulighetene til mid-

ler tidlige ansettelser og økt bruk av over tid kan bli bedret.

I et presset arbeidsmarked har behovet blitt markert økt for å åpne for fl

ere arbeidstillatelser både for fagfolk og sesongarbeidere. Saksbehandlingstiden for arbeidstillatelser er økt betydelig som følge av det økte behovet. Høyre mener det er viktig både å se på om regelverket bør oppmykes for å skaffe landet nok kvalifiserte arbeidskraft, og ikke minst sikre at saksbehandlingstiden for arbeidstillatelse blir kortere. For å få til dette har Høyre priori-

ter t å øke behandlingsskapiteten knyttet til UDIs behandling av arbeids-tillatelser.

### 2.1.6 Hovedprioriteringer fra Sosialistisk Venstreparti

Innenfor Sosialistisk Venstrepartis alternative budsjett for 1999 har komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti prioriterer bolig- og bomiljøtiltak, i tillegg til egg til kommuneøkonomien, innenfor Kommunal- og regionaldepartementets budsjett.

I tillegg til egg til dette medlems budsjettopp-

legg under rammeområde 6, viser dette medlem til forslaget under Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementets budsjett om bygging av ytterligere 1000 studentboliger. Dette vil bidra til å

lette presset på boligmarkedet, særlig for ungdom som i stor grad er henvist til

leie markedet,

eller som ikke ønsker å etabl

ere seg i eiet bolig. Under rammeområde 6 foreslår dette medlem å øke bevilgningen på kap. 581 post 75 Tilskudd til eta-

blering, utbedring og utl

eieboliger, med 98 mill. kroner til økt utbygging av utl eieboliger.

Dette medlem foreslår å øke tilskuddet til byfornyelse og boligkvalitet med 29 mill. kroner, og videre å øke tilskuddet til handlingsprogrammet for Oslo indre øst til 68 mill. kroner.

Dette medlem vil vise til sine generell

e merknader og advare sterkt mot for store innstramminger i økonomien. Dette er feil medisin og vil føre til arbeids-

ledighet. Fra Arbeidsdirektoratet er det vars-

let stigende arbeids-

ledighet til neste år. Å skjære ned på tiltaksnivået ytterligere slik budsjettforliket nå har gjort, er å skyve fl

ere mennesker over i varig arbeids-

l edighet og å øke proble-  
emene for de som trenger mest til samfunnets hjelp. Å komme i gang raskt med ulike former for tiltak og hindre passivisering og utstøting er viktig og må være overordnet både sosialpolitisk og av hensyn til behovet for kvalifisering av arbeidskraft. En større gruppe skyves nå over i en rolle som varig trygde- og sosialhjelpsmottakere. Opplæring, tiltak og arbeidstrening er en lønnsom investering både for den enkelte, for arbeidsgiverne og for samfunnet. Dette medlem foreslår derfor å øke tilskuddet til Arbeidsmarkedsstaten med 412 mill. kroner slik at tiltaks- og opplæringsnivået kan holdes oppe.

Dette medlem har videre merket seg at Regjeringen ikke oppfyller egen målsetting om ikke å rapportere tiltak for flyktninger i Norge som utviklingshjelp. Tverretning imot øker forslaget til overføring fra Utenriksdepartementets til Kommunal- og regionaldepartementets budsjett fra 217 mill. kroner i 1998 (etter finanskomiteens behandling av Revidert nasjonalbudsjett) til 340 mill. kroner i 1999. Dette medlem foreslår at disse mid-

lene brukes til reell bistand, og viser i den sammenheng til forslag under rammeområde 4. Dette innebærer ikke endret aktivitet under dette programområdet, men derimot under bistandstiltak, men dette medlems forslag medfører høyere rammesum for rammeområde 6.

#### 2.1.7 Subsidiære prioriteringer innenfor den vedtatte rammen

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, vil vise til Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99) som bygger på en inngått avtale mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre om subsidiær støtte til regjeringspartienes justerte forslag til statsbudsjett.

Flertallet viser videre til at det i kommunalkomiteen er inngått avtale mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre om å styrke saksbehandlingskapasiteten i UDI (3 mill. kroner), opprette en ny post under lokal næringsutvikling til Lyngheisenteret (1 mill. kroner) og øke overføringene til ASVO bedrif-

tene (10 mill. kroner). Flertallet finansierer de økte utgiftene ved å redusere kostnadene til integreringstilskuddet (3 mill. kroner), regional e tiltak (1 mill. kroner) og utstyr til Arbeidsmarkedsstaten (10 mill. kroner).

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet tar til etterretning at budsjettforliket mellom sentrumspartiene, Høyre og Fremskrittspartiet har ført til at utgiftsnivået under rammeområde 6 er redusert med 318 mill. kroner i forhold til St.prp. nr. 1 (1998-99). Disse medlemmer viser også til at Arbeiderpartiet primært ønsket å øke utgiftene under rammeområde 6 med 318 mill. kroner i forhold til St.prp. nr. 1 (1998-99).

Disse medlemmer vil innenfor den vedtatte og reduserte rammen først og fremst prioritere kap. 1591 Arbeidsmarkedsstiltak. Dette innebærer en subsidiær støtte til enkelte av kuttforslagene i budsjettforliket. I tillegg har disse medlemmer sett seg nødt til å fremme ytterligere kuttforslag i blant annet kap. 551 Regional næringsutvikling i fylker og fylkeskommuner for å få rom til å øke kap. 1591.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til at Fremskrittspartiet og Høyre som en subsidiær løsning har bidratt til flertall for regjeringspartienes budsjettopplegg, som har en annen størrelse på rammeområde 6 enn Fremskrittspartiets og Høyres primære budsjettforslag. Disse medlemmer finner det mest forsvarlig og konstruktivt å bidra til å finne flertallsløsninger vedrørende disponeringen av den ramme Stortinget har vedtatt, og som etter disse medlemmers mening gir bedre resultater enn de bevilgningsforslag som framgår av St.prp. nr. 1 (1998-99). Disse medlemmer viser i denne sammenheng til avtalen mellom komiteens medlemmer fra regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre om disponering av rammeområdene 6 og 7, hvor avtalen har forpliktet

seg til å sikre l  
fl er sam- l  
ede budsjettforslag som framkommer herav.

### 2.1.8 Oppsummering av fraksjonenes omprioriteringer innenfor den vedtatte rammen

Komiteen viser til at i samsvar med forretningsordenens §19 femte ledd, jf. Innst. S. nr. 243 (1996-97), skal bare de forslag som summerer seg til den rammen for rammeområde 6 som er vedtatt ved behandlingen av Budsjett-innst. S. I (1998-99) og Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99) tas opp til votering ved behandlingen av denne innstillingen.

Komiteen viser videre til at det av tabell 1 fremgår at opplegget til Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, som følge av budsjettavtalen mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre, jf. Budsjett-innst. S. I. Til-

*Tabell 1. Forslag til budsjett for rammeområde 6 (innvandring, regional utvikling, bolig og arbeid) innenfor vedtatt ramme fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet og fra Arbeiderpartiet, samt forslaget fra Regjeringen i St. prp. nr 1 med Tillegg nr. 5. Alle forslag i tusen kroner. Avvik fra Regjeringens forslag i parentes.*

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
Utgifter					
<b>500</b>		<b>Kommunal- og regionaldepartementet (jf. kap. 3500)</b>	<b>174 845</b>	<b>174 845</b>	<b>170 845</b>
	1	Driftsutgifter	136 924	136 924	134 424
	21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag	21 121	21 121	19 621
	22	KOSTRA-rapporteringssystem for kommunene	14 300	14 300	14 300
	71	Tilskudd til nasjonale minoriteter	2 500	2 500	2 500
<b>502</b>		<b>Valgutgifter</b>	<b>90 124</b>	<b>90 124</b>	<b>90 124</b>
	1	Driftsutgifter	90 124	90 124	90 124
<b>520</b>		<b>Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520)</b>	<b>711 502</b>	<b>714 502</b>	<b>691 502</b>
				(+3 000)	(-20 000)

egg nr. 1 (1998-99), og avtalen mellom disse partiene i komiteen, samt Arbeiderpartiets opplegg, summerer seg til den nettosum som er vedtatt for rammeområde 6 ved behandlingen av Budsjett-innst. S. I. (1998-99) og Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99).

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet utgjør komiteens flertall og er først opp under komiteens tilråding, mens forslaget fra Arbeiderpartiets medlemmer er først opp under forslag fra mindretall i kapittel 3.

Nedenfor er det i tabell 1 gitt en oversikt over de ulike fraksjonenes forslag til beløp innenfor den vedtatte rammen under rammeområde 6.

Avvik fra Regjeringens forslag i parentes. 90-postene inngår ikke i kapitlene.

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
	1	Driftsutgifter	161 477	164 477 (+3 000)	161 477 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak	530 025	530 025 (0)	515 025 (-15 000)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	20 000	20 000 (0)	15 000 (-5 000)
<b>521</b>		<b>Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521)</b>	<b>1 339 427</b>	<b>1 322 027</b> (-17 400)	<b>1 322 027</b> (-17 400)
	60	Integreringstilskudd	1 268 400	1 251 000 (-17 400)	1 251 000 (-17 400)
	62	Kommunale innvandreriltak	11 000	11 000 (0)	11 000 (0)
	70	Analyse av ressursbruk	1 600	1 600 (0)	1 600 (0)
	71	Kunnskapsutvikling	22 127	22 127 (0)	22 127 (0)
	72	Tilbakevending for flyktninger	18 000	18 000 (0)	18 000 (0)
	73	Tilskudd til innvandrerorganisasjoner og annen frivillig virksomhet	17 500	17 500 (0)	17 500 (0)
	74	Statsautorisasjonsordningen for tolker	800	800 (0)	800 (0)
<b>522</b>		<b>Senter mot etnisk diskriminering</b>	<b>5 000</b>	<b>5 000</b> (0)	<b>5 000</b> (0)
	1	Driftsutgifter	5 000	5 000 (0)	5 000 (0)
<b>530</b>		<b>Arbeidstilsynet (jf. kap. 3530)</b>	<b>233 306</b>	<b>233 306</b> (0)	<b>233 306</b> (0)
	1	Driftsutgifter	229 700	229 700 (0)	229 700 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	3 606	3 606 (0)	3 606 (0)
<b>531</b>		<b>Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 3531)</b>	<b>57 900</b>	<b>57 900</b> (0)	<b>57 900</b> (0)
	1	Driftsutgifter	53 300	53 300 (0)	53 300 (0)
	21	Oppdrag	4 000	4 000 (0)	4 000 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	600	600 (0)	600 (0)
<b>532</b>		<b>Produktregisteret (jf. kap. 3532)</b>	<b>9 900</b>	<b>9 900</b> (0)	<b>9 900</b> (0)
	1	Driftsutgifter	9 900	9 900 (0)	9 900 (0)
<b>533</b>		<b>Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 3533)</b>	<b>63 850</b>	<b>63 850</b> (0)	<b>63 850</b> (0)
	1	Driftsutgifter	61 900	61 900 (0)	61 900 (0)
	21	Spesielle driftsutgifter	700	700 (0)	700 (0)

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	750	750 (0)	750 (0)
	70	Tilskudd til Norsk Brannvern Forening	500	500 (0)	500 (0)
<b>534</b>		<b>Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m.</b>	<b>9 060</b>	<b>9 060</b> (0)	<b>9 060</b> (0)
	1	Driftsutgifter	9 060	9 060 (0)	9 060 (0)
<b>535</b>		<b>Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 3535)</b>	<b>22 300</b>	<b>22 300</b> (0)	<b>22 300</b> (0)
	1	Driftsutgifter	22 300	22 300 (0)	22 300 (0)
<b>536</b>		<b>Arbeidsmiljøtiltak</b>	<b>18 353</b>	<b>16 853</b> <b>(-1 500)</b>	<b>18 353</b> <b>(0)</b>
	21	Forsknings- og utredningsoppdrag m.m.	9 653	8 153 (-1 500)	9 653 (0)
	51	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd	5 000	5 000 (0)	5 000 (0)
	70	Tilskudd til forskning og informasjon	3 700	3 700 (0)	3 700 (0)
<b>537</b>		<b>Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 3537)</b>	<b>50 400</b>	<b>50 400</b> (0)	<b>50 400</b> (0)
	1	Driftsutgifter	49 200	49 200 (0)	49 200 (0)
	21	Forbrukersikkerhet, særlige driftsutgifter	1 200	1 200 (0)	1 200 (0)
<b>538</b>		<b>Tilskudd til Norsk Elektroteknisk Komité</b>	<b>2 506</b>	<b>2 506</b> (0)	<b>2 506</b> (0)
	70	Grunnbevilgning	2 506	2 506 (0)	2 506 (0)
<b>540</b>		<b>Sametinget (jf. kap. 3540)</b>	<b>97 962</b>	<b>97 962</b> (0)	<b>97 962</b> (0)
	50	Sametinget	97 962	97 962 (0)	97 962 (0)
<b>541</b>		<b>Tilskudd til samiske formål</b>	<b>1 835</b>	<b>1 835</b> (0)	<b>1 835</b> (0)
	70	Tilskudd til samiske formål	1 835	1 835 (0)	1 835 (0)
<b>550</b>		<b>Lokal næringsutvikling</b>	<b>153 000</b>	<b>154 000</b> <b>(+1 000)</b>	<b>153 000</b> <b>(0)</b>
	60	Tilskudd til utkantkommuner	23 000	23 000 (0)	23 000 (0)
	61	Kommunale næringsfond	130 000	130 000 (0)	130 000 (0)
	62	Tilskudd til Lynghei-senteret på Lindås	0	1 000 (+1 000)	0 (0)
<b>551</b>		<b>Regional næringsutvikling i fylker og kommuner</b>	<b>590 000</b>	<b>514 000</b> <b>(-76 000)</b>	<b>236 000</b> <b>(-354 000)</b>
	51	Tilrettelegging for næringsutvikling, fond	240 000	232 500 (-7 500)	40 000 (-200 000)
	55	Etablererstipend, fond	132 000	122 000 (-10 000)	132 000 (0)

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
	57	Tilskudd til INTERREG, inkl. pilotprosjekter, fond	64 000	59 500 (-4 500)	64 000 (0)
	58	Regionale samordningstiltak, fond	154 000	100 000 (-54 000)	0 (-154 000)
<b>552</b>		<b>Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling</b>	<b>306 000</b>	<b>302 500</b> (-3 500)	<b>267 000</b> (-39 000)
	53	Programmer for kompetanseutvikling, fond	101 000	98 500 (-2 500)	101 000 (0)
	54	Program for vannforsyning, fond	66 000	66 000 (0)	66 000 (0)
	55	SIVA, fond	17 000	17 000 (0)	17 000 (0)
	56	Omstilling og nyskaping, fond	83 000	82 000 (-1 000)	83 000 (0)
	57	Næringshager, fond	30 000	30 000 (0)	0 (-30 000)
	58	Profilering av distriktene, fond	9 000	9 000 (0)	0 (-9 000)
<b>580</b>		<b>Bostøtte</b>	<b>1 597 200</b>	<b>1 576 200</b> (-21 000)	<b>1 597 200</b> (0)
	70	Bostøtte	1 597 200	1 576 200 (-21 000)	1 597 200 (0)
<b>581</b>		<b>Bolig- og bomiljøtiltak</b>	<b>488 900</b>	<b>438 900</b> (-50 000)	<b>488 900</b> (0)
	60	Handlingsprogram for Oslo indre øst	50 000	50 000 (0)	50 000 (0)
	71	Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet	98 200	98 200 (0)	98 200 (0)
	73	Tilskudd til opplysning, informasjon m.m.	5 300	5 300 (0)	5 300 (0)
	75	Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger	300 000	250 000 (-50 000)	300 000 (0)
	78	Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligforvaltning og boligpolitikk	35 400	35 400 (0)	35 400 (0)
<b>586</b>		<b>Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser</b>	<b>1 133 000</b>	<b>1 133 000</b> (0)	<b>1 133 000</b> (0)
	60	Oppstartingsstilskudd	870 800	870 800 (0)	870 800 (0)
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag	262 200	262 200 (0)	262 200 (0)
<b>587</b>		<b>Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 3587)</b>	<b>22 200</b>	<b>22 200</b> (0)	<b>22 200</b> (0)
	1	Driftsutgifter	22 200	22 200 (0)	22 200 (0)
<b>1590</b>		<b>Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590)</b>	<b>1 815 558</b>	<b>1 775 558</b> (-40 000)	<b>1 785 558</b> (-30 000)
	1	Driftsutgifter	1 575 236	1 575 236 (0)	1 585 236 (+10 000)
	21	Spesielle driftsutgifter	3 730	3 730 (0)	3 730 (0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	236 592	196 592 (-40 000)	196 592 (-40 000)

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
<b>1591</b>		<b>Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591)</b>	<b>868 766</b>	<b>768 766</b>	<b>1 027 766</b>
				(-100 000)	(+159 000)
	21	Evaluering, utviklingstiltak m.v.	12 004	12 004	12 004
				(0)	(0)
	60	Sysselsetting i offentlig virksomhet	37 967	33 267	37 967
				(-4 700)	(0)
	70	Formidlingstiltak	70 631	63 031	70 631
				(-7 600)	(0)
	71	Opplæringstiltak, drift	731 916	644 216	890 916
				(-87 700)	(+159 000)
	72	Opplæringstiltak, investeringer	4 248	4 248	4 248
				(0)	(0)
	73	Kurs- og jobbskapingsprosjekter	12 000	12 000	12 000
				(0)	(0)
<b>1592</b>		<b>Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede</b>	<b>1 680 472</b>	<b>1 690 472</b>	<b>1 690 472</b>
				(+10 000)	(+10 000)
	21	Evalueringer, yrkestiltak m.v.	4 401	4 401	4 401
				(0)	(0)
	70	Formidlingstiltak	162 433	162 433	162 433
				(0)	(0)
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv	498 972	498 972	498 972
				(0)	(0)
	72	Skjermede tiltak, drift	974 884	984 884	984 884
				(+10 000)	(+10 000)
	73	Skjermede tiltak, investeringer	39 782	39 782	39 782
				(0)	(0)
<b>2412</b>		<b>Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)</b>	<b>323 300</b>	<b>303 700</b>	<b>303 700</b>
				(-19 600)	(-19 600)
	1	Driftsutgifter	202 600	202 600	202 600
				(0)	(0)
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold	4 100	4 100	4 100
				(0)	(0)
	70	Tilskudd til Husbankens risikofond	19 600	0	0
				(-19 600)	(-19 600)
	72	Rentestøtte	97 000	97 000	97 000
				(0)	(0)
		<b>Sum utgifter</b>	<b>11 866 666</b>	<b>11 551 666</b>	<b>11 551 666</b>
				(-315 000)	(-315 000)
Inntekter					
<b>3520</b>		<b>Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)</b>	<b>319 732</b>	<b>377 732</b>	<b>377 732</b>
				(+58 000)	(+58 000)
	2	Gebyr nødvisum	82	82	82
				(0)	(0)
	4	Diverse inntekter	319 650	377 650	377 650
				(+58 000)	(+58 000)
<b>3521</b>		<b>Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521)</b>	<b>18 000</b>	<b>18 000</b>	<b>18 000</b>
				(0)	(0)
	1	Tilbakevending for flyktninger	18 000	18 000	18 000
				(0)	(0)
<b>3530</b>		<b>Arbeidstilsynet (jf. kap. 530)</b>	<b>16 642</b>	<b>16 642</b>	<b>16 642</b>
				(0)	(0)

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
	1	Arbeidervern	2 354	2 354 (0)	2 354 (0)
	2	Bibliotek tjenester	30	30 (0)	30 (0)
	4	Kjemikaliekontroll, gebyrer	3 670	3 670 (0)	3 670 (0)
	5	Tvangsmulkt	588	588 (0)	588 (0)
	7	Byggesaksbehandling, gebyrer	10 000	10 000 (0)	10 000 (0)
<b>3531</b>		<b>Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 531)</b>	<b>5 858</b>	<b>5 858</b> (0)	<b>5 858</b> (0)
	1	Inntekter av laboratorievirksomhet	1 151	1 151 (0)	1 151 (0)
	2	Informasjon, kurs og tjenesteyting	522	522 (0)	522 (0)
	3	Oppdrag	4 185	4 185 (0)	4 185 (0)
<b>3533</b>		<b>Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 533)</b>	<b>42 615</b>	<b>42 615</b> (0)	<b>42 615</b> (0)
	2	Gebyrer	37 863	37 863 (0)	37 863 (0)
	3	Sertifiseringsinntekter	4 700	4 700 (0)	4 700 (0)
	4	Refusjon av kontrollutgifter	52	52 (0)	52 (0)
<b>3535</b>		<b>Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 535)</b>	<b>13 266</b>	<b>13 266</b> (0)	<b>13 266</b> (0)
	1	Tilfeldige inntekter	300	300 (0)	300 (0)
	3	Oppdragsforskning	12 966	12 966 (0)	12 966 (0)
<b>3537</b>		<b>Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 537)</b>	<b>43 606</b>	<b>43 606</b> (0)	<b>43 606</b> (0)
	1	Gebyr m.v. for tilsyn med elektriske anlegg	43 606	43 606 (0)	43 606 (0)
<b>3587</b>		<b>Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 587)</b>	<b>6 840</b>	<b>6 840</b> (0)	<b>6 840</b> (0)
	2	Gebyrer, byggevarer og produkter	64	64 (0)	64 (0)
	3	Leieinntekter	176	176 (0)	176 (0)
	4	Gebyrer, godkjenningssystem for foretak for ansvarsrett	6 600	6 600 (0)	6 600 (0)
<b>4590</b>		<b>Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 1590)</b>	<b>31 064</b>	<b>31 064</b> (0)	<b>31 064</b> (0)
	4	Salgsinntekter m.m.	314	314 (0)	314 (0)
	80	Innfordret misbruk av dagpenger	30 750	30 750 (0)	30 750 (0)
<b>4591</b>		<b>Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 1591)</b>	<b>1 568</b>	<b>1 568</b> (0)	<b>1 568</b> (0)



Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 5	FrP, KrF, H og SP	AP
	2	Opplæringstjenester	1 568	1 568 (0)	1 568 (0)
<b>5312</b>		<b>Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)</b>	<b>29 460</b>	<b>29 460</b> (0)	<b>29 460</b> (0)
	1	Gebyrer	27 800	27 800 (0)	27 800 (0)
	4	Tilkjente saksomkostninger	100	100 (0)	100 (0)
	9	Salg av datatjenester	1 500	1 500 (0)	1 500 (0)
	10	Husleie, tjenesteboliger	60	60 (0)	60 (0)
<b>5326</b>		<b>SIVA (jf. kap. 2426)</b>	<b>2 580</b>	<b>2 580</b> (0)	<b>2 580</b> (0)
	71	Låneprovisjon	2 580	2 580 (0)	2 580 (0)
<b>5613</b>		<b>Renter fra SIVA</b>	<b>60 420</b>	<b>60 420</b> (0)	<b>60 420</b> (0)
	80	Renter	60 420	60 420 (0)	60 420 (0)
<b>5615</b>		<b>Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)</b>	<b>5 176 000</b>	<b>5 176 000</b> (0)	<b>5 176 000</b> (0)
	80	Renter	5 176 000	5 176 000 (0)	5 176 000 (0)
		<b>Sum inntekter</b>	<b>5 767 651</b>	<b>5 825 651</b> (+58 000)	<b>5 825 651</b> (+58 000)
		<b>Sum nettoramme</b>	<b>6 099 015</b>	<b>5 726 015</b> (-373 000)	<b>5 726 015</b> (-373 000)

### 2.1.9 Prioriteringer under rammeområde 6 fra Sosialistisk Venstreparti

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at forliket mellom sentrums- og høyrepartiene innebærer ytterligere innsparinger - ut over Regjeringens kuttfor- slag - på de områder innenfor rammeområde 6 som var høyest prioritert for påplussninger i Sosialistisk Venstrepartis alternative budsjett. Dette gjelder bolig- og bomiljøtiltak, arbeidsmarkedstiltak og redu- ser i bruk av bistand innenlands. I tillegg har Stor- tinget i finansdebatten allerede vedtatt et økonomisk opp-

egg for kommunesektoren som dette medlem finner ufor- svarlig.

På denne bakgrunn finner ikke dette medlem grunnlag for å fremme eget forslag innenfor den ved- tatte rammesum for rammeområde 6.

Dette medlem vil videre vise til at «nattforliket» i finanskomiteen umiddel- bar t bli fulgt opp med et «miniforlik» mellom de samme par- tiene i kommunalkomiteen.

I tabell 2 er det gitt en oversikt over Sosialistisk Ven- strepartis forslag til budsjett under rammeområde 6. Bare de beløp som avviker fra Regjeringens budsjettforslag er tatt med i tabel- len.

Tabell 2. Sosialistisk Venstrepartis forslag til budsjett som avvik fra Regjeringens forslag i St.prp. nr 1 med Tillegg nr. 5 for rammeområde 6 (innvandring, regional utvikling, bolig og arbeid). Forslaget er i tusen kroner.

Kap.	Post	Formål	SV
Utgifter			
<b>581</b>		<b>Bolig- og bomiljøtiltak</b> .....	<b>+150 000</b>
	60	Handlingsprogram for Oslo indre øst .....	+18 000
	70	Tilskudd til byfornyelse .....	+29 000
	72	Tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner .....	+5 000
	75	Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger .....	+98 000
<b>1590</b>		<b>Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590)</b> .....	<b>+10 000</b>
	1	Driftsutgifter .....	+10 000
<b>1591</b>		<b>Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591)</b> .....	<b>+212 000</b>
	70	Formidlingstiltak .....	+66 000
	71	Opplæringstiltak, drift .....	+116 000
	72	Opplæringstiltak, investeringer .....	+5 000
	73	Kurs- og jobbskapingsprosjekter .....	+25 000
<b>1592</b>		<b>Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede</b> .....	<b>+190 000</b>
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv .....	+80 000
	72	Skjermede tiltak, drift .....	+105 000
	73	Skjermede tiltak, investeringer .....	+5 000
<b>Sum utgifter</b> .....			<b>+562 000</b>
Inntekter			
3520		<b>Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)</b> .....	<b>-319 650</b>
	4	Diverse inntekter .....	-319 650
<b>3521</b>		<b>Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521)</b> .....	<b>-18 000</b>
	1	Tilbakevendning for flyktninger .....	-18 000
<b>Sum inntekter</b> .....			<b>-337 650</b>
<b>Vedtatt rammesum</b> .....			<b>5 726 015</b>
<b>Avvik fra vedtatt rammesum</b> .....			<b>1 272 650</b>

## 2.2 Komiteens merknader til de enkelte kapitler under rammeområde 6

Hva angår de kapitler som ikke er omtalt under, har komiteen ingen merknader og slutter seg til Regjeringens forslag i St.prp. nr. 1 (1998-99).

### Programkategori 13.10 Administrasjon m.m.

#### 2.2.1 Kap. 500 Kommunal- og regionaldepartementet

Det foreslås bevilget kr 1 748 450 000. Departementet viser til at en stor del av den foreslåtte bevilgningen på 21,1 mill. kroner under post 21 spesiell forskning- og utredningsoppdrag vil gå til forskningsprogrammer via Norges forskningsråd, samt til videreføring av instituttavtale. De resterende midlene vil bli brukt til mer

kor knyttet til utredninger og tsiktige prosjekter og virkemiddel evalueringer på departementets ansvarsområder.

Bevilgningen til KOSTRA, et system for elektronisk innrapportering og bearbeiding av data om kommunal økonomi og tjenesteproduksjon som skal være klar til bruk ved årsskiftet 2000-2001 for alle kommuner, er skilt ut som egen post 22.

For å sette SSB i stand til å motta og bearbeide elektroniske data fra et økende antall kommuner (for 1999 ca. 140) og på lengre sikt fra samtlige kommuner er det nødvendig med en opptrapping av den del av bevilgningen som skal dekke anskaffelser og utvikling av informasjonsteknologisk infrastruktur i SSB. Det foreslås en bevilg-

ning på 14,3 mill. kroner til utvikling av det nasjonal e informasjonssystemet KOSTRA over budsjettet for 1999.

Det har i en årrekke blitt bevilget grunnstøtte til Norske kveners forbund over Kommunal- og regionaldepartementets budsjett. For 1999 foreslås ordningen med grunnstøtte utvidet slik at frivillige organisasjoner med basis i alle de ulike nasjonal

e minoritetene kan søke om tilskudd til drift. For 1998 ble det bevilget mid-

ler til holdningsskapende opplysningsarbeid og prosjekter som motvirker diskriminering av et-

ter og minoriteter, heretter kalt nasjonal

e minoriteter, jf. St.prp. nr. 1 (1997-98), kap. 521 post 73. Ordningen med prosjektstøtte foreslås utvidet i 1999. Grunnstøtten og prosjektstøtten foreslås sam-

let på en budsjettpost med en sam-

let bevilgning på 2,5 mill. kroner.

Komiteen har merket seg at KOSTRA er skilt ut som egen post, videre har komiteen merket seg at tilskudd til nasjonal

e minoriteter er betydelig økt.

Komiteen er kjent med at kommunene er underlagt omfattende særlovgivning som skal sikre innbyggerne et godt tjenestetilbud m.v. Lovverket med tilhørende forskrifter

opp-

lever av mange kommuner som et hinder for god bruker tilpasning og fremstår som innskrenkende i forhold til det lokal

e selvstyre. Det blir hevdet fra kommunene at byråkratisering, økte kostnader, mangelfull

fl eksibilitet og man-

gl ende oppslutning om lokaldemokratiet blir resultatet.

Komiteen fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber Regjeringen om å vurdere prøveordninger med et frikommuneprosjekt der noen kommuner får reduserte bindinger i forhold til særlovgivningen. Et opplegg for slike prøveordninger bør framlegges for Stortinget i kommuneøkonomiproposisjonen for 2000.»

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet vil foreslå å redusere kap. 500 Kommunal- og regionaldepartementet med 4 mill. kroner. Disse medlemmer viser til at Kommunal- og regionaldepartementet er blitt redusert i størrelse etter at Arbeidsavdelingen

ble overflyttet til Arbeids- og administrasjonsdepartementet. Disse medlemmer mener det bør være mulig å effektivisere driften av departementet slik at utgiftene på post 1 kan reduseres med 2,5 mill. kroner. Disse medlemmer mener videre at en liten del av forsknings- og utredningsprosjektene (post 21) kan skyves ut i tid.

Komiteen sine medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sitt prinsippale budsjettforslag med taloppsett, jf. ved-

legg 1, der Fremskrittspartiet reduserer dette kapittel

et med 6 mill. kroner, fordelt på postane 1, 21 og 71 med hhv. 3,5, 1 og 1,5 mill. kroner. Disse medlemmene vil

legge til at gjennom effektivisering og rasjonalisering er det etter disse medlemmene sitt syn

mulig å redusere det offent-

lige byråkratiet for å få meir pengar til aktiv tenesteproduksjon og til politiske prioriteringar.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsipielle budsjettforslag å redusere bevilgningene til Kommunal- og regionaldepartementet, post 1 Driftsutgifter, med 5 mill. kroner.

Disse medlemmer foreslo utfra den samme begrunnelsen å redusere bevilgningene til post 71 Tilskudd til nasjonale minoriteter med 1 mill. kroner i sitt prinsipielle budsjett.

### Programkategori 13.20 Innvandring

#### 2.2.2 Kap. 520 Utlendingsdirektoratet

Det foreslås bevilget kr 711 502 000.

Dessuten fremmes det forslag til fullmakt om midlertidig innkvartering av asylsøkere og flyktninger, forslag til vedtak II.

Kapitlet omfatter drift av Utlendingsdirektoratet og utgifter til mottaksapparatet for asylsøkere og flyktninger. Økningen i antall asylsøkere som har kommet til Norge det siste året har krevd økt innsats om oppgaver som etablering, veiledning, opplæring og oppfølging av nye mottak, samt økonomistyring og koordinering av det voksende mottaksapparatet. På bakgrunn av de økte ankomsttalene er Utlendingsdirektoratets driftsbudsjett økt i 1998 og 1999.

Bevilgningsforslaget som gjelder post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottakerbaser utarbeidet på Utlendingsdirektoratet i 1999 gjennomsnittlig vil disponere 5 700 plasser, eksklusive beredskapsplasser. Av beredskapsmessige hensyn er det i utgangspunktet lagt opp til en viss overkapasitet av transittplasser.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, vil vise til at det har vært en sterk økning i

antall asylsøkere i 1998. Dette har krevd økt innsats om oppgaver som etablering, veiledning og oppfølging av nye mottak, økonomistyring og koordinering av et voksende mottakerapparat. Flertallet ser det som nødvendig for å møte de mange nye oppgavene at budsjettet til Utlendingsdirektoratet styrkes.

Flertallet vil vise til at det arbeides målrettet for å redusere saksbehandlingstiden i Utlendingsdirektoratet. Flertallet vil videre vise til at proposisjonen inneholder en oversikt over utviklingen av saksbehandlingstiden i perioden 1996 - 1. halvår 1998. Flertallet har merket seg at det har vært en økning i saksbehandlingstid på de fleste sakene. Flertallet vil peke på at det er viktig å tilstrebe kortest mulig saksbehandlingstid både av hensyn til asylanten og av hensyn til integreringsprosessen for den enkelte.

Flertallet ser det som positivt at de nye mottakene etableres over hele landet. Flertallet har merket seg at vårt stramme arbeidsmarked har ført til at mottaksoppbyggingen har vært vanskeligere i 1998 enn i 1993. Flertallet vil peke på at det er viktig i 1999 å kvalitetssikre de nye mottakene.

Flertallet vil peke på at det er viktig med et tidlig og tett samarbeid med statskommunene når det etableres nye statlige mottak, slik at kommunene kan være med i planleggingen i etableringen av mottaket og tidlig kan starte forberedelser for de oppgavene som er deres ansvar.

Flertallet mener det er viktig at det i mottakene legges til rette for at asylsøkerne kan ha et aktivt liv ved at de tar hånd om flertallet av de praktiske oppgavene og raskt starter med språkopplæring. Flertallet er kjent med at

det er stor forskjell på kostnadene pr. plass på de ulike asylmottakene. Det bør ved etablering og valg av asylmottak legges vekt på egenaktivitet og personlig ansvar fra asylsøkernes side. Dette kan bidra til å redusere prisene pr. oppholdsplass, samtidig som det gir asylsøkerne et mer aktivt og meningsfylt opphold på mottaket. Flertallet vil vise til at språk læres best når det kan praktiseres. Flertallet mener derfor at man bør legge til rette for arbeid i nærmiljøet så snart det er mulig både for å styrke språkopplæringen og gi asylsøkeren mulighet til å bli kjent med det norske samfunnet. For å få dette til må regelverket endres. Flertallet ber Regjeringen endre lovverket slik at det ikke er noe hinder for at asylsøkere og flyktninger kan tilbys arbeid umiddelbart etter at de ankommer asylmottaket.

I dag er det slik at dersom en asylsøker/innvandreren er i jobb og får inntekt, trekkes vedkommende tilsvarende i den godtgjørelsen som vedkommende får på kr 2500.

Flertallet mener at arbeid skal gi økonomisk gevinst. Flertallet ber Regjeringen utrede og komme tilbake til Stortinget i egnet form med en sak der asylsøkere som får inntekt får beholde noe av inntekten.

Fadderprosjektet, samarbeidet mellom NHO og LO, har vært et vellykket prosjekt, og mange innvandrere er kommet i arbeid. Nå melder NHO at de ikke ønsker å delta i prosjektet lenger. Flertallet ber Regjeringen om å ta initiativ til at fadderprosjektet kan forsette og etableres i alle fylkene i landet.

Flertallet er innforstått med at prognosene for antall personer som oppholder seg i mottak til enhver tid er usikre og at bevilgningsbehovet vil kunne endre seg.

Flertallet har merket seg at enslige, mindreårige asylsøkere etter individuell vurdering kan bosettes i en kommune allerede før det foreligger vedtak på asylsøknaden. Flertallet ser det som positivt at dette benyttes i stadig flere saker. Flertallet er imidlertid bekymret over at det er en økning i antall mindreårige med oppholdstid i mottakene på mer enn 3 måneder. Flertallet ser det

som viktig at det satses på rask bosetting av mindreårige asylsøkere ute i kommunene.

Flertallet mener også at mottaks- og integreringsapparatet må bli tilstrekkelig tilrettelagt for barns behov og tilpassing til en ny situasjon. Traumatiserte barn må få nødvendig og tilpasset opplæring. Noen av barna har vært innblandet i voldshandlinger, fullfører ikke skolegang og får problemer med å skaffe seg arbeid. Trygghet, klare rammer, behandling og oppfølging er avgjørende for en god integrering.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener at dette krever barnefaglig kompetanse i UDI og tilknyttet det enkelte mottak.

Disse medlemmer ber derfor Regjeringen sørge for at det ansettes barnefaglig koordinator i UDI og at det enkelte mottak samarbeider med kommunene om slik kompetanse.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, ønsker å styrke UDIs saksbehandlingskapasitet innen behandling av søknader om arbeidstillatelse og har derfor foreslått opp en økning på 3 mill. kroner under kap. 520 post 01 til dette formål. Behandlingskapasiteten på dette saksfelt i UDI er begrenset og saksbehandlingstiden er lang. Det har vært til at søknader ikke har blitt ferdigbehandlet før etter at aktuelle arbeidsoppdrag er avsluttet. Med dagens stramme arbeidsmarked er det viktig å styrke saksbehandlingskapasiteten på dette feltet for at tiltrengt arbeidskraft kan få arbeidstillatelse.

Flertallet vil på denne bakgrunn foreslå opp en økning på 3 mill. kroner under kap. 520 post 01 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet mener at det er ønskelig å styrke UDIs saksbehandlingskapasitet innen behandling av søknader om arbeidstillatelse, og ber om at Regjeringen omprioriterer stillinger innenfor UDI.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre er kjent med at det i Sverige er mulig å la asylsøkere bo i private hjem hvis de ønsker det. Dette kan være en god løsning ut fra både sosi-

al  
e og økonomiske betraktninger.

Disse medlemmer vil be Regjeringen senest i statsbudsjettet i 2000 om å presentere en vurdering av ulike boformer for asylsøkere, inkludert private hjem.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stor tinget ber Regjeringen i forbindelse med statsbudsjettet for år 2000 frem-

l  
egge en vurdering av ulike mottaksorganiseringer inklusive den svenske model-

l  
en hvor asylsøkere også bor i private hjem.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet vil gå inn for å redusere driftsutgiftene ved statlige mottak med 150mill. kroner. Disse medlem-

mer  
l  
egger vekt på at en hurtigere i

Utlendingsdirektoratet og Justisdepartementet kan redusere driftsutgiftene til statlige asylmottak. Disse medlemmer viser til at det er for-

holdsvis store variasjoner knyttet til driften av asylmottak, og mener det bør være mulig å effektivisere driften av disse. Disse medlemmer viser i til-

l  
egg til at det er stor usikkerhet knyttet til antall

et personer som vil søke asyl til neste år.

Disse medlemmer foreslår å redusere post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold med 50mill. kroner, noe som vil bety at innkjøp av nytt datasystem forskyves noe.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener det bør opprettes en form for formaliser

t samarbeid med kommuner som på kor t varsel kan være parat til enten å drive et mottak i egen regi ell

er bistå en privat driftsoperatør med å opprette mottak. I og med at behovet for plasser varierer, er det viktig å ha en slik form for beredskap. Mange nye driftsoperatører har liten erfaring og det tar tid å etab-

bl  
ere nødvendig samarbeid mellom kommune og driftsoperatør.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet vil begrense antall fjernkultu-

rell

e som gis opphold i Norge til 10000 personer pr. år. Denne summen omfatter de som får opphold på humanitær

t grunnlag, familiegjenforening og flyktninger. Dette for å få en bedre integrering, slik at de uheldige sidene en ser i dag kan unngås for etter

tiden, og som disse medlemmer mener kommer av at det tas inn for mange til landet i løpet av et år.

Disse medlemmer mener at Norge skal føre en restriktiv politikk når det gjelder å innrømme asyl med flyktingestatus.

Disse medlemmer mener at bosetting av flyktninger og asylsøkere av større omfang som berører norske lokalsamfunn sterkt, skal avgjøres ved folkeavstemning.

Disse medlemmer er av den mening at det er en klar forutsetning at flyktninger og asylsøkere som har fått oppholdstillatelse i Norge, skal reise hjem til sine respektive hjemland når forholdene tilsier det. Disse medlemmer mener at det må føres en aktiv repatrieringspolitikk overfor flyktninger og asylsøkere med oppholdstillatelse i Norge.

Disse medlemmer er av den mening at asylsøkere som har fått endelig avslag på sin asylsøknad må sendes hjem hur tigt mulig.

Disse medlemmer mener at integreringspolitikken som til nå har vær t før t, er totalt mislykket. Disse medlemmer vil vise til all vold og kriminalitet som blir utført t av fjernkulturell e.

Disse medlemmer mener at lover og forvaltningsmessig praksis som favoriserer flyktninger og asylsøkere må avskaffes.

Disse medlemmer mener at offentlig støtte til organisasjoner og foreninger med etnisk bakgrunn ell

er felles hjemland som medlemskriterium bør opphøre.

Disse medlemmer mener at alle skal ha samme rettigheter og plikter i forholdet til fel-

l  
esskapet i Norge, uavhengig av etnisk bakgrunn. Disse medlemmer mener at ved å sikre dette må ulike grupper av asylsøkere respektere de grunn-

l  
eggende lovreg-

er og normer som det norske samfunn bygger på.

Disse medlemmer mener at under enhver omstendighet må særkostnader som måtte oppstå basert på individuelle krav, ikke dekkes av offentlige midler.

Disse medlemmer er sterkt engasjert i å hjelpe flyktninger, men mener de best kan hjelpes i sine geografiske og kulturelle nærrområder.

Disse medlemmer har grunn til å frykte at en utsatt innvandring av asylsøkere bare tilnærmet det omfang som man har hatt i de senere år, vil føre til alvorlige motsetninger mellom folkegrupper, samt økende vold og kriminalitet i Norge.

Disse medlemmer mener at Norge i dag fører en feil asyl-, flyktninge- og innvandringspolitikk, som er til skade for innvandrerne selv og deres familier og det norske samfunn.

Disse medlemmer mener ved å følge Fremskrittspartiet sin politikk på området blir det en mer human innvandrings- og integreringspolitikk til det beste for alle, og det vil føre til store økonomiske innsparinger til bruk på andre områder der vi mangler ressurser.

Disse medlemmer vil videre hevde at UDI bør igjennom en effektiviserings- og rasjonaliseringsprosess for på den måten å spare midler.

Disse medlemmer mener at med en slik effektivisering bør UDI kunne styrke sin saksbehandlingskapasitet for å få ned saksbehandlingstiden, som i dag er alt for lang.

Disse medlemmer viser til finansinnstillingen og Fremskrittspartiets forslag til alternativt budsjett der det går frem at Fremskrittspartiet mener at en kan spare 170 mill. kroner på dette kapitlet, fordelt på postene 1 og 21 med hhv. 40 og 130 mill. kroner.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener at et flerkulturelt samfunn er kommet for å bli. I tillegg har Norge en humanitær forpliktelse i forhold til flyktninger og asylsøkere. En generell politikk for inkludering av all samfunnslag, grupper og kulturer og

en sterk satsing på tilrettelegging og forbygging, er den beste strategi for å unngå utstøting og konflikter. Disse medlemmer vil hevde at kutt i offentlig innsats både til skole, kultur, arbeidsmarked og ungdomstiltak kan føre til mer konflikt og kriminalitet.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener det må settes et kritisk lys på hva slags holdninger og verdier som formidler

es i samfunnet gjennom de valg vi gjør. Alkoholpolitikken, kriminalpolitikken, kultur- og underholdningstilbudet, synet på vellykkethet og penger, majoritetens ansvar for å ta hensyn til minoriteter osv., er viktige signa-

ler til barn og unge generelt og til innflyttere. De valg vi gjør på slike områder er viktige hvis skal lykkes i å hindre økende konflikt. Dette medlem mener en må se helheten og angripe årsakene til økende vold og kriminalitet. Da må fel-

lesskapet prioriteres foran skattelette til de rikeste, økt satsing på politi ikke gjøres avhengig av kutt i tiltak til barn og unge og en må ha og vise en grunnleggende respekt for alle mennesker uavhengig av bakgrunn, status og penger.

### 2.2.3 Kap. 3520 Utlendingsdirektoratet

Det foreslås budsjetter med kr 319 732 000.

Regjeringen foreslår at 319,65 mill. kroner av utgiftene under kap. 521 post 21 Spesielle driftsutgifter statlige mottak, rapporteres som utviklingshjelp, og inntektsføres under dette kapittel post 04. Det vises i denne sammenheng til at visse innenlandske utgifter på flyktningefeltet kan godkjennes som utviklingshjelp i samsvar med statistikkdirektivene til OECD/DAC.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, slutter seg til Regjeringens forslag om at de flyktningutgifter som er godkjent i statistikkdirektivene til OECD/DAC blir rapportert som utviklingshjelp og derved inntektsføres på kap. 3520 post 4.

Flertallet viser til det justerte budsjett-opp-egget hvor denne posten er økt med 23 mill. kroner. I tillegg foreslår disse partier i budsjettavtalen å øke posten med 35 mill. kroner.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, vil føre opp en økning på 58 mill. kroner under kap. 3520 post 4 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet har merket seg at Regjeringen ikke oppfyller egen målsetting om ikke å rapportere tiltak for flyktninger i Norge som utviklingshjelp. Tvert imot øker forslaget om overføring fra Utenriksdepartementet til Kommunal- og regionaldepartementets budsjett fra 217 mill. kroner i 1998 til 340 mill. kroner i 1999. I finansinnstillingen var Arbeiderpartiets medlemmer imot dette.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet mener at utgifter til flyktninger i Norge kan bokføres som utviklingshjelp, og viser til at slike utgifter kan rapporteres

rast som utviklingshjelp i høve til statistikkdirektiva til OECD/DAC. Etter samanlikning med andre land sine utgifter vil det være naturlig å følge statistikkdirektiva.

Desse medlemmene viser til sitt alternative statsbudsjett, taloppsettet i vedlegg 1, der vi foreslår ei auke i inntektene med 80 mill. kroner på post 4.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til generell e merknader under rammeområde 6 der Sosialistisk Venstreparti går imot slik bruk av u-hjelpspenger. I Innst. S. nr. 5 (1997-1998) skriver komiteens flertall,

«unntatt Fremskrittspartiet, at de slutter seg til at flyktningers opphold i Norge ikke skal finansieres av utviklingshjelp og at de har merket seg Regjeringens videre utfasing av denne inntektsposten vil skje i senere budsjett.

Dette medlem viser til at både Regjeringen og flertallet har endret sin politikk på dette området og at de ikke følger opp sin intensjon om utfasing.

Dette medlem vil vise til at bruken av bistandsmidler i Norge har vist følgende utvikling fra regjeringen Bondevik over til høsten 1997.

Kap/post	Foreslått i St.prp. nr. 1 (1997-98)	Foreslått i tillegg 3 og vedtatt	Vedtatt i revidert 1998	Foreslått i november 1998	Foreslått i St.prp. nr. 1 (1998-99)	Foreslått i «forliket» for 1999
3221/04	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9	5,9
3250/04	7,3	7,3	7,3	7,3	32,1	32,1
3520/04	125,0	105,0	150,0	209,0	319,7	377,7
3521/01	67,0	67,0	67,0	28,0	18,0	18,0
<b>SUM</b>	<b>205,2</b>	<b>185,2</b>	<b>230,2</b>	<b>250,2</b>	<b>375,6</b>	<b>433,6</b>
<b>195/21</b>	<b>205,2</b>	<b>185,2</b>	<b>230,2</b>	<b>230,2</b>	<b>375,2</b>	<b>433,2</b>
Differanse	0,0	0,0	0,0	20,0	0,4	0,4

Differansefeltet skal være 0, en positiv verdi betyr at det inntektsføres større beløp på Kommunal- og regionaldepartementets og Kirke-, utdannings- og forskningsdepartementets inntektsside enn det som faktisk overføres fra Utenriksdepartementet.

#### 2.2.4 Kap. 521 Bosetting av flyktninger og tiltak for



*innvandrere*

Det foreslås bevilget kr1p339p427p000.

Komiteen har merket seg at Regjeringen følger opp Stortingets vedtak om tiltak som bidrar til å utvikle et samordnet kvalifiseringstilbud for nyankomne flyktninger og innvandrere for å redusere ledigheten og øke yrkesdeltagelsen, jf. Innst. S. nr. 192 (1998-99). Dette omfatter forsøksprosjekter som igangsettes i 8 kommuner.

Komiteens flertall, allene medlemmene fra Fremskrittspartiet, vil understreke betydningen av at norskopplæring kommer i gang så raskt som mulig, og at regelverk som er til hinder for at asylsøkere og flyktninger raskt kan komme i arbeid, blir gjennomgått.

Flertallet har merket seg at det gjennomføres forskning for å evaluere myndighetenes bosettingsstrategier de siste 10 år, og at evalueringen skal avsluttes i 1999.

Flertallet viser til at det er opprettet en ordning med juridisk bistand til personer som blir utsatt for diskriminering på grunnlag av trosbekjennelse, rase, hudfarge, eller nasjonalitet eller etnisk opprinnelse, jf. kap. 522.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet viser til at Framstegspartiet sitt alternative budsjettforslag, der ein baserer budsjetteringa si av dette kapittel - når det gjelder busetting - kun på mottak av kvoteflyktningar. Desse medlemmene viser til sine kommentarer under kap. 520. Desse medlemmene viser òg til finansinnstillinga der Framstegspartiet sitt alternativ set ei innsparing på 250 mill. kroner, fordelt på postane 60, 62, 71 og 73 med hhv. 250, 2, 10 og 17,5 mill. kroner.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti støtter Regjeringens bevilgningsforslag.

*Post 60 Integreringstilskudd*

Det overordnede mål med integreringstilskuddet er å bidra til rask og god bosetting av flyktninger.

Kommuner som bosetter flyktninger mottar en gitt sats pr. år pr. person i fem år. Tilskuddets satser og

sam-

lede nivå vurderes jevnlig, bl.a. på grunnlag av Beregningsutvalgets årlige kar t-egging av kommunenes utgifter til bosetting og integrering av flyktninger. Ved bosetting av flyktninger over 60 år og flyktninger med funksjonshemninger gis det ekstra tilskudd etter nærmere bestemte regler.

For å bedre bosettingskommunenes rammebetingelser foreslår Regjeringen en økning av integreringstilskuddsatsen fra krp280p000 til krp290p000 summer t over de fem tilskuddsberettigede årskullene.

Komiteen har merket seg at at satsen for det ordinære integreringstilskuddet er øket fra krp280p000 til krp290p000 summer t over de fem tilskuddsberettigede årskullene, og støtter denne økningen. I tillegg gis tilskudd over denne post ved bosetting av eldre eller funksjonshemmede. Utover dette finnes særskilt tilskudd til kommunenes arbeid med enslige mindreårige over kap. 854 post 64. Komiteen har merket seg at bosettingen i årets 8 første måneder har involvert t 154 kommuner. I alt 1p749 flyktninger er bosatt i denne perioden.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til at det ligger an til å ankomme om lag 1p000 overføringsflyktninger inneværende år. Det er i budsjettforslaget lagt til grunn at de 500 ubenyttede plassene på kvoten for 1998 overføres til 1999. Det vil si en samlet ankomst på 2p000 overføringsflyktninger neste år. Sett i lys av at Norge, dels på grunn av behovssituasjonen, har blitt forelagt få saker fra FNs Høykommissær for flyktninger (UNHCR), samtidig som det i inneværende år har kommet relativt mange asylsøkere, er det grunnlag for å redusere antall overførte plasser fra 1998. Dette gir grunnlag for å redusere bevilgningene til integreringstilskudd.

Et annet flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til budsjettav-

en der disse par tier  
 ønsker å redusere denne posten med 14,4 mill. kroner.  
 I til-  
 l egg foreslår disse par-  
 tier en ytterligere reduksjon på 3 mill. kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, vil føre opp en reduksjon på 17,4 mill. kroner under kap. 521 post 60 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til at Framstegspartiets budsjettering av dette kapitel et baserer seg på eit mottak av 1p000 personer, samt større overføringar frå staten til kommunane, slik at kommunane ver t sette i stand til å gjennomføre eit vellukka stat-  
 l eg fullfinansier t integreringsarbeid.

Desse medlemmene viser til at Framstegspartiet sitt prinsipale forslag er å redusere denne posten med 250 mill. kroner. Desse medlemmene viser ell es til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

For å få til en raskere utflytting fra mottak, ber komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti Regjeringen vurdere å heve aldersgrensen for tilskudd til mindreårige enslige flyktninger og asylsøkere til 23 år, slik det er gjort t for barn under omsorg av barnevernet. Egne kriterier bør i så fall utarbeides. Dette kan etter dette medlems vurdering gjøre det l ettere for kommuner å tilby bosetting raskt og på den måten øke muligheten for en god integrering.

Dette medlem fremmer derfor følgende forslag:

«Stor tinget ber Regjeringen vurdere å heve aldersgrensen for integreringstilskuddet for enslige mindreårige asylsøkere til 23 år på linje med reglene i lov om barnevern.»

#### Post 62 Kommunale innvandrertiltak

For å sikre en bedre kopling mellom ordningens formål og bruken av tilskuddsmidlene til kommunale innvandrertiltak, foreslo Regjeringen i St.prp. nr. 60 (1997-98) Om kommuneøkonomien 1999 m.v. at bevilgningen fordel es på et mindre antall kommuner fra og med budsjettåret 1999. Regjeringen foreslo videre at størrelsen på tilskuddet ikke l enger fordeles pr. capita, men etter en reell vurdering av tiltakene det er søkt om støtte til.

Formålet med tilskuddsordningen er å bidra til aktiv deltakelse, mangfold, dialog og samhandling i kommuner med størst antall innvandrere, i alt 12 kommuner. Tiltak som omfatter målgruppene nyankomne innvandrere og barn og unge med innvandrerbakgrunn skal prioriteres. I en overgangsperiode kan det gis tilskudd til drift av internasjonale sentra. De kommuner som søker om støtte til drift av internasjonale sentra må l egge fram planer for hvordan eksisterende sentra i løpet av de neste 3 år skal kunne bli økonomisk uavhengig av dette tilskuddet.

Komiteen har merket seg at Regjeringen har fulgt opp den omlagging av tilskuddsordningen som ble varslet i kommuneøkonomiproposisjonen for 1999. Dette medfører at tilskuddsordningen er avgrenset til de 12 kommunene i landet med størst innvandrerbefolkning. I 1998 ble det gitt tilskudd til 100 kommuner, og over en tredjedel av disse mottok under krp20p000 i tilskudd. Komiteen er enig i denne omlagging.

Komiteen ber om at Kommunal- og regionaldepartementet gjennomfører en evaluering og en gjennomgang av tilskuddsordningene i løpet av år 2000 der også Kontaktutvalget

mellom innvandrere og myndigheter (KIM) kan gi innspill i forhold til eventuelle endringer fra år 2001.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til Nyhetsbrev fra Kommunal- og regionaldepartementet, Justisdepartementet og UDI nr. 4 fra 25. februar 1998, der det står:

«Det er likevel verd å merke seg at en kommune som Alstadhaug i Nordland, som bosatte 35 flyktninger, tok i mot nær ti ganger så mange flyktninger pr. innbygger som Oslo, som bosatte 264. Det betyr at Alstadhaug bosatte en flyktning for hver 213 innbygger, mens Oslo bosatte en pr. 2000.»

Dette medlem vil hevde at mange små kommuner tar imot mange flyktninger og asylanter i forhold til folketal-

l et, og mener derfor det kan være behov for slike tiltak også i andre kommuner enn de 12 som er valgt ut. Dette medlem ser at det er grunn til å ikke spre tilskuddet utover på en slik måte at tilskuddssummene i hver kommune blir betydningsløs, men ber allikevel Regjeringen vurdere dette for tløpende og eventuelt gjennom omdisponering i løpet av året gi støtte til gode prosjekter i andre kommuner enn de 12.

*Post 72 Tilbakevending for flyktninger, kan overføres*

Formål et med tilskuddsordningene er å l egge til rette og motivere flyktninger for tilbakevending når forholdene i hjemlandet ligger til rette for det.

Komiteen slutter seg til Regjeringens forslag om at det særskilte programmet for bosniske flyktninger avvi-

kl es fra 1. januar 1999. Etter denne dato vil bosniere som vender tilbake fra Norge motta støtte i henhold til det gene-

rell e tilbakesendingsprogrammet. Komiteen vil vise til Regjeringens begrunnelse om at de fl

este bosniske flyktninger i dag har permanent opphold i Norge, noe som ikke var til-

fell e i 1996 da ordningen

bl e eta-

bl er t.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet viser til at Framstegspartiet ønsker en mykje meir aktiv repatrieringspolitikk enn den som er blitt før t til no. Disse medlemmene vil peike på at viktigeita av ein aktiv repatrieringspolitikk er til det beste for flyktningane og asylsøkarane sjølv og deira heimland. Disse medlemmene viser til Framstegspartiet sitt alternative statsbudsjett for 1999 der vi auker denne posten med 29,5 mill. kroner på post 72. Disse medlemmene viser ell es til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

*Post 73 Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet*

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at frivillige organisasjoner etter Fremskrittspartiet sin mening i hovedsak bør kunne drives uten offentlig støtte.

Disse medlemmer vil dessuten peke på at innvandrersorganisasjonene med statlig støtte over tid systematisk har drevet direkte og bevisst desinformasjon om Fremskrittspartiet både innenlands og utenlands. Dette bør diskvalifisere dem fra overføringer fra skattebeta- l ernes penger.

Disse medlemmer vil påpeke den meget misvisende beskrivelse i statsbudsjettet om at det gis støtte til landsdekkende organisasjoner når fl

ere av de som mottar støtte ikke er organisasjoner, men selveiende private stiftelser med selvoppnevnte styrever. Disse medlemmer mener at disse stiftelser ikke representerer andre enn styremed-

l emmene og muligens fast ansatte. Disse medlemmer viser til at slik departementet praktiserer denne støtteordning kan en 5-6 personer danne en stiftelse hvor man selv er styre og selv velger styre, ansetter seg selv for å drive påvirkning av meningene i samfunnet baser t på sine egne

personlige meninger. Disse medlemmer vil peke på at når en slik selvoppnevnt privat stiftelse får skattebeta-

l erne til å

betal e seg for å påvirke velgerne under dekke av at person-

lige synspunkter er på vegne av en organisasjon så vil disse medlemmer karakterisere dette som departemental medvirkning til «bedrageri». Når landets innbyggere

leser om uttalen i media fra Organisasjonen Mot Offentlig Diskriminering (OMOD) fremsatt ved daglige leder de Leon vil de fluste seg en medlemsbase til organisasjon med en demokratisk oppbygging hvor de Leon representerer en betydelig medlemsmasse og demokratisk vedtatte synspunkter. I virkeligheten er det vanskelig å forstå at han representerer andre enn seg selv. I tillegg kommer det faktum at av OMODs inntekter på kr910p541 så er det kun kr14p982 som ikke er tvangsbetalt av skattebetalere via departementet.

Disse medlemmer vil vise til at en gjennomgang av de organisasjoner departementet er midler viser i tillegg til OMOD at Antirasistisk Senter (ARS) er en privat stiftelse med selvopplevnde styre som øverste myndighet, Selvhjelp for innvandrere og flyktninger (SEIF) er en ikke-medlemsbase til stiftelse som i sin helhet er skattebetalt erfinansier og MiRA Resurssenter for innvandrere- og flyktningkvinner er en selvopplevnde stiftelse finansieret med 97 pst. av tilskuddsmidler.

er. For øvrig vil disse medlemmer bemerke at søskenparet Salimi stod for dannelsen av hver sin stiftelse hvor de fikk heldagsjobb betalt av det offentlige i henholdsvis Antirasistisk Senter og MiRA.

Disse medlemmer er av den oppfatning at når departementet kun omtaler

alle støttemottagere som landsdekkende organisasjoner så er dette i beste fall sterkt misvisende. De fleste vil nemlig tro at det da dreier seg om medlemsbase til organisasjoner med demokratiske vedtekter. Disse medlemmer vil på denne bakgrunn fremme følgende forslag:

«Stortinget ber Regjeringen tildele midler på kap. 521 post 73 Støtte til landsdekkende organisasjoner kun til medlemsbase til organisasjoner.»

#### 2.2.5 Kap. 3521 Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere

##### Post 01 Tilbakevending for flyktninger

Utgifter til tilrettelegging for at flyktninger skal kunne vende tilbake til hjemlandet kan i samsvar med OECD/DACs statistikkdirektiv godkjennes som offisiell utviklingshjelp. Regjeringen forslår at 18 mill. kroner av utgiftene i 1999 på kap. 521 post 72 Tilbakevending for flyktninger blir innrapportert som utviklingshjelp. I den sammenhengen er 18 mill. kroner før t som inntekt på kap. 3521 post 01.

Komiteen støtter Regjeringens forslag.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til sitt alternative statsbudsjett, finansinnstillinga og til sine merknader under kap. 520, 521 og 3520. Desse medlemmene vil auke repatrieringstakta og har derfor lagt inn i sitt alternativ auka inntekter på 29,5 mill. kroner som er inntekter frå u-hjelpa.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til merknad under kap. 3520 vedrørende bruk av bistandsmidler til tiltak i Norge, og går imot slik bruk av bistandsmidler.

### 2.2.6 Kap. 522 Senter mot etnisk diskriminering

Det foreslås bevilget kr5p000p000.

Senteret er et statlig forvaltningsorgan med særskilte fullmakter. Senteret har som hovedoppgave å utøve rettshjelpsvirksomhet i saker om diskriminering på grunnlag av trosbekjennelse, rase, hudfarge eller etnisk opprinnelse, og å dokumentere og overvåke situasjonen med hensyn til rasisme og omfang av denne type diskriminering.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at dette er en oppfølging av St.meld. nr. 17 (1996-97) Om innvandring og det flerkulturelle Norge. Senteret er opprettet for en prøveperiode på fem år.

Flertallet slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Flertallet vil vise til endringene i arbeidsmiljølovens §b55, om forbud mot diskriminering ved ansettelser, og at dette blir et viktig arbeidsområde for senteret.

Flertallet vil peke på viktigheten av at senteret er organisert slik at det ikke oppfattes som en del av forvaltningen, men som en sjølstendig og frittstående enhet med tillit både i minoritetsmiljøene og samfunnet for øvrig. Senteret er organisert som et offentlig organ for å signalisere at det offentlige har et særlig ansvar. Organiseringen må også bidra til å gi senteret tyngde og gjennomslag både i offentlig og privat sektor.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre viser til Høyres merknad i Innst. S. nr. 225 (1996-97), og som fikk tilslutning av Fremskrittspartiet under behandlingen i Stortinget, hvor det sies:

«Komiteens medlemmer fra Høyre mener det ikke er dokumentert et omfang av diskriminerende og rasistiske handlinger som tilsier etablering av en landsdekkende særordning med juridisk bistand og veiledning for innvandrere. Slik må også Regjeringens fremstilling i meldingen oppfattes, selv om den konkluderer annerledes. Disse medlem-

mer mener juridisk bistand og veiledning til innvandrere og flykninger bør sees i sammenheng med den etablerte rettshjelpsordningen og en eventuell utvidelse av denne.»

Disse medlemmer er derfor imot opprettelse av dette senteret.

Disse medlemmer vil ikke gå imot bevilgningen til senteret i år pga. budsjettforliket.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet var usamd i opprettinga av senteret og meiner det bør nedleggjast. Disse medlemene viser til finansinnstillinga og Framstegspartiet sitt alternative forslag til statsbudsjett der det vert gjort framlegg om å redusere dette kapitlet med 5 mill. kroner på post 1. Etter desse medlemene si mening er det det ordinære rettsapparat som må handsame desse sakene på lik linje med liknande saker som gjeld diskriminering i samfunnet.

### Programkategori 13.30 Arbeidsmiljø og trygghet

#### 2.2.7 Kap. 530 Arbeidstilsynet

Det foreslås bevilget krp233p306p000.

Arbeidstilsynets hovedoppgave er å føre tilsyn med landets virksomheter for å medvirke til at disse etterlever lover og regler og har et fullt forsvarlig arbeidsmiljø, herunder omfattende oppgaver når det gjelder rettledning ift. virksomheter og enkeltpersoner.

Etaten består av Direktoratet for arbeidstilsynet og 13 distriktskontor. Distriktene er ansvarlig for det utøvende tilsynet med virksomhetene. Direktoratet skal gi retningslinjer og støtte til distriktenes arbeid. Funksjonen som ankeinstans for distriktenes avgjørelser ivaretar brukernes rettssikkerhet, samtidig som det gir en viktig kvalitetssikring av etatens arbeid.

Arbeidstilsynet vil øke satsingen på risikobasert tilsyn og legge stor vekt på situasjonen i de mest utsatte bransjer. Tilsynet skal gjennomføres med høy kvalitet og på en enhetlig måte. I dette vil etaten samarbeide

nær t med andre tilsynsmyndigheter.

Modernisering og forenkling av regelverket er en høyt prioritert oppgave for Arbeidstilsynet for å oppnå en forbedring av arbeidsmiljøet og dermed den generelle helsetilstanden i samfunnet.

Komiteen er kjent med at antall yrkesskader har økt kraftig siden den obligatoriske ordningen med yrkesskadeforsikring

ble innført i 1990. Forsikringsselskapene mottok i 1997 7 610 meldinger om yrkesskader. Arbeidstilsynet har registrert en økning i antall arbeidsulykker på 40 pst. de siste 3 årene. Denne utviklingen har forutsatt også i 1998. I løpet av årets seks første måneder er det meldt om mer enn 30 pst. flere skader enn i samme periode i 1997. Komiteen mener økningen er urovekkende høy.

Komiteen har merket seg at mens de fleste yrkesskader tidligere ble registrert innenfor industri og landbruk, er det i dag stadig flere skader innenfor privat og offentlig tjenesteyting. Det er belastningssykdommer, psykiske lidelser og stress som dominerer sykdomsbildet relatert til arbeidslivet. Komiteen mener at det er en sammenheng mellom den store økningen i antall nye uføretrygdde og disse sykdommene.

Komiteen har merket seg at Regjeringen mener det er grunn til å vente en økende konflikt mellom arbeidsgivernes behov for flerkostnader og ansattes behov for ansettelsestrygghet.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, er redd for at løsere tilsetningsformer kan ha betydning for arbeidstakernes arbeidsmiljø og sikkerhet.

Komiteen forventer Regjeringens karaktersetting av lov- og forvaltningsstrukturen på helse, miljø- og sikkerhetsområdet, som vil være avsluttet innen utgangen av året.

Komiteen er kjent med at Regjeringen vil nedsette et par tssammensatt

utvalg som skal se på ulike bestemmelser i arbeidsmiljøloven, blant annet arbeidstidsbestemmelsene. Komiteen mener at det er viktig at partene i arbeidslivet blir representert i dette utvalget.

Komiteen støtter de prioriterte områdene for Arbeidstilsynet i 1999 og slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener at effektiviseringstiltak innen etaten kan gi økonomiske besparelser. Disse medlemmer vil påpeke den effektivitet og innsparing internkontroll

er skal kunne gi. Arbeidstilsynet burde derfor ha en enkel oppgave med å utføre sine kontrolltiltak. Disse medlemmer viser for øvrig til Fremskrittspartiets alternative forslag til statsbudsjett i Budsjett-innst. S. nr. 1 (1998-99) hvor dette kapittel er redusert med 30 mill. kroner på post 1, jf. vedlegg 1.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsippale budsjettforslag å redusere bevilgningen til Arbeidstilsynet med 35 mill. kroner.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil hevde at strukturendringer i retning av mer overtid, mer mid-

ler tidlige ansettelser, og økt bruk av ut-

leie og det stadig økende presset generelt på arbeidsmarkedet vil øke antall skader og ulykker. Dette er uakseptabelt. Presset og kravet om stadig økt for-tjeneste kan ikke legitimeres ved å øke risikoen for yrkesskader og helseplager for arbeidstakerne og ved å skyve kostnadene over på den enkelte og på samfunnet. Arbeidslivet må innrettes slik at risikoen for skader og sykdom reduseres og at det blir mulig også for yrkeshemmede å ha jobb og at det skal være mulig å makte å stå i yrkeslivet fram til pensjonsalder.

#### 2.2.8 Kap. 531 Statens Arbeidsmiljøinstitutt

Det foreslås bevilget kr 53 401 000.

Statens Arbeidsmiljøinstitutt (STAMI) skal gjennom forskning, service, utredning og informasjon spre

kunnskap om og kar t- og system for å gjøre det enkl ere og mer effektivt for næringslivet å gjennomføre deklarasjonsplikten.

egge sammenheng mellom arbeid og helse, vurdere risiko og foreslå forebyggende tiltak, samt skape kunnskap om sammenheng mellom arbeid, sykdom og helse.

Komiteen er kjent med at antallet yrkesskader har økt kraftig siden den obligatoriske ordningen med yrkesskadeforsikring ble innført i 1990, og at denne utviklingen fortsetter. I løpet av årets seks første måneder er det meldt om mer enn 30 personer skadet til forsikringsselskapene enn i samme periode i fjor. Arbeidstilsynet har registrert en økning i antall arbeidsulykker på 40 pst. de siste tre årene.

Komiteen vil på denne bakgrunn understreke betydningen av at den offentlige innsatsen for å redusere ulykker, skader og andre helsepåkjenninger settes inn slik at resultatene blir synlige på den enkelte arbeidsplass. Det er videre viktig at de mest utsatte bransjer blir prioritert.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsipielle budsjettforslag å redusere bevilgningen til Statens Arbeidsmiljøinstitutt med 5 mill. kroner.

#### 2.2.9 Kap. 532 Produktregisteret

Det foreslås bevilget kr9000000.

Produktregisteret er statens sentrale register over kjemiske stoff og produkter til bruk i helse, miljø og sikkerhetsarbeid.

Komiteen vil vise til merknadene fra Innst. S. nr. 5 (1997-1998) om at kontroll- og handelssystemet for kjemikalier bygger på tillit til at produsent og importør oppfyller sine plikter. Et slikt system har svakheter og det er økt behov for kontroll.

Komiteen viser til at Revidert merkeforskrift trådte i kraft 1. januar 1998 og at effekten av dette skal gjøre det enklere og følbart mer positivt både for brukere og deklaranter. Komiteen har også merket seg at det arbeides kontinuerlig med et

system for å gjøre det enklere og mer effektivt for næringslivet å gjennomføre deklarasjonsplikten.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

#### 2.2.10 Kap. 533 Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern

Det foreslås bevilget kr63850000.

Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (DBE) er nasjonal fagmyndighet, som skal påse at både enkeltindividets og samfunnets sikkerhetsbehov blir ivarettatt. Ansvarsområdet omfatter forebyggende og beredskapsmessige tiltak i forbindelse med brann, eksplosjon, landtransport av farlig gods samt væsker og gasser under trykk.

Komiteen har merket seg at de nasjonale målsettingene for brannskader er å bringe Norge ned på nivå med gjennomsnittet for de øvrige Europeiske land.

Komiteen er bekymret over at disse konkrete målsettinger ikke synes å være godt nok oppfylt og at brannskader i Norge fortsatt ligger på et nivå som er godt over denne målsettingen.

Komiteen mener av disse grunner at resultatene av arbeidet mot tap av menneskeliv og materiell som følge av brannskader ikke er tilfredsstillende.

Komiteen vil derfor be Regjeringen intensivere arbeidet med å nå de nasjonale målsettinger på dette området.

Komiteen vil spesielt peke på at det er viktig med oppfølging av omstillingen i de kommunale brannvesen. Komiteen har registrert at direktorater nå vil gjenoppta tilsynet med kommunale brannvesen med bakgrunn i at kommunene fastsatte nye brannordninger. Komiteen finner det lite tilfredsstillende at kun 8 kommuner hadde vedtatt ny brannordning innen den forskriftsfestede fristen, 1. september 1997. Påminnelser, puring og formelle pålegg aktualiserer nødvendigheten av direktoratets tilsyn.

Komiteen har videre merket seg omta-

en av ordningen «Redning til sjøs», hvor det framgår at den fungerer godt. Komiteen er enig i at ordningen opprettholdes.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

### 2.2.11 Kap. 535 Arbeidsforskningsinstituttet

Det foreslås bevilget krp22p300p000.

Arbeidsforskningsinstituttet (AFI) skal gjennom forskning produsere systematisk kunnskap om arbeidsmiljø, organisasjon og ledelse. Gjennom kvalifiser

et forskning skal instituttet videreføre sin posisjon som viktig støttespiller

for enkeltvirksomheter, institusjoner og partene i arbeidslivet i ei tid med stor behov for omstillinger, tilpasninger og kreativitet.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti og Senterpartiet har merket seg at Forskningsrådets og departementets evaluering av instituttet avsluttes i løpet av 1998, og at denne vil kunne få betydning for valg av fremtidig strategi for tilknytningsform, organisering og virksomhetsrammer.

Disse medlemmer har også merket seg at mer enn 50 pst. av instituttets utgifter dekkes inn ved inntekten fra oppdragsforskning.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet ønsker generelt en reduksjon i bruk av offentlige midler til formål som næringslivet selv i større grad bør kunne ivareta ut fra egeninteresse. Disse medlemmer viser for øvrig til Fremskrittspartiets alternative forslag til statsbudsjett hvor dette kapittel er redusert med 5 mill. kroner på post 1, jf. vedlegg 1.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsippale budsjettforslag å redusere bevilgningen til Arbeidsforskningsinstituttet med 5 mill. kroner.

### 2.2.12 Kap. 536 Arbeidsmiljøtiltak

Det foreslås bevilget krp18p353p000.

Tiltakene under kapittel 1 et har som formål å spre kunnskap på arbeidsmiljø- og trygghetsområdet. Kapittel

1 et omfatter tilskuddsordninger og støtte til arbeidsmiljø- og trygghetsforskning og informasjon på området.

Komiteen vil på nytt minne om Stortingets vedtak om å utarbeide en forenklet internkontrollforskrift for de aller minste virksomhetene, og ber om en tilbakemelding vedrørende arbeidet med denne saken.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-

legget og endringer av dette som følge av avta-

len om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 1,5 mill. kroner under kap. 536 post 21 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti støtter Regjeringens forslag.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener effektiviseringstiltak kan gjennomføres. Disse medlemmer er av den generelle

oppfatning at innsparinger dermed ikke i større grad vil ramme selve arbeidet som utføres innenfor områdene dette omfatter. Disse medlemmer viser for øvrig til Fremskrittspartiets alternative forslag til statsbudsjett hvor dette kapittel er redusert med 2 mill. kroner på post 21, jf. vedlegg 1.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsippale budsjettforslag å redusere bevilgningen til Arbeidsmiljøtiltak med 1 mill. kroner.

Komiteens flertall, all



e unntatt med-  
l  
emmene fra Fremskrittspar-  
tiet, vil understreke viktigheten av at staten bidrar til at  
samarbeidsprosjektet Ren Utvikling blir  
før t videre.

Flertallet vil vise til at stiftelsen Ren Utvikling er  
et nødvendig redskap for å redusere skatteunndragelser  
og for å bedre arbeidsforholdene i renholdsbransjen.

Flertallet viser til brev fra Skattedirektøren av  
20. mai 1998 og Finans- og tolldepar-  
tementets brev i samme sak, der det går fram at Ren  
Utvikling utfører et helt avgjørende bidrag for å redu-  
sere svar t arbeid. Skat-  
tedirektøren skriver også at omfanget av  
svar t arbeid i renholds-  
bransjen sannsynlig ligger over en halv milliard kroner  
og at de regner det som  
svær t usannsynlig at  
det finnes noen skatteunndragelser av et slikt omfang i  
bedrifter som er godkjent av Ren Utvikling. Videre  
skriver Skattedirektøren at skatteetaten ikke selv kan  
utføre den type kontroll stiftelsen utfører.

Flertallet vil hevde at staten gjennom denne ord-  
ningen får utfør t en  
effektiv og nødvendig kontroll som det offentlige van-  
skelig kan erstatte. Det er viktig å bidra til at dette  
arbeidet kan for tsette.

### 2.2.13 Kap. 537 Produkt- og elektrisitetstilsynet

Det foreslås bevilget kr 50 400 000.

Virksomheten som er rettet mot el-trykghetsområdet  
skal fullfinansieres ved innkreving av egne avgifter, jf.  
kap. 3537.

Hovedoppgavene til PE er å føre tilsyn med el-sik-  
kerheten ved bl.a. landets  
el  
ekstrisitetforsyning, med  
el  
ekstriske installasjoner i virksomheter,  
sko-  
l  
er, hotel-  
l  
er, forsamlingshus, sykehus og helseinstitusjoner,  
installasjoner i private hus/hjem (ca. 2,5 mill. abonnen-  
ter) og maritime installasjoner etc., samt å føre tilsyn  
med sikkerheten ved produkter og tjenester som tilbys  
til forbrukere.

Komiteen viser til de lover som styrer virksomhe-  
ten til Produkt- og  
el  
ekstrisitetstilsynet og de oppgaver dette medfører.

Komiteen mener det er viktig å utvi-  
kl  
e best mulige internkontrollsystemer for de virksomhe-  
ter som kommer inn under Produkt- og

el  
ekstrisitetstilsynets ansvarsområde. Det er også viktig å  
tilse at internkontrol-  
l  
en fungerer effektivt i de virksomheter dette omfatter.

Komiteen er opptatt av at Produkt- og  
el  
ekstrisitetstilsynet gis de rammevilkår som er nødven-  
dig for å utføre den viktige virksomhet man er pålagt  
på en tilfredsstil-  
l  
ende måte.

Komiteen viser til at det i proposisjonen står at  
enkelte produkter som omsettes ikke tilfreds-  
stil-  
l

er sikkerhetskravene og at helse, miljø og sikkerhetsar-  
beidet ikke styres i virksomhetene.

Komiteen ber Regjeringen på egnet måte komme  
tilbake til Stor tinget  
med forslag som griper fatt i dette pro-  
bl  
emet slik at produktsikkerheten økes.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgnings-  
forslag.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise  
til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og fore-  
slo derfor i sitt prins-  
pal  
e budsjettforslag å redusere bevilgningen til Produkt-  
og  
el  
ekstrisitetstilsynet, post 01 driftsutgifter, med 5 mill.  
kroner.

## Programkategori 13.40 Samiske formål

### 2.2.14 Kap. 540 Sametinget

Det framgår av St.prp. nr. 1. Til-  
l  
egg nr. 5 (1998-99) at det foreslås bevilget  
kr 97 962 000 og at  
hel  
e bevilgningen under kap. 540 av regnskapsmessige  
årsaker gis over er 50-post.

I til-  
l  
egg til bevilgningene til Sametingets driftsbudsjett og  
mid-  
l

er til Sametingsbygget, skal kapit-  
l  
et omfatte tilskuddsordninger til Samisk næringsråd,  
Samisk kulturråd og Samisk språkråd, samt tilskudd til  
andre samiske formål.

I denne bevilgningen inngår mid-  
l  
er til byggetrinn fire for basisutstillingen ved Varanger

samiske museum. Regjeringen forutsetter videre at Samisk kulturfond styrkes i 1999. I rammebevilgningen til Sametinget er det i 1999 rom for 1 mill. kroner til videreføring av tiltakene i Musken i Tysfjord som depar

Sametinget forde-  
l  
er bevilgningen innenfor post 50 i sitt pl  
enumsmøte i november, med forbehold om Stortingets budsjettvedtak. Foruten de føringer som er lagt i Stor  
tingets budsjettvedtak og tildelingsbrevet fra departementet,  
l  
er Sametinget bevilgningen etter egne prioriteringer. Sametinget stil-  
l  
es med dette mer fritt til å prioritere tiltak innenfor det samiske kulturområdet.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, ser det som positivt at Regjeringen har foreslått å øke bevilgningen til Sametinget. Flertallet er enig i at Sametinget selv skal forde-  
l  
e bevilgningen på post 50 til Sametinget. Dette fører til at Sametinget står mer fritt til å prioritere tiltak innenfor det samiske kulturområde.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet er prinsipielt imot at samene skal ha sitt eget folkevalgte organ, og mener derfor at Sametinget bør ned-  
l  
egges. Disse medlemmer er klar over at dette ikke lar seg gjøre på ett år, derfor er de foreslåtte reduksjoner et  
l  
edd i en nedtrapping.

Disse medlemmer viser for øvrig til Fremskrittspartiets alternative forslag til statsbudsjett hvor dette kapittel er redusert med 50 mill. kroner på post 50, jf. ved-  
l  
egg 1. Disse medlemmer viser for øvrig til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999 og foreslo derfor i sitt prinsipi-  
al

e budsjettforslag å redusere bevilgningen til Sametinget med 10 mill. kroner.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at Sametinget bl  
e opprettet i medhold av lov av 12. juni 1987 nr. 56 Om Sametinget og andre rettsforhold (sameloven).

Disse medlemmer viser til at samelovens formål er «å l  
egge forholdene til rette for at den samiske folkegruppe i Norge kan sikre og utvikl  
e sitt språk, sin kultur og sitt samfunnsliv». Sametinget er et representativt organ for samene. Samene «skal ha et eget landsomfattende Sameting valgt av og blant samene».

Videre viser disse medlemmer til at Sametingets «... arbeidsområde er all  
e saker som etter tingets oppfatning særlig berører den samiske folkegruppe».

Sametinget «kan reise og avgi uttalelse om all  
e saker innenfor sitt arbeidsområde». Det er slik at «all  
e har rett til å tal  
e samisk  
ell  
er norsk etter eget ønske».

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til egne merknader og forslag under behandlingen av St.meld. nr. 41 (1996-1997) og St.meld. nr. 18 (1997-1998) og Innst. S. nr. 145 (1997-98) Om den norsk samepolitikken. Spesielt vil dette medlem vise til forslag om å lage formell  
e samarbeidsformer mellom Sametinget, Stortinget og Stortingets komiteer. Dette medlem vil hevde at det er riktig veg å gå for å styrke de demokratiske organenes samhandling og fel-  
l  
es forståelse av situasjonen og oppgavene knyttet til samiske spørsmål.

#### 2.2.15 Kap. 3540 Sametinget

I St.prp. nr. 1 (1998-99) er inntektskapittel 3540 Sametinget foreslått videre-  
før  
t, med en bevilgning for 1999 på kr606000. Det framgår av St.prp. nr. 1. Til-

I egg nr. 5 at forslaget om nettobudsjettering for Same-tinget betyr at det ikke skal foreslås bevilgning på inntektskapittel 3540. Forslaget til budsjettering i St.prp. nr. 1 (1998-99) forutsetter videre unntak fra §4 i Bevilgningsre-

gl  
ementet, men man-  
gl  
er forslag til vedtak om dette. I St.prp. nr. 1. Til-  
l

egg nr. 5 er det derfor fremmet forslag om unntak fra §4 i bevilgningsre-  
gl  
ementet.

Komiteen har ingen merknader og slutter seg til Regjeringens forslag i St.prp. nr. 1. Til-  
l  
egg nr. 5 (1998-99).

#### 2.2.16 Kap. 541 Tilskudd til samiske formål

Det foreslås bevilget kr1p835p000 under post 70. I samsvar med økonomire-  
gl  
ementet er det fastsatt nye retningslinjer for dette tilskuddet. Målsetningen med tilskuddsordningen er å framskaffe kunnskap som kan bidra til å styrke, bevare og utvikle det samiske samfunnet. Primært vil det ikke bli gitt tilskudd til tiltak som faller inn under andre statlige støtteordninger, med unntak for enkelttilfelle der det kan være hensiktsmessig med samfinansiering. Det kan gis midler til evaluering av departementets egne pågående aktiviteter og tiltak, så vel som aktiviteter i regi av andre, i den grad dette er forenlig med postens mål.

Posten foreslås økt med 1 mill. kroner til kvinne- og familierettede tiltak i reindriftsnæringen i 1999. Det er et mål å øke kvinners deltagelse og engasjement i reindriftsnæringen, og å bidra til rekruttering av ungdom.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsfor-  
l  
slag.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet har merket seg at denne posten økes med 1 mill. kroner til kvinne- og familierettede tiltak. Disse medlemmer har spesielt merket seg mål

et om å øke kvinners deltagelse i reindriftsnæringen og at arbeidet med utvikling av ny inntektsbringende aktivitet i næringen vil bli en hovedoppgave.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til sine merknader under kap. 540 og til sine merknader under kap. 521 post 73 Tilskudd til innvandrersorganisasjoner m.v. Disse medlemmer viser også til finansinnstillinga og Fremskrittspartiets alternative budsjettforslag der kap. 541 post 70 er redusert med 1 mill. kroner.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

#### Programkategori 13.50 Regional- og distriktpolitikk

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til St.prp. nr. 1 (1998-99) og Innst. S. I (1998-99) hvor behovet for innstramminger på grunn av utviklingen i økonomien er beskrevet. Disse medlemmer mener de generelle behov for innstramminger i økonomien også vil komme til uttrykk i regional- og distriktpolitisk sammenheng, men at det er nødvendig å skjerme viktige velferdstilbud som gjelder barn, unge, eldre og arbeidsløse.

Disse medlemmer går derfor imot bevilgninger til nye tiltak med uviss virkning og vil hel-

l  
er satse på «den store» distriktpolitikken. Disse medlemmer viser til at kuttforslagene Arbeiderpartiet har fremmet i finansinnstillingen ikke vil ramme eksisterende aktiviteter og virksomheter. Disse medlemmer er enig med Regjeringen i målsettingen om å sikre hovedtrekkene i bosettingsmønsteret. Disse medlemmer mener at den viktigste forutsetningen for å nå denne målsettingen er å

l  
egge til rette for varige og lønnsomme arbeidsplasser i Distrikts-Norge. Disse medlemmer viser derfor til den meget sterke distriktpolitiske satsingen i Arbeiderpartiets alternative statsbudsjett og som framkommer i finansinnstillingen og under de enkelte budsjettkapit-

l  
er. Disse medlemmer viser til at det i distriktpolitisk sammenheng er langt viktigere med gode og stabile

l  
e rammevilkår for det lokal

l  
e næringslivet og på arbeidsmarkedet generelt, enn særskilte enkelttiltak med uviss virkning. Disse medlemmer mener det er viktigere å satse på en bedre kommuneøkonomi og på tiltak i distriktene som

vi vet virker, framfor å opprette flere nye budsjettposter innenfor denne programkategorien.

Disse medlemmer mener videre en hel- l er bør satse på eksisterende aktiviteter og institusjoner, eksempelvis SND, i nærings- og distriktpolitikken.

Disse medlemmer har merket seg at mange distriktskommuner ser ut til å få nedgang i folketall

et selv uten nettoutflytting. Disse medlemmer har også merket seg at det for er fl

ere kvinner enn menn som flytter fra Distrikts-Norge. Disse medlemmer viser til at kvinnene i stor grad er sysselsatt i offentlig sektor. Disse medlemmer vil sterkt understreke behovet for et mer varierende arbeidsplass- og tjenestetilbud for kvinnene i distriktene hvor behovet for fl

ere arbeidsplasser i privat næringsliv er særlig viktig. Disse medlemmer mener det derfor er langt viktigere for distriktene og distriktsarbeidsplassene at den store distriktpolitikken virker og er god enn at knappe ressurser brukes på den lille

distriktpolitikken.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine generelle

merknader om kommuneøkonomi og merknader under kap. 2.1 i denne innstillingen.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet viser til at Regjeringen i statsbudsjettet la fram forslag om en styrking av distriktpolitiske tiltak på over 6000 mill. kroner. Dette er en direkte oppfølging av Voksenås-erklæringen og den distriktpolitiske redegjørelse som kommunalministeren holdt i Stortinget våren 1998. 3000 mill. kroner var en direkte økning i de spesielle

distriktpolitiske ordningene på Kommunal- og regionaldepartementets budsjett, mens ytterligere 3000 mill. kroner var øremerkede tiltak på sektordepartementenes budsjetter. Til sammen er dette den største distriktpolitiske satsingen av noen regjering siden begynnelsen på 1990-tallet.

Disse medlemmer viser til at det blir nødvendig å redusere den distriktpolitiske satsingen

med 1000 mill. kroner for å kunne oppnå flertall i Stortinget for et revidert budsjettforslag. Det gjenstår allikevel mer enn 5000 mill. kroner av distriktssatsingen.

Disse medlemmer mener en slik satsing er nødvendig fordi sentraliseringen bare forsetter. Det er nødvendig å

l egge forholdene bedre til rette for økt tilbakeflytting, og for at særlig ungdom og kvinner kan finne utdanningsmuligheter, velferdstilbud og attraktive jobbmuligheter i nærheten av oppvekststedet. Dette krever et samordnet helhetsgrep både nasjonalt og på fylkesnivå.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet mener velstand ikke nødvendigvis er et produkt av politiske avgjørelser. Velstand er hel-

l er ikke først og fremst basert på et lands naturressurser, men er fremfor alt et resultat av enkeltmenneskers daglige innsats i produktiv virksomhet.

Disse medlemmer ser på arbeid som et vesentlig grunnlag for allmen trivsel.

Disse medlemmer mener at ved å gjennomføre generelle

og store skatte- og avgiftslettelser vil man sette den enkelte borger og den enkelte bedrift bedre i stand til å greie seg selv uten subsidier.

Disse medlemmer mener at det nåværende system med høye skatter og avgifter for alle, samtidig som de fleste mottar offentlig støtte på en rekke områder, må endres.

Disse medlemmer mener at ved å innføre stadig flere spesielle

støttetiltak, vil staten styre enkeltmenneskets valg av forbruksvarer og tjenester, samt næringslivets virksomhet.

Disse medlemmer ønsker å snu denne utviklingen, ved at den enkelte får større valgfrihet, og at bedrifter blir inspirert til å tilpasse seg kundenes behov i stedet for å tilpasse seg statens støtteoverføringer.

Disse medlemmer mener at det markedsøkonomiske system er det beste, der den enkelte næringsdrivende fritt kan drive innenfor de gene-

rell  
e ramme-betingelser som er trukket opp av myndighe-  
tene.

Disse medlemmer mener at dette systemet har vist seg i stand til å kombinere velstand med personlig frihet.

Disse medlemmer mener videre at det markeds-økonomiske system er et forbrukerdemokrati, der den enkelte forbruker gjennom sine daglige innkjøp gir signal til produsenter og forhandlere om hvilke typer varer og produkter som skal produseres og tilbys.

Disse medlemmer mener enhver skal ha adgang til å etablere en ny bedrift uten behovsprøving fra det offentlige eller fra private organisasjoners side.

Disse medlemmer mener at en rekke byråkratiske lover og bestemmelser som hindrer fri etablering og drift av næringsvirksomhet, må fjernes.

Disse medlemmer vil peke på at en stor del av næringslivet eies og drives av det offentlige. Disse medlemmer er bekymret for den utbredte offentlige innblandingen i næringslivet som truer næringsfriheten til private bedrifter.

Disse medlemmer mener at inntil man får privatisert de offentlige selskapene, må man begrense de offentlige selskapers ekspansjon og virke.

Disse medlemmer mener at en beskatningsform som sporer til innsatsvilje både hos personer og bedrifter vil virke stimulerende til sparing, som videre vil gjøre sitt til at alle blir interessert i en best mulig utnyttelse av ressursene.

Disse medlemmer mener at beskatning av ressursbruk og full råderett over resultatet av egen innsats vil oppfylle de sentrale kravene.

Disse medlemmer vil at bedriftene skal få beholde for tjenesten av sin aktivitet ubeskåret, og at dette vil oppmuntre disse til investeringer.

Disse medlemmer mener derfor at muligheten til fondsavsetning er viktigere enn store unødvendige overføringer fra staten.

Disse medlemmer ser det ikke som et mål i seg selv å fastfryse et bosettingsmønster uten hensyn til endringer i næringsgrunnlaget. Disse medlemmer mener at enhver borger skal ha rett til å slå seg ned hvor

som helst i landet som arbeidstaker eller næringsdrivende. Disse medlemmer mener også at den enkelte borger ikke har krav på de samme offentlige

eller private tjenesteytelser uten hensyn til hvor man er bosatt og uten hensyn til omkostningene for samfunnet.

Disse medlemmer vil gå inn for en distriktspolitikk basert på mest mulig generell

og markedsbetonte virkemidler

Disse medlemmer mener at den mest effektive form for distriktspolitikk ligger i et fritt arbeidsmarked hvor bedriftene helt naturlig vil etablere seg der hvor det er tilpasset råstoff og

ledig arbeidskraft. Disse medlemmer mener at en naturlig markedsstilpasset bosetting hindres i dag av omfattende tariffavtaler

er i privat sektor og stive lønnsregulativer i offentlig sektor.

Disse medlemmer mener at distriktspolitikken ikke må være selvaktiv i den forstand at det gis støtte til enkeltbedrifter og spesiell

er næringer som blir utpekt av politikere og byråkrater.

Disse medlemmer mener at det derfor er nødvendig å åpne for en langt større adgang for bedriftene å sette av på fond fra overskuddet, slik at de kan møte fremtiden og de utfordringer som vil komme med den, når det gjelder omstillinger, konjunktursvingninger, nyinvesteringer og vedlikehold.

Disse medlemmer vil påpeke at fremtiden ikke vedtas - den skapes.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine generelle merknader under avsnitt 2.1.4 og under kap. 550 i herværende innstilling.

Komiteens medlemmer fra Høyre ønsker en annen innretning i distriktspolitikken enn det Regjeringen

ligger opp til. En distriktspolitikk med hovedvekt på selv

aktiv næringsstøtte og offentlige programmer vil ikke bidra til å oppnå de distriktspolitiske målsetningene. Skal det oppnås en positiv utvikling innen bosetting og sysselsetting kreves en annen distriktspolitikk. Høyre ønsker en satsing som styrker grunnlaget for bosettingen og et

l

evedyktig næringsliv i distriktene, samtidig som distriktenes avhengighet av særskilte offentlige støtteordninger reduseres. Dette er den eneste brukbare oppskriften på å opprettholde et robust og mangfoldig Distrikts-Norge. Det er ingen god løsning å basere bosettingen i distriktene på «kunstig åndedrett» gjennom støtte til utvalgte bedrifter og næringer, og bevilgninger til distriktstiltak i kommunal regi.

Derfor ønsker Høyre å omprioritere bruken av ressurser fra særskilte støttetiltak, til generell

e tiltak som gjør det

l  
ettere for næringslivet i distriktene å stå på egne ben. Høyre foreslår derfor mindre til direkte distriktsstøtte, men mer til generelt bedre rammevilkår for næringslivet i

hel  
e landet. Et lønnsomt næringsliv er fundamentet for all annen samfunnsaktivitet, det gjelder i høyeste grad også i distriktene.

Derfor er det viktig at Stortinget har avvist å møte innstrammingsbehovet i årets budsjett gjennom økninger i skatter og avgifter som klar

t vil svekke grunnlaget for lønnsomme arbeidsplasser i Distrikts-Norge. Baksiden av Regjeringens distriktssatsing var at det bl

e finansier  
forverrede  
rell

e rammevilkår for

all  
erede eksisterende bedrifter og næringsliv i distriktene. Å øke kapitalbeskatningssatsen slik Regjeringen ønsket,

ell  
er å øke beskatningen av familieeide bedrifters egenkapital slik Arbeiderpartiet foreslår, vil svekke distriktsbedriftenes muligheter til å satse på nyinvesteringer og FOU arbeid som vil gi bedriftene og arbeidsplassene en sikrere fremtid.

Store avstander og spredt bosetting gjør Norge som nasjon avhengig av gode transpor

tløsninger. En effektiv infrastruktur er avgjørende for at det skal være mulig for bedrifter i Distrikts-Norge å være konkurransedyktige. Høyre satser på veiutbygging fordi gode kommunikasjoner knytter landsde

l  
ene sammen og gir effektive transpor  
tårer ut av landet. Dette er god distriktpolitikk og god næringspolitikk.

Disse medlemmer vil derfor benytte mid-

l  
ene som innspares ved reduksjoner under dette programområdet til veiinvesteringer.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til sine generell

e merknader og advare sterkt mot for sterk innstramning i norsk økonomi. Dette er feil medisin i dagens situasjon og vil føre til økt arbeids-

l  
edighet. Distriktpolitiske hensyn må inn i vurdering av

all  
e saker og ligge til grunn i den store distriktpolitikken. Det er på dette området svikten i Regjeringens opp-

l  
egg er størst. Spesielt vil en svekket kommuneøkonomi rive grunnlaget vekk for annen satsing. Gode offentlige tjenester er en forutsetning for å få til ny næringsetabl

ering. Desentralisering av makt og reell utflytting av beslutninger er nødvendig for å få dette til. Samordning på statlig nivå vil aldri gi nok rom for lokal

e valg og tilpasninger som gjør tjenestene gode og tilgjengelige. Dette medlem vil spesielt vise til at det er folk som er den viktigste ressursen. Derfor er det helt avgjørende at Arbeidsmarkedsetaten arbeider etter retningslinjer som tar hensyn til og virker i samme retning som de distriktpolitiske virke-

mid-  
l  
ene.

Dette medlem mener at i til-

l  
egg må egne distriktpolitiske virke-

l  
er rettet både mot personer, næringer og geografiske områder, settes inn. Sosialistisk Venstre-

par  
ti er fornøyd med volumet i Regjeringens satsing, men mener at det svar

t detal-  
jer  
te regelverket og de mange ulike ordningen gjør arbeidet byråkratisk og regelorientert t framfor

målrettet.  
Dette medlem vil vise til forslag som vil bli fremmet under behandlingen av næringskomiteens budsjett, angående kap. 2425 post 51 om en prinsipp-

oml  
egging slik at disse fondsmid-

l  
ene i sin helhet overføres til fylkeskommunen. Hensikten er å

saml  
e og styrke virkemid-

l  
ene som

l  
egges bak de

lokal  
e prioriteringene.

Dette medlem mener at fl  
est mulig av de distriktpolitiske virke-  
mid-  
l  
ene  
l  
egges i en bevilgningsramme som kommuner og fyl-  
keskommuner disponerer mye friere enn i dag utfra  
lokal  
e behov og satsingsområder.

Dette medlem vil derfor fremme følgende for-  
slag:

«Stor tinget ber  
Regjeringen  
l  
egge fram forslag om at  
fl  
ere av de distriktpolitiske virkemid-  
l  
ene  
l  
egges inn i bevilgningsrammer som disponeres av  
kommuner og fylkeskommuner etter vedtatte planer og  
lokal  
e behov.»

#### 2.2.17 Kap. 550 Lokal næringsutvikling

Det foreslås bevilget krp153p000p000.

Post 60 Tilskudd til utkantkommuner, hvor det fore-  
slås bevilget 23 mill. kroner, er en øremerket ordning  
for å sette fylkeskommuner og kommuner bedre i stand  
til å svare på de utfordringer og pro-  
bl  
emer som sterk nedgang i folketal-  
l  
et medfører. Fordelingen av mid-  
l  
ene skal foretas gjennom fylkeskommunene.

Av bevilgningen foreslås 130 mill. kroner til post 61  
Kommu-  
nal

en næringsfond.  
Mål  
et med bevilgningen er å utløse det  
lokal  
e næringspotensia-  
l  
et og gjennom dette få til økt bredde i den  
lokal  
e sysselsettingen. Næringsfondet skal benyttes til min-  
dre prosjekt der oppgaven er å fremme eta-  
bl

ering av ny næringsvirksomhet og til utvikling av  
eksisterende bedrifter. Fondet kan også benyttes til de  
minste prosjektene knyttet til kommu-

nal  
e infrastruktur tiltak.  
Prosjekt som bedrer sysselsettingen for kvinner skal  
prioriteres.

Komiteens flertall,  
all  
e unntatt med-  
l  
emmene fra Fremskrittspar-  
tiet, viser til St.prp. nr. 1 (1998-99) og har merket seg  
at Regjeringen har opprettholdt bevilgningene til de  
kommu-  
nal  
e næringsfond. Flertallet viser til at prosjekter som  
bedrer sysselsettingen for kvinner skal prioriteres og er  
enig i dette. Flertallet har merket seg at departe-  
mentet vil ta hensyn til befolkningsutviklingen i  
kommunene ved fordeling av rammer til fylkeskom-  
munen når det gjelder de kommu-  
nal  
e næringsfondene.

Et annet flertall, medlemmene fra  
Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti,  
Høyre og Senterpartiet vil vise til at finansko-  
miteens

fl  
er tall, bestående av  
representantene fra Senterpar-  
tiet, Høyre, Sosialistisk Venstre-  
par ti, Kristelig Folke-  
par ti og Venstre, i  
Innst. S. nr. 295 (1996-97) foreslo å bevilge 2 mill. kro-  
ner til Lyngheisenteret på Lindås, 1 mill. kroner over  
Miljøverndepar temen-  
tets budsjett og 1 mill. kroner over Kommunaldepar-  
tements budsjett. Ved en inkurie  
bl  
e ikke forslaget om å bevilge 1 mill. kroner over Kom-  
munaldepar tements  
budsjett tatt opp under Stor-  
tingets behandling. Disse medlemmer viser til at  
Lyngheisenteret er et nasjonalt prosjekt for vern om  
kystkulturen, hvor samspill mellom miljøforvaltning,  
ressursforvaltning og næringsutvikling.

Flertallet fremmer derfor forslag om å opprette  
en ny post 62 Tilskudd til Lyngheisenteret, Lindås.  
Flertallet viser til avta-  
l  
en mellom regjeringspar-  
tiet, Fremskrittspar-  
tiet og Høyre i kommunalkomiteen og vil på denne  
bakgrunn føre opp en økning på 1 mill. kroner under  
kap. 550 ny post 62.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpar-  
tiet slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til sine generelle kommentarar, taloppsett og finansinnstillinga som viser at Framstegspartiet på dette kapitlet vil spare 153 mill. kroner, fordelt på postane 60 og 61 med hhv. 23 og 130 mill. kroner. Desse medlemene vil peike på at med Framstegspartiet sin skatte-, avgifts- og næringspolitikk, vil ein gjere bedriftene betre i stand til å sette av egne fond til å møte dårlige tider, nyinvesteringar og vedlikehald. Etter desse medlemene si meining skull det derfor ikkje vere naudsynt med statlege overføringar, verken til verksemdar eller kommunar til næringsfond/støtte.

Desse medlemene meiner at verdiskapinga i størst mogleg grad skal verte igjen der den vert skapt. Desse medlemene vil óg hevde at dersom kommunane vil ha kommunale næringsfond og liknande, så må det vere ei kommunal sak og ikkje ei statleg.

Komiteens medlemmer fra Høyre ønsker en annen innretning i distriktpolitikken enn det Regjeringen legger opp til i statsbudsjettet for 1999.

Disse medlemmer ønsker å satse på å bedre de generelle rammevilkårene for næringslivet og å bygge ut infrastrukturen i distriktene. I sitt prinsipielle budsjettforslag foreslo Høyre derfor å benytte midlene som Regjeringen ønsket å anvende under kap. 550, til veiinvesteringer.

### 2.2.18 Kap. 551 Regional næringsutvikling i fylker og kommuner

Det foreslås bevilget krp590p000p000.

Hovedmål

l med virkemid-

l ene under dette kapitlet er å bidra til at fylkeskommunale myndigheter kan legge til rette for næringsutvikling og nyskaping tilpasset regionenes særegne forutsetninger. Dette skal nås ved tilrettelegging gjennom program, satsing mot etablerer og det grenseregionale samarbeidsprogrammet INTERREG. Det er i hovedsak fylkeskommunene som forvalter midlene under dette kapitlet.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til sine merknader under kap. 550 og 552. Desse medlemene viser òg til at i Framstegspartiet sitt alternative budsjett ligg inne ei innsparing på dette kapitlet på 550 mill. kroner med same grunngevingane som under kap. 550 og 552, på postane 51, 56, 57 og 58 med hhv. 200, 132, 64 og 154 mill. kroner.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til Høyres prinsipielle budsjettforslag og våre generelle synspunkt om innretning av distriktpolitikken. Disse medlemmers prinsipielle standpunkt er å redusere bevilgningene til kap. 551 med 398 mill. kroner.

Disse medlemmer ønsker at postene 55 Etableringsstipend og 57 Tilskudd til interregionalt samarbeid blir videreført i tilnærmet samme omfang. Vår t prinsipielle budsjettforslag innebar 20 mill. kroner bevilget over post 51 og en reduksjon av post 55 med 30 mill. kroner.

Disse medlemmer mener at etablererstipend kan bidra til å stimulere til nyetableringer av bedrifter/enmannsforetak og at det akkurat i



star i den første fasen av en bedriftsetablering kan være nødvendig med offentlige tilskuddsordninger, men vil samtidig understreke at en helhetlig småbedriftspolitik med vekt på forenklinger av regleregler og skjema, en gunstig delingsmodell og lavere kostnader for ansatte, er svært viktig for at en bedriftsetablering skal utvikle seg til å bli en varig, lønnsom arbeidsplass. Innen tilrettelegging for næringsutvikling, post 51 ønsker disse medlemmer å prioritere Omstillingsprogrammet for Indre Finnmark. Dette er en region som står overfor betydelige strukturelle utfordringer og det er derfor nødvendig å tilføre regionen ekstraressurser.

#### *Post 51 Tilrettelegging for næringsutvikling, fond*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsoppdraget og endringer av dette som følge av avtalen om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 7,5 mill. kroner under kap. 551 post 51 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti og Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at midlene til Regional næringsutvikling i fylker og kommuner skal bidra til at fylkeskommunale myndigheter kan legge til rette for næringsutvikling og nyskaping tilpasset regionenes særegne forutsetninger. Dette flertallet mener at virkemi-ene i størst mulig grad må innrettes slik at de motvirker den sterke flyttestrømmen fra distriktene. Dette

flertallet har merket seg at bevilgningene under post 51 vil være et sentralt virkemiddel for å skape attraktive arbeidsplasser i distriktene. Dette flertallet viser i denne sammenheng til at de siste store ungdomskulene med tilknytning til distriktene er i ferd med å avslutte sin utdannelse og etablere seg. Det er derfor særlig viktig, etter dette flertallets mening at de tiltakene som iverksettes er tilstrekkelig og treffsikre for å hindre at vi får varige endringer av vår bosettingsmønster. Dette flertallet mener at de attraktive arbeidsplassene må sikte mot å trekke ungdommene tilbake til distriktene, samtidig som det legges til rette for rekruttering av kvinner til privat næringsliv, og spesielt til utdanning.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet har merket seg at arbeidsløsheten nå er begynt å stige igjen og at forventet arbeidsløshet i 1999 anslås til 70p000. Disse medlemmer viser til at sentrumspartiene, Høyre og Fremskrittspartiet gjennom den inngåtte budsjettavtalen har redusert innsatsen overfor de arbeidsløse dramatisk. Disse medlemmer mener at den utviklingen vi nå ser i arbeidsmarkedet krever økt innsats og større bevilgninger til Arbeidsmarkedsetaten for å møte disse utfordringene.

Disse medlemmer viser til at det er i distriktene man først merker de negative omslagene i arbeidsmarkedet, og at økt innsats overfor de arbeidsløse er god distriktspolitikk. Disse medlemmer vil derfor redusere bevilgningene under post 51 for å imøtekomme behovet for økte bevilgninger til Arbeidsmarkedsetaten. Disse medlemmer viser til St.prp. nr. 1 (1998-99) og til fokuseringen på Omstillingsprogrammet for Indre Finnmark. Disse medlemmer ønsker at arbeidet med dette programmet prioriteres.

Disse medlemmer har på denne bakgrunn ført opp en reduksjon på 200 mill. kroner under kap. 551 post 51 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

*Post 55 Etableringsstipend, fond*

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, har merket seg Riksrevisjonens kritiske merknader til hvordan etableringsstipendene er brukt i forhold til Stortingets forutsetninger. Flertallet vil på det sterkeste understreke departementets ansvar med hensyn til å påse at Stortingets forutsetninger med bevilgningene blir oppfylt.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at formålet med etableringsstipendet er å stimulere til etableringsvirksomhet for å skape lønnsomme og varige arbeidsplasser. Dette flertallet har merket seg at disse midlene er spesielt innrettet mot næringssvake områder, hvor kvinner, arbeidsløse og yrkeshemmede er prioritert. Dette flertallet viser til at fra 1998 er kravet at minimum 40 pst. av stipendiene forbeholdes kvinner. Dette flertallet mener derfor at etableringsstipendene er et aktivt virkemiddel i distriktpolitikken. Dette flertallet har merket seg at departementet foreslår å øremerke 150 mill. kroner til etableringsstipend for ungdom mellom 18-29 år og er positiv til dette.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti har også merket seg at regjeringspartiene i budsjettavtalen med Høyre og Fremskrittspartiet foreslår å redusere bevilgningen til etableringsstipend med 100 mill. kroner i forhold til St.prp. nr. 1 (1998-99). Disse medlemmer viser til at utnyttingsgraden er nærmere 100 pst. og at etableringsstipendene er et viktig virkemiddel i den distriktpolitiske satsingen.

Disse medlemmer støtter Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-  
legg og til endringer av dette som følge av avtalen om subsidær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre. Dette innebærer en bevilgning på kap. 551 post 55 på kr 122000000.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 10 mill. kroner under kap. 551 post 55 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

*Post 57 INTERREG, inkl. pilotprosjekter, fond*

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, viser til at deltakelse i INTERREG og pilotprosjekter er viktig for norsk regionalpolitikk. Flertallet har merket seg at slik deltakelse bidrar til å skape nye vilkår for regional utvikling i Norge. Flertallet mener dette bidrar til å bedre vilkårene for næringsutvikling, verdiskaping og sysselsetting i grenseregionene.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at erfaringene fra deltakelse i de seks INTERREG ILA-programmer er positive. Disse medlemmer mener derfor det gir negativ signaleffekt at regjeringspartiene sammen med Høyre og Fremskrittspartiet reduserer bevilgningene til dette arbeidet i forhold til forslagene i St.prp. nr. 1 (1998-99). Disse medlemmer viser til at EU-landene nå diskuterer unionens felles regionalpolitikk for perioden 2000-2006 INTERREG III. Disse medlemmer har merket seg at EU-kommisjonen foreslår å øke satsingen gjennom strukturfondene i neste periode. Disse medlemmer mener derfor det er veldig uheldig om norske myndigheter ikke følger opp kommisjonens signal og styrker INTERREG-samarbeidet til fordel for de norske grenseregionene.

Disse medlemmer støtter Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrums-

opp-  
l  
egget hvor bevilgningen til denne posten  
bl  
e reduser t med 2 mill.  
kroner.

Flertallet viser videre til budsjettav-  
tal  
en der denne posten  
bl  
e ytterligere reduser t  
med 2,5 mill. kroner.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en  
reduksjon på 4,5 mill. kroner under kap. 551 post 57 i  
sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

#### *Post 58 Regionale samordningstiltak (fond)*

Komiteens flertall, medlemmene fra  
Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti,  
Høyre og Senterpartiet, viser til det jus-  
ter te sentrums-  
opp-

l  
egget hvor bevilgningen til denne posten  
bl  
e reduser t med 4 mill.  
kroner.

Flertallet viser videre til budsjettav-  
tal  
en der denne posten  
bl  
e ytterligere reduser t  
med 50 mill. kroner.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en  
reduksjon på 54 mill. kroner under kap. 551 post 58 i  
sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpar-  
tiet viser til sine inn-  
l  
edende merknader under programkategori 13.50.  
Disse medlemmer viser til at dette er en ny post,  
og at kuttforslaget ikke vil ramme eksisterende aktivi-  
teter og virksomheter. Disse medlemmer mener  
en hel-  
l  
er bør satse på eksisterende aktiviteter og institusjoner,  
eksempelvis SND, i nærings- og distriktpolitikken.  
Disse medlemmer går derfor imot bevilgninger  
under post 58.

Komiteens medlemmer fra Kristelig  
Folkeparti og Senterpartiet er  
svær t fornøyd med at  
Regjeringen har foreslått å opprette en ny post 58 Regi-  
onal  
e samordningstiltak. Mid-  
l

ene skal nyttes til større regio-  
nal  
e utviklingstiltak på fylkesnivå hvor  
fl  
ere sektormyndigheter står bak tiltaket, og som ikke  
fanges opp av de ordinære virkemid-  
l  
ene. Tiltakene kan rette seg mot såvel næringsutvik-  
ling, infrastruktur og velferdstiltak. Disse med-  
lemmer viser til at det etter reduksjonen i bevilgnin-  
gen som følge av  
budsjettavta-

l  
en for tsatt vil gjenstå  
betydelige beløp på denne posten.

Komiteens medlem fra Sosialistisk  
Venstreparti mener de regio-  
nal

e fondene er de som best er egnet til å kunne skape  
lokal frihet og tilpassing i tiltakene. Hvilke områder  
som trenger styrking, hva slags tiltak, det er det de  
lokal

e myndigheter som har best forutsetning for å finne ut.  
Den økende tendensen til å øremerke og spesifisere  
ned til detaljnivå hva en kan bruke distrikts-  
ell

er regionalpolitiske virkemid-  
l

er til, er lite effektiv bruk av ressurser. Krefter ødes  
bor t på å tilpasse tilta-  
kene til tilskuddsordningene istedenfor å rette all opp-  
merksomhet mot å finne muligheter og rette opp svak-  
heter.

Hel  
e spekteret fra klar t  
lovpålagte offentlige oppgaver til støtte til ren privat  
virksomhet, må kunne styrkes gjennom distrikts-  
og regionalpolitikken.

Dette medlem vil også vise til det store uutnyt-  
tede potensia-  
l

et det er for å få bedre tjenester til befolkningen og mer  
ut av ressursene ved å samordne på tvers av sektorer og  
forvaltningsnivåer. Dette medlem vil vise til at  
dette må gjøres både ved å  
pål  
egge eks. statsforetak å ta distriktpolitiske hensyn i  
avgjørelser og i planer, men også i direkte samordning.  
Dette gjøres best lokalt og slike ordninger må støttes.  
Mål

et må være å desentralisere mest mulig av beslutnin-  
gene om hvordan tjenestene skal organiseres og lokal-  
iseres til lokalt nivå, med økt bruker-  
tilgjengelighet og kvalitet som mål.

Dette medlem vil vise til egne forslag både under  
kap. 1350 generelt og under kap. 2425 SND og fylkes-  
kommunen, som vil gi fylkeskommunene og det regio-  
nal

e nivået både en selvstendig økonomisk ryggrad til å drive utviklingspolitikk og frihet i virkemiddelbruken. Etter dette medlems mening er dette riktig veg å gå hvis en ønsker kraftfull regionalt og lokalt tilpasset utvikling og den viktigste oppgaven har fylkeskommunene som ingen andre aktører kan fylle.

### 2.2.19 Kap. 552 Nasjonale program og tiltak for regional utvikling

Det foreslås bevilget kr316000000.

Mål

et med innsatsen under dette kapitlet er å bidra til økt kompetanseheving, omstilling og nyskaping i næringslivet i distriktene gjennom særskilte nasjonale program. De konkrete tiltakene skal være forankret i den enkelte region, basert på strategier som bedrifter, kunnskapsmiljø og nasjonale og regionale myndigheter har samarbeidet om.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til Høyres prinsippale budsjettforslag og våre generelle synspunkt om innretningen av distriktpolitikken. Disse medlemmers prinsipielle standpunkt er å redusere bevilgningene til kap. 552 med 46 mill. kroner.

Disse medlemmer støtter Regjeringens forslag om å opprette næringsshager.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil peke på at ordningen under kap. 2425 SND og fylkeskommunene med at fylkeskommunene kan søke om å få disponere inntil 20 pst. av tilskuddene på kap. 2425 post 51, gir en helt umulig driftsbudsjettering både for SND og for fylkeskommunene. Volumet på bevilgningen bør legges ved årets start. Fylkeskommunene har ansvaret for planlegging og gjennomføring av distrikts- og regionalpolitikken gjennom de Regionale utviklingsplanene (RUP) og fylkesplanene. For å kunne følge dette opp og sjøl ta ansvar for å få tiltak ut

i livet, må de gis nødvendig økonomisk ryggrad og sikkerhet.

Dette medlem mener denne posten derfor må overføres i sin helhet til fylkeskommunene og at de gjennom dette blir en mer kraftfull og forutsigbar samarbeidspartner for de regionale kontorene og andre lokale aktører.

Dette medlem viser til forslag som vil bli fremmet under behandlingen av Næringskomiteens budsjett, om at Regjeringen påregges å la 20 pst. av overføringene av denne posten forbli i fylkeskommunene der det foreligger godkjent fylkesplan og Regional utviklingsplan (RUP) og at 80 pst. overføres videre til de lokale SND. Når nevnte planverk er godkjent kreves ikke ny søknadsrunde og ennå flere planer. Fylkeskommunene sjøl avgjør om denne posten skal brukes på egne tiltak eller brukes gjennom det regionale SND. Videre vises til forslag om en prinsippomlegging av kap. 551 SND fra og fylkeskommunen f.o.m. år 2000, med en overføring av hele posten til fylkeskommunene. Dette vil bli gjort hvis det blir gjennomført i sin helhet i år gitt en økning på dette kapitlet på 959 mill. kroner. Overføringen av 20 pst. av rammen vil bety 191,9 mill. kroner i tillegg under dette kapitlet.

### Post 53 Programmer for kompetanseutvikling

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopplaget der denne posten ble foreslått redusert med 2,5 mill. kroner.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 2,5 mill. kroner under kap. 552 post 53 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til proposisjonen og støtter Regjeringens forslag til bevilgning.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet er også godt fornøyd med at post 53 Programmer for kompetanseutvikling har en god økning i forhold 1997 og 1998 selv etter at budsjettavtalen med andre parter reduserer posten med 2,5 mill. kroner.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet viser til sine merknader under kap. 550 og 551, samt til sine generelle merknader, taloppsett og merknader i finansinnstillingene der Framstegspartiet i sitt alternative budsjett gjør framlegg om å redusere kapitalutgifter med 190 mill. kroner, fordelt på postene 53, 54, 55, 56, 57 og 58 med hhv. 50, 36, 10, 45, 30 og 9 mill. kroner.

#### *Post 56 Omstilling og nyskaping*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til avtalen mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre i kommunalkomiteen og vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 1 mill. kroner under kap. 552 post 56 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til proposisjonen og støtter Regjeringens forslag til bevilgning.

#### *Post 57 Næringshager og post 58 Profileringsdistriktene*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag vedrørende postene 57 og 58.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til Stortingets behandling av Innst. S. nr. 242 (1997-98), og er i utgangspunktet positiv til tanken om å etablere næringshager. Disse medlemmer mener likevel at det innenfor neste års stramme budsjett ikke vil være riktig å prioritere etableringen av disse næringshagene, men heller styrke innsatsen overfor de arbeidsløse. Disse medlemmer går derfor imot bevilgningsforslaget under post 57 og 58.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet er svært fornøyd med at Regjeringen har foreslått å opprette to nye poster under dette kapitlet. Det gjelder post 57 Næringshager og post 58 Profileringsdistriktene. Bevilgningen til profileringsdistriktene skal brukes til nye og utradisjonelle tiltak for å få ungdom mer oppmerksom på mulighetene som finnes i distriktene.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet viser til at bevilgningen til næringshager skal brukes til å styrke arbeidet med utvikling og etablering av såkalte «næringshager» eller innovative bygg i enkelte mindre regionsentra. Formålet med tiltaket er å stimulere til utvikling av nye arbeidsplasser innenfor kompetansebasert næringsvirksomhet i distriktene gjennom å etablere infrastruktur og utviklingsmiljø for personer og virksomheter med høy kompetanse.

## Programkategori 14.10 Bolig og bomiljø

### 2.2.20 Kap. 580 Bostøtte

Det foreslås bevilget kr 1 597 200 000.

Bostøtten er et sentralt virkemiddel for at alders-, uføre- og etterlattepensjonister og barnefamilier med svak økonomi skal kunne skaffe seg en god, hensiktsmessig og nøktern leie- eller eierbolig og ha mulighet til å bli boende i denne. Videre skal bostøtten jevne ut forskjeller i levekår for pensjonistgrupper som følge av forskjeller i boutgifter.

Regjeringen foreslår at boutgiftstaket for barnefamilier økes og at boligavgrensningen for barnefamilier mht. utleieboliger oppheves, jf. romertallsvedtak VIII. Det foreslås også at alle omsorgsboliger som er oppført med oppstartingsstilskudd skal berettiges til bostøtte, jf. romertallsvedtak VIII.

Komiteen ser meget positivt på at Regjeringen i budsjettet for 1999 forslår forbedringer i regelverket for bostøtten. Komiteen vil vise til at regelverket er forskjellig for barnefamiliene og for pensjonistene.

Komiteen har merket seg at Regjeringen foreslår å oppheve boligavgrensningen for barnefamiliene med hensyn til utleieboliger. Dette gir familier som bor i utleieboliger som er privatfinansiert rett til bostøtte. Komiteen vil peke på at de barnefamiliene som er privatfinansiert bolig ikke har rett på bostøtte. Dette fører til forskjellsbehandling av barnefamilier med lik økonomi. Komiteen vil be Regjeringen vurdere å arbeide videre med å se på hvordan denne skjevheten kan rettes opp.

Komiteen er positiv til Regjeringens forslag om å heve boutgiftstaket for barnefamiliene.

Komiteen støtter Regjeringens forslag om å gi berettigelse til bostøtte til alle husstander som bor i omsorgsboliger som er oppført med oppstartingsstilskudd, uavhengig av hvor de er lånefinansiert.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og Sosialistisk Venstreparti, vil vise til Stortingets vedtak ved behandlingen av statsbudsjettet for 1998 hvor man ba Regjeringen gjennomgå offentlige bostøtteordninger mht. bl.a. likebehandling. Flertallet vil videre vise til Riksrevisjonens rapport om bostøtten for barnefamilier som klarer å dokumentere at bostøtteordningen ikke gir likebehandling mellom barnefamilier pga. finansieringsavgrensningen.

Videre vil flertallet vise til Innst. S. nr. 20 (1998-1999), kontroll- og konstitusjonskomiteens enstemmige behandling av Riksrevisjonens undersøkelse.

Flertallet konstaterer at det tidligere er antydnet kostnader opp mot 700 millioner for å fjerne denne avgrensningreguleringen, men at departementet nå har nedjustert disse kostnadene drastisk. Flertallet vil komme tilbake til spørsmålet om likebehandling når Regjeringen fremlegger gjennomgangen av de ulike offentlige bostøtteordningene.

Et annet flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-lygget der denne posten ble foreslått redusert med 21 mill. kroner.

Dette flertallet vil understreke at den foreslåtte reduksjonen ikke berører selve bostøtteordningen, men kun gjelder overgangsordningen som ble opprettet i forbindelse med samordningen av bostøtteordningen og den tidligere botilskuddsordningen over Sosial- og helsedepartementets budsjett.

Dette flertallet vil peke på at denne reduksjonen foreslås som en følge av at dekningsgraden for overgangsordningen for de som har tapt på samordningen av bostøtten og botilskuddet reduseres fra 80 til 60 pst. Dette flertallet vil peke på at de som fikk botilskudd fra SHD til 1996 får en særlig gunstig behandling i forhold til bostøttemottakere som kom inn i ordningen fra 1997.

Dette flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 21 mill. kroner under kap. 580 post 70 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Dette flertallet fremmer følgende forslag til romer tallsvedtak som følge av budsjettforliket:

«Stor tinget ber Regjeringen ber egge til grunn at bostøttemottakere som er omfattet av overgangsordningen for bostøtte skal gis kompensasjon med 60 pst. fra og med 1999.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet dater t 1. desember 1998 hvor det redegjøres for hvilke grupper som blir berør t dersom overgangsordningen for bostøtten trappes ned til 60 pst. fra 1999, slik regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre er blitt enige om i forliket.

Disse medlemmer mener at det er svært t uheldig når Stortingets vedtak om overgangsordninger for de som tapte ved samordningen nå skal tas bor t.

I følge brevet var det totalt 21 998 husstander i andre termin 1998 som fikk innvilget overgangsordning, og at det er gruppen alders-, uføre- og etterlattepensjonister som berøres når overgangsordningen nå tas bor t.

Disse medlemmer er oppmerksom på at en nedtrapping av overgangsordningen vil gi relativt størst reduksjon i støtte for husstandene som får større beløp fra overgangsordningen. Likevel mener disse medlemmer at det er feil å innføre en ordning som vil medføre en reduksjon for husstandene med gjennomsnittlig 900 kroner pr. år. Disse medlemmer understreker at bostøtten skal gi alders-, uføre- og etterlattepensjonister og barnefamilier med svak økonomi, mulighet til å kunne anskaffe seg god hensiktsmessig og nøktern l

eie-ell er eierbolig. Det er derfor etter disse medlemmers vurdering riktig at en lovet overgangsordning blir viderefør t.

Disse medlemmer slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag og Regjeringens forslag til romer tallsvedtak VIII Bostøtte.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet l egger til grunn at bostøtten bør innrettes slik at minstepensjonister som mottar bostøtte ikke reelt sett

stil- l es gunstigere enn minstepensjonister som ikke mottar bostøtte.

Disse medlemmer l egger imid- l er tid til grunn at regelverket for bostøtte til pensjonister bør justeres slik at økningen i minstepensjonen gir en uavkortet reell l evestandardforbedring og sål edes ikke skal spises opp av f.eks. reduksjoner i bostøtten.

Disse medlemmer l egger til grunn at mid- l er tidige behov for offentlig støtte til boutgifter må finne sin løsning innenfor sosialtjenesteloven kap. 5. Disse medlemmer l

egger til grunn at bostøtten skal være et virkemiddel for å sikre verdige boforhold for mennesker som er i en permanent situasjon som gjør dem avhengige av offentlig støtte. Disse medlemmer vil sterkt understreke kravet om at bostøtten ikke skal ytes som mid- l

er tidig hjelp, og fremhever at pensjonister, hva enten de er alderspensjonister, yrkeshemmede ell

er uføre oftest har en oversiktlig permanent økonomisk situasjon som gjør det enkelt å avgjøre behovet for bostøtte. Med bakgrunn i dette var det at Fremskrittspartiet i sitt alternative statsbudsjettforslag gjorde fram- l egg om å redusere post 70 med 60 mill. kroner.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil hevde at endringer i dekningsgraden i overgangsordningen fra 80 til 60 ikke er i tråd med de forutsetninger Stortinget la til grunn når de behand- l et endringene, og vil gå i mot at dette gjøres nå. Dette medlem mener Regjeringen må komme tilbake til dette ved gjennomgangen av ordningene og ikke som et salderingsforslag i budsjettet.

Dette medlem vil peke på behovet for at regelverket for bostøtte må bedres for gruppen funksjonshemmede uten opptjening av til- l

eggspensjon ved arbeidsinntekt. Dette kan skje gjennom en øking av bostøtten for den gruppen og ved en heving av boutgiftstaket for dem med spesielle boligbehov og større utgifter grunnet funksjonshemmingen.

Dette medlem ber Regjeringen vurdere dette i forbindelse med totalgjennomgangen av bostøtteordningene.

#### 2.2.21 Kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak

Det foreslås bevilget kr488p900p000.

Komiteen viser til at Regjeringen i all hovedsak følger opp de linjer som har vært fulgt over flere år med hensyn til boligtiltakene. Komiteen er enig i at det er behov for statlige virkemiddel for å sikre oppgradering av spesielt dårlige bomiljø, øke boligkvaliteten ikke minst i indre byområder gjennom byfornyelse og stønad til boligeta-

blering for særlig vanskeligstilte.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til at Regjeringen foreslår en del budsjettmessige omlegginger under dette kapitlet.

Både for post 71 og post 75 foreslås det å bevilge for faktisk utbetaling for 1999, og kombinere dette med en tilsagnsfullmakt - hvor bevilgningene vil måtte komme på senere års budsjetter. Dette resulterer i at faktisk bevilgningssum på disse postene for 1999 vil være lavere enn for 1998. Flertallet vil vise til at dette gjøres for å imøtekomme Riksrevisjonens ønske om at overføringsbeløpene mellom de enkelte års budsjetter bør reduseres. Flertallet vil peke på at slik budsjettmetode som en engangsoperasjon innebærer at bevilgningsbehovet i 1999 blir lavere, uten at dette påvirker aktiviteten innenfor området. Samtidig begrenser det fremtidig handlingsrom innenfor tilsvarende bevilgningsnivå. Selv om flertallet ser betenkelige sider ved en slik budsjetteringspraksis slutter vi oss til forslaget, men forutsetter at det i fremtidige budsjett-

l egg klar t fremgår hvor stor del av foreslått bevilgningssum som må brukes til å dekke inn tidligere tilsagn.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti har merket seg at sentrumspartiene sammen med Høyre og Fremskrittspartiet har startet en ny

budsjettpraksis for å finne penger til sine «hjer-tesaker».

På flere områder er tilsagnsfullmakter benyttet, noe som vil bety at for å beholde aktiviteten både i 1999 og i 2000 så må bevilgningene øke vesentlig til neste år.

Disse medlemmer mener dette er en måte å skyve ubetalte regninger foran seg.

Disse medlemmer viser til at post 74, nå post 75, gradvis er redusert siden 1996 hvor posten var på 560 mill. kroner. Disse medlemmer mener det ikke er riktig å redusere den ytterligere fra foreslåtte 300 mill. kroner i budsjettfor- slaget, til 250 mill. kroner som ligger i budsjettforliket mellom regjeringspar- tiene, Fremskrittspar- tiet og Høyre.

I St.prp. nr. 1 (1998-99) pekes det på at det er behov for statlig medvirkning for å fornye den nedslitte bebyggelsen i sentrale boligområder i de største byene. I til-

egg er vi kjent med at antall bostedsløse bl.a. i Oslo har steget kraftig det siste året, og at mange som bor på hospits absolutt burde hatt annet tilbud.

Disse medlemmer mener tilskudd over denne posten er ment å hjelpe de som er svakest av alle på boligmarkedet, og at det derfor er en svært usosial politikk som blir resultatet når den reduseres så kraftig.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpar- tiet viser til at Regjeringen i svarbrev av 27. novem- ber 1998 mener at en reduksjon på posten ikke senker aktiviteten da tilsagnsfullmakten foreslås økt like mye, men sier samtidig at det vil bli behov for økte bevilg- ninger de neste årene. Like- l

edes sies det at omfordelingen mellom bevilgning og tilsagnsfullmakt vil innebære at det blir en viss for- skyvning av aktiviteten utover i 1999. Disse medlemmer mener derfor at dette er å skyve proble- mene foran seg, og at posten bør opprettholdes slik den var foreslått fra Regjeringen. Dette er den reelle muligheten vi har for å være med å avhjelpe de mest vanskeligstilte på boligmarkedet i 1999.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til at begrunnelsen for et offentlig enga- sjement først og fremst bør være å hjelpe dem som har problemer med å få l



eid  
ell  
er en kjøpt  
l  
eilighet i det ordinære boligmarkedet gjennom tilskudds- og låneordninger og at det offentliges roll  
e ikke bør være å delta i den generell  
e finansieringen av boligbygging for grupper som klarer å finansiere dette uten det offentliges hjelp.

Disse medlemmer mener at tilskudd bare skal gis de som har en permanent situasjon som gjør dem avhengige av offentlig støtte. De medlem-

l  
er tidlige behov bør finne sin løsning innen sosialtjenesteloven kap. 5.

Disse medlemmer viser til Fremskrittspartiets alternative statsbudsjettforslag i finansinnstillinga der vi på denne bakgrunn foreslo å redusere kapitl

et med 52 mill. kroner, fordelt på postene 71, 73 og 75 med hhv. 10, 2 og 40 mill. kroner.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-98).

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener det er viktig å få til en budsjettering som klar t viser hva som er bevilgning til dekking av tilsagn gitt året før, hva som kan disponeres i budsjettåret og hvor stor tilsagnsrammen for neste år blir. Dette har imid-

l  
er tid ikke betydning for hvor mye en er villig til å satse på området i årets budsjett og et reduser t nivå totalt kan ikke forklares med tekniske endringer.

Dette medlem vil hevde at nivået på bevilgningene til bolig - og bomiljøtiltak må holdes oppe.

#### *Post 60 Handlingsprogram for Oslo indre øst*

Våren 1997  
bl  
e det eta-  
bl  
er t en plattform for samarbeid over ti år mellom staten og kommunen om et handlingsprogram for Oslo indre øst. Det foreslås bevilget 50 mill. kroner til handlingsprogrammet under post 60, det samme beløp som bl  
e bevilget fra statens side både i 1997 og 1998.

Oslo kommune har satt av 50 mill. kroner pr. år i en fireårs periode fra 1997 i sin økonomiplan.

Komiteen vil vise til at handlingsprogrammet for Oslo indre øst er et samarbeid mellom staten og Oslo

kommune som er eta-  
bl  
er t for å få til en  
bedring av  
l  
evekårene i denne  
del  
en av Oslo. Komiteen vil videre vise til at staten har forpliktet seg til en kontinuerlig oppfølging med 50 mill. kroner pr. år innenfor samarbeidsperioden.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener det må satses mer på bomiljø og bokvalitet i Oslo indre øst. Levekårsforskjel-

l  
ene er altfor store mellom byde-

l  
er. Dette medlem viser til at post 60 er foreslått økt med 18 mill. kroner i Sosialistisk Venstrepartis alternative statsbudsjett.

#### *Post 71 Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet, kan overføres (ny)*

Bevilgningen for 1999 foreslås satt til 98,2 mill. kroner. I til-  
l  
egg kan det gis tilsagn for ytterligere 76,8 mill. kroner, jf. romer tallsvedtak VII.

Tilskudd til byfornyelse skal bidra til at fornyelse av boliger og bomiljø i definer te byfornyelsesområder kan gjennomføres, slik at det oppnås akseptable boutgifter og god kvalitet.

Tilskudd til boligkvalitet skal stimu-  
ul  
ere bolig- og miljøfornyelse, samt stimu-  
ul  
ere til oppføring av nye boliger med kvaliteter som er viktige ut fra samfunnsmessige hensyn. Tilskuddet skal for trinnsvis gis til tiltak som normalt ikke vill  
e blitt gjennomfør t i boligtilskuddet.

Planmessig bolig- og miljøfornyelse i områder med en opphopning av  
l  
evekårspro-  
bl  
emer skal prioriteres, og tilskuddet må rettes inn mot tiltak som gir størst samfunnsmessig nytteverdi. Tilskuddet skal i økende grad bidra til bærekraftige løsninger i boligområdene.

Regjeringen foreslår å endre budsjetteringsmåten på post 71 Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet. Oml

eggingen innebærer at bevilgningen knyttes opp til faktisk utbetaling i budsjettåret, i motsetning til tidligere praksis hvor bevilgningen tilsvarte de gitte tilsagn i budsjettåret. Det foreslås en bevilgning og en tilsagnsfullmakt for det enkelte budsjettår.

Omløp av pengene foreslås for å imøtekomme den generelle kritikken fra Riksrevisjonen om at for store beløp overføres fra et år til et annet.

Med utgangspunkt i bevilgningsforslag og tilsagnsfullmakt, dvs. samlet aktivitetsnivå, utarbeides det en utbetalingsprofil som er et anslag over fordelingen av tilsagnsutbetalingene over de tre kommende budsjettår.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Sosialistisk Venstreparti, slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til at det er store udekkede behov for tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet. Dette medlem har merket seg at Regjeringen i tillegg til bevilgningen også har en tilsagnsfullmakt på 76,8 mill. kroner. Dette medlem mener det er behov både for dette og for en økt bevilgning fordi dette arbeidet må intensiveres. Hvordan vi bor og hvordan miljøet rundt boligen er, er viktig for å skape trivsel, trygghet og tilhørighet. Gode fysiske rom både ute og inne gir bedre sosiale forhold og bidrar til kontakt og fellesskap. I byene er det svært viktig å bedre oppvekstmiljøet og skape bo- og nærmiljøer som øker den positive kontakten mellom beboere. Dette medlem viser til at denne posten er foreslått økt med 29 mill. kroner i Sosialistisk Venstrepartis alternative statsbudsjett.

*Post 72 Tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner m.m.*

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmet fra Sosialistisk Venstreparti, støtter Regjerin-

gens forslag om omlegging av denne posten.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at Regjeringen ønsker å avvikle ordningen med støtte til gjennomgangsboliger for funksjonshemmede, og viser til en rapport utarbeidet av Husbanken som grunnlag for beslutningen.

Dette medlem viser til alternativt budsjettforslag i finansinnstillingen med forslag som dekker økningen på denne posten og gjør det mulig å opprettholde ordningen ut året.

Dette medlem vil opprettholde ordningen inntil videre og se på dette tilbudet sammen med andre boliger til vanskeligstilte i behandlingen av St.meld. nr. 47 (1997-98).

*Post 75 Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger, kan overføres*

Tilskuddet skal medvirke til at husstander med vedvarende svak økonomi skal kunne disponere egnede boliger.

Regjeringen la våren 1998 fram St.meld. nr. 49 (1997-98) Om boligetablering for unge og vanskeligstilte. Der ble det pekt på økt behov for boliger for vanskeligstilte, særlig i kommuner som opplever press i boligmarkedet. Det ble også i stortingsmeldingen et behov for at kommunene utarbeider lokale handlingsplaner for boliger til vanskeligstilte basert på boligsosiale meldinger. Departementet legger opp til at midlene i større grad enn i dag vil bli fordelt til kommuner som kan dokumentere et behov for midler for å gjennomføre den lokale handlingsplanen.

Regjeringen foreslår å endre budsjetteringsmåten for denne. Det foreslås at bevilgningen knyttes opp til faktisk utbetaling i budsjettåret. I til-

1  
egg foreslås det en tilsagnsfullmakt for tilsagn som kommer til utbetaling i senere år. Bevilgningen for 1999 foreslås satt til 300 mill. kroner. I til-  
1  
egg kan det gis tilsagn for ytterligere 119,1 mill. kroner, jf. romer tallsvedtak VII.

Komiteen viser til at Regjeringen under omta-  
1  
en av post 75  
1  
egger til grunn at tildelinger under denne posten i større grad enn i dag skal fordel-  
1  
es til kommuner som har behov for mid-  
1  
ler til å gjennomføre lokal handlingsplan. Komiteen vil peke på at dette er en forskuttering av Stortingets behandling av St.meld. nr. 49 (1997-98). Da Stor-  
tinget ikke vil fer-  
digbe-  
handl-  
e denne før i vårsesjonen 1999, mener komiteen at det for 1999 ikke skal  
1  
egge endrede prinsipper til grunn for fordeling av mid-  
1  
ler fra post 75.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det juster-  
te sentrums-  
opp-  
1  
egget og endringer som følge av avta-  
1  
en om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 50 mill. kroner under kap. 581 post 75 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Flertallet vil understreke at forslaget fra Kristelig Folkepar-  
ti, Frem-  
skrittspar-  
tiet, Høyre  
og Senterpar-  
tiet om å  
reducere post 75 med 500mill. kroner må ses i sammenheng med forslaget om at det skal gis en tilsagnsfullmakt på det samme beløpet. Denne omfordelingen mellom bevilgning og tilsagn innebærer at det sam-  
1

ede aktivitetsnivået opprettholdes, men at det kan bli en viss forskyvning av aktiviteten utover året.

Flertallet foreslår følgende endring i Kommunal- og regionaldepar-  
mentets forslag til romer-  
tallsvedtak VII:

«Punkt 2 skal lyde:

2. gi tilsagn om boligtilskudd for inntil 169,10mill. kroner i tillegg til det som er bevilget på kap. 581 post 75 Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger.»

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpar-  
tiet og Sosialistisk Venstreparti mener ret-  
ten til å bo gjelder

all  
e. Stadig

fl  
ere har pro-  
bl

emer med å skaffe seg bolig og mange er helt bosteds-  
løse og henvist til helt uverdige

1  
eveforhold. Situasjonen på boligmarkedet, spesielt i byene med høge priser både på kjøp og utl

1  
eie har ikke bedret seg. Mer flytting, mange studenter og økende forskjell

er gjør at

fl  
ere har pro-  
bl

emer med å skaffe seg egen bolig. Hospits brukes som boligløsning også for en del barnefamilier. Dette er uakseptabelt.

Disse medlemmer mener at satsingen på utl

1  
eieboliger må økes og kommunenes ansvar forsterkes, både for å skaffe bolig og å følge opp de som trenger hjelp for å klare en vanlig bosituasjon.

Disse medlemmer vil vise til endringen i lov om borettslag som gir kommunene mulighet til å erverve fl

1  
ere boliger i borettslag.

Disse medlemmer vil hevde at endringen bare er et av

fl  
ere virkemid-  
l

1  
er som må brukes.

Disse medlemmer vil vise til behandlingen av St.meld. nr. 49 (1997-98) Om boligeta-  
bl

1  
ering for unge og vanskeligstilte og Ot.prp. nr. 82 (1997-98) Om lov om hus-

l  
eieavta-  
l  
er, og kommer tilbake med helhetlige forslag under  
behandlingen av disse.

Disse medlemmer støtter Regjeringens bevil-  
ningsforslag og Regjeringens forslag til romer-  
tallsvedtak VII.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittss-  
partiet konstaterer at boligtilskudd til eta-  
bl  
ering og utbedring er nødvendig for å hjelpe økono-  
misk vanskeligstilte eldre og funksjonshemmede til å  
disponere en god og egnet egenbolig, og  
l  
egger særlig vekt på at denne gruppen hjelpes. Disse  
medlemmer vil imid-  
l  
er tid ikke benytte  
boligtilskuddsmid-  
l  
er til å øke antal-  
l  
et utl  
eieboliger med et kunstig lavt  
l  
eienivå, fordi erfaring viser at treffsikkerheten med til-  
skudd som benyttes til dette er vanskelig å påvise.  
Disse medlemmer forutsetter som grunnlag for  
sin budsjettering av dette kapittel at flyktninger, inn-  
vandrere og enslige forsørgere ikke har for-  
trinn fremfor eldre og funksjonshemmede når det gjel-  
der adgangen til å motta boligtilskudd.

Disse medlemmer viser for øvrig til sine gene-  
rell  
e merknader under dette kapittel.

Komiteens medlemmer fra Høyre mener  
det er viktig med en målrettet innsats for å få  
fl  
ere ut-  
l  
eieboliger i pressområdene. Selv om de  
fl  
este nordmenn ønsker å eie egen bolig og oppslutnin-  
gen om dette har økt de senere årene, vil det alltid være  
en betydelig del av befolkningen som må basere seg på  
å  
l  
eie bolig, enten fordi personlig økonomi er svak  
ell  
er man er i en livssituasjon i forhold til jobb, studier  
etc. som gjør at  
l  
eieforhold er mer praktisk. Disse medlemmer  
mener den offentlige innsatsen i  
l

eiemarkedet bør rettes inn mot  
l  
eietakerne, ikke mot  
utl  
eieboligene. Etter disse medlemmers mening er  
det verken sosial politikk  
ell  
er god ressursbruk å subsidiere  
ell  
er regu-  
l  
ere prisen på alminnelige  
utl  
eieboliger for personer med stabil, fast inntekt etc.  
Effekten av slik subsidiering kan være å øke prisene i  
det øvrige  
utl  
eiemarkedet. Disse medlemmer mener derfor at  
det offentlige bør gi støtten direkte til  
l  
eietakerens spesi-  
ell  
e behov som gjennom bostøtteordning,  
ell  
er bidra til at det bygges  
utl  
eieboliger som er utelukkende for  
l  
eietakere i en spesiell livssituasjon.

Disse medlemmer viser til at i  
fl  
ere områder bidrar den store veksten i antall studieplas-  
ser til å presse boligmarkedet på grunn av  
stor t antall studenter.  
Disse medlemmer vil derfor vise til at Høyre i sitt  
prinsi-  
pal  
e budsjettopp-  
l  
egg foreslo å øke tilskuddet til bygging av studentboli-  
ger med 20 mill. kroner. Bygging av studentboliger  
avhjelper ikke bare studentenes primære behov for  
bolig, men det  
l  
etter også boligmarkedet for andre grupper.

Komiteens medlem fra Sosialistisk  
Venstreparti mener at både mulighet til å få lån, til-  
skuddsande-  
l  
en og volumet må økes og Husbankens regelverk for  
finansiering må bedres. I til-  
l  
egg må det satses massivt på bygging av studentboli-  
ger. Dette medlem viser til forslag om å øke byg-  
gingen av studentboliger med 1000 enheter.  
Dette medlem ser et  
stor t behov for lavinn-

skuddsboliger og en større bredde i tilbudet til mennesker med ulike behov og ulik økonomisk evne.

Dette medlem viser til at det i Sosialistisk Venstrepartis alternative budsjett er foreslått å øke bevilgningene under kap. 581 post 75 Tilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger med 98 mill. kroner til økt utbygging av utleieboliger.

*Post 78 Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligforvaltning og boligpolitikk, kan overføres*

I tråd med St.meld. nr. 49 (1997-98) Om boligetablering for unge og vanskeligstilte, vil departementet legge stor vekt på å stimulere til utvikling av kommunale boligstrategier og lokale handlingsplaner for boligetablering. Husbanken skal samarbeide med kommunene for å legge til rette for en god lokal boligpolitikk, slik at vanskeligstilte

ilveier og boforhold kan bedres. Tilskudd til forsøk og utviklingsprosjekter for en miljøvennlig boligsektor, arbeidet med grønne bomiljø, miljøbyer, byggeskikk, boligforvaltning og samvirkeløsninger er også prioriterte oppgaver. Dette må ses i sammenheng med oppfølging av St.meld. nr. 28 (1997-98) HABITAT II Om miljøhensyn i bolig- og byggesektoren.

Det foreslås en bevilgning på 35,4 mill. kroner på post 78 Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligforvaltning og boligpolitikk i 1999. Departementet foreslår at kap. 581 post 72 Tilskudd til funksjonshemmedes organisasjoner m.v. og kap. 581 post 78 slås sammen, fordi tilskuddsordningene i hovedsak har like formål. Det vil forutsatt bli prioritert i midler til funksjonshemmedes organisasjoner, utredningsinstitusjoner og spesielle utdanningstiltak for å bedre boforholdene for funksjonshemmede.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til behovet for et stramt statsbudsjett for 1999, og foreslår derfor i sitt prinsippale budsjettforslag å redusere bevilgningen til post 78 med 3,4 mill. kroner.

*2.2.22 Kap. 586 Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser*

Det foreslås bevilget kr1133100000.

*Post 60 Oppstartingsstilskudd, kan overføres*

Oppstartingsstilskuddet gis på grunnlag av investeringer knyttet til bygging, kjøp og utbedring av omsorgsboliger og sykehjemsplasser. Tilskuddet går til kommunene uavhengig av om det er kommunen selv eller andre aktører som skal eie og forvalte boligene/plassene. Kommunene kan videre tildele tilskudd til andre aktører som kommunene samarbeider med. Tilskuddssatsene er kr1751000 pr. omsorgsbolig og kr3751000 pr. sykehjemsplass ved nybygging, jf. Innst. S. nr. 294 (1996-97). Ved utbedring varierer tilskuddet fra kr601000 og opp til satsen for nybygging, avhengig av utbedringsbehovet. Det er en forutsetning for å få tilskuddet at kommunen har organisert et heldøgns pleie- og omsorgstilbud. Prosjektene skal være innarbeidet i kommunenes årsbudsjett og i den fireårige økonomiplanen. Kommunene skal ha disposisjonsrett over boligene i 20 år.

Av hensyn til den generelle økonomiske situasjonen og for å gi kommunene bedre tid til å gjennomføre tiltakene i handlingsplanen for eldreomsorgen, foreslår Regjeringen å utvide planperioden fra 4 til 6 år. Dette innebærer at de nasjonale målsettingene skal nås innen år 2003. Antall enheter/måltal vil et reduseres dermed fra 51800 til 31700 årlig.

I tillegg til bevilgningen på 870,8 mill. kroner til oppstartingsstilskudd, foreslås det en tilsagnsfullmakt til nye sykehjemsplasser og omsorgsboliger på 769,5 mill. kroner i 1999, jf. romertallsvedtak VII.

Tilskuddsordningen til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag er ny fra og med 1998. Ordningen omfatter alle sykehjemsplasser og omsorgsboliger med tilsagn om tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser etter 1. januar 1997. Tilskuddet gis som kompensasjon for

utgifter til renter og avdrag som påløper f.o.m. 1. januar 1998. Samtlige som søker om og får oppstartstilskudd vil også få tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, har merket seg at Regjeringen

l  
egger opp til at planperioden for eldresatsingen utvides fra 4 til 6 år. Fl

ere kommuner har gitt positiv tilbakemelding på dette da det vil gi bedre tid både til grundig plan-

l  
egging og skikkelig gjennomføring av byggeprosjektene. Samtidig vil det bedre mulighetene for å skaffe det fagpersonel-

l  
et som er nødvendig for å holde en forsvarlig drift. Flertallet viser til at bevilgningen til eldresatsingen økes med 1p450 mill. kroner neste år.

Flertallet viser til at kommuner som ikke innen de opprinnelige 4 år får utnyttet investeringsstøtte til eldreformen, kan få investeringsstøtte i ytterligere 2 år. Eventuelt endret bevilgningsbehov tas opp i Revidert nasjonalbudsjett.

Flertallet vil påpeke at det ikke medfører riktighet at kommuner som har planene klare for utbygging må vente før de kan sette i gang.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, synes det er svært uønskelig og unødvendig av Arbeiderpartiet å skape usikkerhet både blant de eldre og blant kommunene - om noe som ikke er usikkerhet - om gjennomføringstempoet av eldreformen. Flertallet vil vise til at budsjettforliket klarer å garantere de kommunene som ønsker og makter å gjennomføre planen i løpet av 4 år, de lovede økonomiske dekninger. Flertallet vil i den sammenheng vise til finanskomiteens merknader i Budsjett-innst. S. I. Til-

legg nr. 1 (1998-99) hvor det står:

«Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, synes det er svært uønskelig og unødvendig av Arbeiderpartiet å skape usikkerhet både blant de eldre og blant kommunene - om noe som ikke er usikkerhet - om gjennomføringstempoet av eldreformen. Flertallet vil vise til at budsjettforliket klarer å garantere de kommunene som ønsker og makter å gjennomføre planen i løpet av 4 år, de lovede økonomiske dekninger. Flertallet vil i den sammenheng vise til finanskomiteens merknader i Budsjett-innst. S. I. Tillegg nr. 1 (1998-99) hvor det står:

ti, forutsetter at kommuner som ikke innen de opprinnelige 4 år får utnyttet investeringsstøtte til eldreformen, kan få investeringsstøtte i ytterligere 2 år. Eventuelt endret bevilgningsbehov tas opp i Revidert nasjonalbudsjett.»

Flertallet konstaterer at Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti ikke er med i finanskomiteens merknad, og dermed setter mange kommuner i en situasjon der de ikke får investeringsstøtte om de ikke makter å gjennomføre reformen i løpet av 4 år.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti påpeker at Regjeringen i nasjonalbudsjettet har foreslått at planperioden utvides fra fire til seks år, noe som reduserer bevilgningene til investeringer for 1999. Forslaget er ikke begrunnet med at fire år er for kort tid for kommunene.

Disse medlemmer mener at i det enstemmige vedtaket i Stortinget gjorde om å gjennomføre eldreformen på fire år, ikke er nedfelt at kommuner som ikke greier reformen innenfor tidsrammen, skal få avslag på investeringsstøtte, slik regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre nå hevder i sin flertallsmerknad.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til innstillingen i finanskomiteen der disse medlemmer ikke vill bryte et enstemmig stortingsvedtak vedrørende handlingsplan for eldreomsorg. Disse medlemmer gikk derfor inn for at eldreomsorgsplanen skulle gjennomføres som planlagt, dvs. innenfor en periode på 4 år og bevilget 153 mill. kroner mer enn Regjeringens forslag som innebærer 2p100 flere sykehjemsplasser og omsorgsboliger til neste år enn det Regjeringen nå legger opp til. Dette blir det dessverre ikke flertall for, og disse medlemmer mener at dette vil bety at kommuner som har planene klare, og hadde forventet å få sette igang i 1999, nå må vente på grunn av reduksjon i bevilgningene.

Disse medlemmer ser med uro på at et enstemmig stortingsvedtak som skulle gi de eldre et løft og et bedre tjenestetilbud, er blitt mindre viktig for sentrumspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre enn avtalen om kontantstøtten.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til at byggekostnadene er svært høye og at meldinger fra flere kommuner går ut på at kostnadsrammen ikke dekker byggekostnader. Sammen med svekkede driftsbudsjetter og ingen mulighet til å bygge opp egenkapital, kan dette føre til at kommuner ikke tør å gå i gang med bygging av nødvendig satsing på omsorgsboliger. Dette medlem vil be Regjeringen komme tilbake til Stortinget med en ny gjennomgang som viser byggekostnader ved slike prosjekter og dokumentasjon som viser at kostnadsrammene er tilstrekkelige.

Dette medlem vil peke på at fremdeles bor mange unge uføre på alders- og sjukehjem. Dette er uverdig og kan ikke forsette. Dette medlem vil hevde at det er den enkeltes ønsker om hvordan en vil bo som skal være avgjørende for det tilbudet en får. Satsingen på omsorgsboliger må ikke føre til at unge uføre får et krav på seg om å bo ellers i tilknytning til enheter som i hovedsak er beregnet på eldre.

Dette medlem vil vise til egne forslag i Innst. S. nr. 250 (1997-98) om en statlig toppfinansiering av særlig ressurskrevende enkeltbrukere av kommunal

omsorgstjenester. Dette medlem vil vise til at dette er en helt nødvendig ordning skal disse menneskene få tilstrekkelig bistand til å bo enten det er i eget hjem eller

er i institusjon. Det er også nødvendig med en egen pott skal kommunene makte å gi god nok hjelp uten at det på en urimelig måte går utover andre med behov for hjelp. Dette er et område som egner seg for øremerking fordi personene det gjelder har behov langt utover det vanlige, kostnadene lar seg ikke på en fornuftig måte passes inn i et inntektssystem og de er heller

ikke egnet for skjønn. Dette er livsnødvendige kostnader som må dekkes etter regning og de kan ikke svinge fra år til år avhengig av skjønnets størrelse.

Dette medlem vil vise til at skjønnpotten for 1999 vil være svært liten, og at det er mange ulike forhold som skal ivaretas innafor potten. Dette medlem viser til egne forslag om å øke skjønnsramma med 500 mill. kroner.

Dette medlem viser til brev fra Kommunal- og regionaldepartementet av 30. november 1998 der det går fram at det vil bli lagt fram forslag om hva slags finansieringssystem som skal velges.

Dette medlem vil derfor avvende Regjeringens forslag og eventuelt komme tilbake med forslag om å innføre en slik toppfinansiering.

#### 2.2.23 Kap. 2412 Den Norske Stats Husbank (med unntak av post 90)

Det foreslås bevilget krp323p300p000.

Husbanken skal være et organ for gjennomføring av Regjeringens boligpolitikk. Husbankens mål om sikker forvaltning skal veies opp mot målet om god boligfordeling.

Regjeringen foreslår å øke Husbankens utlånsramme med 1 mrd. kroner til 9 mrd. kroner i 1999, jf. Stortingets behandling av HABITAT-II Om miljøhensyn i bolig- og byggesektoren (Innst. S. nr. 223 (1997-98)), og den framlagte St.meld. nr. 49 (1997-98) Om boligeta- blering for unge og vanskeligstilte.

I begge disse stortingsmeldingene er

es bruken av lån gjennom Husbanken som gode og effektive virkemid-

ler for å nå bolig-, miljø, og sosialpolitiske virke-

mid-

er.

Komiteen har merket seg at en i 1999 vil arbeide med evaluering av Husbankens tilskudds- og låneordninger, og at arbeidet med å forebygge tap vil bli videreført. Komiteen er enig i at det er viktig å gi lånekundene god informasjon, vei-

ledning og oppfølging for å hjelpe kundene som et

ledd i å unngå tap.

Komiteen har for tiden til behandling St.meld. nr. 49 (1977-98) Om boligeta-

blering for unge og vanskeligstilte, og vil ved behandlingen av denne meldingen komme tilbake til spørsmål

et om Husbankens

roll  
e knyttet til de saksområder som tas opp i den meldingen.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, er positive til at det i budsjettet for 1999 er foreslått en økning på Husbankens utlånsramme med 1 mrd. kroner, og mener dette er i tråd med Stortingets

flertall som mener lån gjennom Husbanken er gode og effektive virkemidler for å nå bolig-, miljø- og sosialpolitiske målsettinger.

Et annet flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsoppbygget og endringer av dette som følge av avtalen om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til sitt alternative budsjett som ikke hadde kutt på kap. 2412 post 70. Med bakgrunn i redusert ramme ved budsjettforliket mellom regjeringspartiene, Fremskrittspartiet og Høyre, tar partiet etterretning til at helveposten kuttes, fra kr 19 600 000 til 0, og støtter dette.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, vil føre opp en reduksjon på 19,6 mill. kroner under kap. 2412 post 70 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet vil vise til den positive utviklingen i tap som skyldes mislighold av lån til personlige låntakere.

Disse medlemmer viser til at post 70 Tilskudd til Husbankens risikofond var foreslått styrket med

19,6 mill. kroner i St.prp. nr. 1 (1998-99). Husbanken har imidlertid hatt relativt lave tap første halvdel av 1998 og det er forutsatt synkende mislighold. Dessuten har en stor andel av Husbankens kunder valgt å gå over til Husbankens fastrentetilbud på 5,5 pst. og vil dermed unngå renteøkningen fra nyttår som kommer på de lån som har flytende rente. På denne bakgrunn er det grunn til å anta at risikofondet kan reduseres noe.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet viser til finansinnstillingen og Fremskrittspartiet sitt alternative statsbudsjettforslag der Fremskrittspartiet foreslår å redusere kap. 2412 post 01 med 70 mill. kroner. Disse medlemmer mener at Husbanken kan og bør gjennom en rasjonalisering og effektivitetsprosess som etter disse medlemmers mening vil gi store innsparinger.

Komiteens medlemmer fra Høyre vil vise til at de i sitt prinsippale budsjettforslag gikk imot å øke utlånsrammene til Husbanken. Disse medlemmer mener det offentliges rolle i boligfinansiering bør konsentreres om å gi toppfinansiering til 1.øgangs etablerte og stønad til å gi vanskeligstilte et botilbud og mulighet til selv å skaffe seg bolig.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til at en økning av Husbankens låneramme med 1 mrd. kroner ikke er tilstrekkelig for å møte behovet for flere boliger med nøktern standard. Behovet for rimelige boliger både for kjøp og utlån er stort. Behovet for å øke antall boliger med livsløpsstandard er viktig som et generelt virkemiddel som reduserer behovet for å skifte bolig i en endret livssituasjon og vil øke funksjonshemmedes mulighet til å skaffe seg bolig i det ordinære boligmarkedet. Dette medlem vil vise til Sosialistisk Venstreparti ti øker rammen med 1 mrd. kroner mer enn Regjeringen og til forslag under kap. 581 Bolig- og bomiljøtiltak.

Dette medlem vil peke på at Husbankens rolle gjennom de siste års politikk har blitt svekket og gjennom det har myndighetene minsket sitt ansvar for



og sin mulighet til å nå viktige boligpolitiske så vel som miljøpolitiske målsettinger.

### **Programkategori 14.20 Forvaltning av bygningstiltak**

#### *2.2.24 Kap. 587 Statens bygningstekniske etat*

Det foreslås bevilget kr 2200000.

Statens bygningstekniske etat (BE) er den sentrale fagmyndighet for det bygningstekniske regelverket. Etaten skal, innenfor rammen av Regjeringens bygningsspolitikk, medvirke til at byggverk blir utformet og utført slik at de kan benyttes på en måte som er gagnlig for den enkelte og samfunnet. Etaten er bl.a. sekretariat for den sentrale godkjenningsordningen for foretak i byggebransjen.

Komiteen vil peke på de innkjøringsproblemer som har oppstått ved innføring av endrede plan- og bygningslov, og i byggeforskriftene. Komiteen vil understreke behovet for nøye oppfølging av denne situasjonen og for ytterligere forenklinger for å hindre unødig byråkrati og kostnader. Komiteen mener det må tas særlig hensyn til de mindre virksomheter i bygge- og anleggseksjonsbransjen når det nye regelverket skal evalueres og forbedres.

Komiteen slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

### **Programkategori 19.00 Arbeidsmarkedsetaten**

#### *2.2.25 Kap. 1590 Arbeidsmarkedsetaten*

Det foreslås bevilget kr 1558000.

Driften av Arbeidsmarkedsetaten blir finansiert over kap. 1590, herunder deltaking i EUs formidlingssamarbeid (EURES). Arbeidsmarkedsetaten hadde pr. 1. januar 1998 en bemanning tilsvarende om lag 3720 årsverk.

Forslaget til driftsutgifter for Arbeidsmarkedsetaten i 1999 innebærer en reduksjon tilsvarende om lag 143 årsverk sett i forhold til ressursene etaten har hatt til disposisjon i 1998.

Post 21 nyttes til store tidsavgrensede prosjekt, prosjekt i samarbeid med EU og andre, og til utgifter ved Arbeidsmarkedsetatens

leveringer av data til forskningsinstitusjoner.

Hoveddel

en av bevilgningsforslaget under post 45 er til etatens investering i nytt økonomi- og saksbehandlingssystem.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti,

Høyre og Senterpartiet, viser til at Regjeringen våren 1999

ligger frem forslag til endringer i bestemmelsene om utleie og formidling av arbeidskraft på bakgrunn av Blaalid-utvalgets innstilling og høringer om denne.

Flertallet viser også til at Regjeringen, etter drøfting med partene i arbeidslivet vil sette ned et utvalg for gjennomgang av arbeidsmiljøloven, bl.a. arbeidstidsbestemmelsene.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener en omlegging til privat arbeidsformidling og utleie, i tråd med Blaalid-utvalgets innstilling, ikke er ønskelig.

#### *Post 21 Driftsutgifter*

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil påpeke at Regjeringens opplegg til statsbudsjett kan føre til økt arbeidsløshet. Fra Arbeidsdirektoratet har det kommet signal om økende arbeidsløshet utover i 1999 og det har vært antydning en økning i arbeidsløsheten på 20000

flere ved utgangen av neste år. Å skjære ned på antall ansatte og redusere Arbeidsmarkedsetatens tilstedeværelse lokalt i en slik situasjon er ikke riktig politikk.

Disse medlemmer mener det er riktig å øke driftsutgiftene under Arbeidsmarkedsetaten med 10 mill. kroner. Budsjettforslaget fra Regjeringen innebærer at Arbeidsmarkedsetaten må redusere antall årsverk med om lag 143. Forslagene fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti innebærer at Arbeidsmarkedsetaten ikke behøver å redusere antall årsverk i det omfanget Regjeringen foreslår.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet har på denne bakgrunn foreslått opp en økning på 10 mill. kroner under denne posten i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti har i sitt alternative budsjett foreslått å øke denne posten med 10 mill. kroner.

Dette medlem viser til at årsverk knyttet til tiltaksgjennomføring er redusert med 503 årsverk fra 1994 til 1998. Det er avviklet 7 arbeidskontor og 29 arbeidskontor er omgjort til avdelingskontor.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet viser til at arbeidsmarkedet ved utgangen av november er strammere og ledigheten lavere enn på samme tid i foregående år. Siden nasjonalbudsjettet ble lagt fram er det kommet ny informasjon om utviklingen på arbeidsmarkedet. Disse medlemmer mener at Regjeringen må følge utviklingen nøye, og vil vise til at Regjeringen i Nasjonalbudsjettet 1999 har sagt at virkemidlene i arbeidsmarkedspolitikken vil bli vurdert på nytt i Revidert nasjonalbudsjett 1999. Videre vil disse medlemmer peke på at erfaringer viser at Arbeidsmarkedsetaten på relativt kort varsel er i stand til å tilpasse innsatsen til endrede betingelser.

Disse medlemmer vil peke på at det økende press på arbeidsmarkedet har medført økt vektlegging av formidling de senere år. Dette området er tidligere tilført nye stillinger og er tilført midler ved omdisponeringer av ressurser internt i Arbeidsmarkedsetaten. Omdisponering har vært mulig bl.a. som følge av nedgangen i ledigheten og antall dagpengemottakere.

Disse medlemmer vil peke på den endring som det er lagt opp til i organisasjonsstrukturen. Formålet med endringer er i første rekke å redusere antall ledere og internt administrasjonsarbeid for å få mer tid til kundebehandling. Disse medlemmer vil understreke at det er lagt vekt på å ivareta hensynet til distriktene og spredt bosetting, og at omgjøring av arbeidskontor til avdelingskontor ikke vil berøre den fysiske tilstedeværelsen i de aktu-

elle kommunene.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, vil legge vekt på at mange av de som nå står uten jobb, trenger spesiell oppfølging. På tross av et stramt arbeidsmarked i 1998, har ikke antall yrkeshemmede uten arbeid gått vesentlig ned. Innvandrere og flyktninger har fremdeles svært høy arbeidsløshet. Mulighetene i arbeidsmarkedet for yrkeshemmede og innvandrere bedres ikke i takt med konjunkturrene slik som for andre arbeidstakergrupper.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, mener dette krever en forsterket innsats både i formidlingsarbeidet og spesielt på tiltaks- og kvalifiseringssiden.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, viser til at mange innvandrere opplever å bli diskriminert når de søker jobb. Arbeidsmarkedsetatens oppfølging og holdningsskapende arbeide vil måtte forsterkes på dette området.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil påpeke at gjeldende lovverk på området ikke inneholder sanksjonsmuligheter, og kan derfor bare i noen grad hjelpe den enkelte arbeidssøker.

Komiteens flertall, alle unntatt medlemmene fra Fremskrittspartiet, vil vise til behandlingen av Dokument nr. 8:87 (1997-1998) og Innst. S. nr. 192 (1997-98), der Stortinget ber om nye forsøksordninger. Slike forsøk er igangsatt. Regjeringen har nedsatt en arbeidsgruppe som skal utrede hvordan flyktninger og innvandrere skal bli selvhjulpne så langt som mulig.

Flertallet mener at Arbeidsmarkedsetatens innsats i større grad må rettes mot å betjene grupper og enkeltpersoner som blir utestengt fra arbeidsmarkedet. Arbeidsmarkedsetaten må bygge opp og beholde kompetanse i egen etat på disse områdene.

Komiteen sine medlemmer fra Framstegspartiet viser til sine generelle merknader, taloppsett og finansinnstillinga, der Framstegspartiet m.a. reduserer dette kapittel

et med 400 mill. kroner på post 01. Disse medlemmene vil hevde at arbeidsløysa ver t endå mindre og sysselsettinga vil auke meir enn føresetnaden i budsjettfram-

l egget frå Regjeringa med Framstegspartipolitikk, derfor dette kuttet, som baserer seg på nedgang i arbeidsløysa, auka sysselsetting og ei storstilt rasjonalisering og effektivisering i arbeidsmarknads-etaten.

Disse medlemmene vil på det sterkaste hevde at det finst eit stort rom for effektivisering og rasjonalisering i arbeidsmarknads-etaten.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre vil på bakgrunn av den sterke reduksjonen av arbeidsl

l edige de siste årene redusere bemanningen i Arbeidsmarkedsetaten med 10 pst. innen år 2000. Det vil medføre en innsparing på statsbudsjettet på 150 mill. kroner.

Disse medlemmer fremmer følgende forslag:

«Stortinget ber Regjeringen om å redusere antall årsverk i Arbeidsmarkedsetaten med 10 pst. innen år 2000.»

#### *Endringer i organisasjonsstrukturen*

Komiteen viser til at Stortinget nettopp har vedtatt at det skal nedsettes en statlig moderniseringskomite der mandatet blant annet er å foreslå modernisering av statsadministrasjonen og det offentlige serviceapparatet.

Det vil være naturlig å vurdere offentlige servicekontorer i denne sammenheng.

Komiteen tilrår at offentlige servicekontor vurderes brukt i større grad av Arbeidsmarkedsetaten der dette er hensiktsmessig, enten gjennom direkte deltakelse

ell er ved å gjøre informasjon og tjenester fra Arbeidsmarkedsetaten tilgjengelig med teknologiske hjelpemid-

l er.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti mener at Arbeidsmarkedsetaten må innta en offensiv og aktiv holdning til å gå inn i ulike servicekontorordninger tilpasset lokal e forhold.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti mener at for å få til et bedret tilbud til brukerne må dette følges opp av en gjennomgang og samordning av de ulike offentlige etater som gjennom ulike rettighetslover gir stønad til livsopphold og trygdeutbetalinger.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet vil peke på at det er viktig at etaten søker etter løsninger som kan bidra til fortsatt tilgjengelighet til de brukerrettede tjenestene gjennom informasjonsmateriell og tekniske tjenester, slik at arbeidsl edige ikke blir henvist til lange reiser, mindre personlig kontakt og oppfølging.

Komiteens medlemmer fra Kristelig Folkeparti og Senterpartiet vil fastholde at arbeidsmarkedspolitikken spill

l er en viktig roll

e i velferds- og næringspolitikken, men også i distrikts- og næringspolitikken. Arbeidsmarkedspolitikken må også bidra til å fremskaffe arbeidskraft med nødvendig kompetanse til bedriftene i distriktene.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti, viser til at de forslåtte rammer vil føre til ytterligere ned-

l eggelser/omgjøringer av arbeidskontor og ned-

l egging av avdelingskontor. Selv om etaten søker etter andre løsninger som kan bidra til for tsatt tilgjengelighet

til de brukerrettede tjenester gjennom informasjonsmateriell og tekniske tjenester, vil tilgjengeligheten bli redusert. Arbeid-

sl edige blir henvist til lange reiser og mindre personlig kontakt og oppfølging. Dette er uheldig.

Dette medlem vil fastholde at arbeidsmarkeds-politikken spill

l

er en viktig rolle i velferds- og næringspolitikken, men også i distrikts- og regionalpolitikken. Derfor må arbeidsmarkedspolitikken ta distriktshensyn og samordnes med de andre virkemiddelene i distriktpolitikken. Dette krever ulike formidlings- og kompetansestrategi tilpasset ulike landsdel og distrikter.

Dette medlem ber Regjeringen legge fram en slik distriktpolitisk strategi for arbeidsmarkedspolitikken.

Dette medlem fremmer derfor følgende forslag:

«Stortinget ber Regjeringen utarbeide en distriktpolitisk strategi for Arbeidsmarkedsetaten.»

Dette medlem viser til tidligere forslag om å desentralisere

del av Arbeidsmarkedsetaten til fylkeskommunen, og vil komme tilbake med forslag om dette.

Dette medlem har merket seg at de innstramminger som gjøres i tiltaksnivået, betyr at tiltak og utdanning som er satt i gang for enslige forsørgere, faller

l bort og at tiltaksplasser

ell ers blir færre og kortere. Dette rammer for eksempel de arbeidsl

edige etter Rena Kartongkonkursen, der planlagte tiltak nå reduseres som følge av budsjettet. Dette forsterker fraflyttingspresset og tapper distriktene for menneskelige ressurser.

Dette medlem finner at forlikets ytterligere kutt i tiltaksplassene er helt uansvarlig. Langtidsl

edige, innvandrere og vanskeligstilt ungdom rammes spesielt. Sammen med forlikets føringer på at et utvalgsarbeid om gjennomgang av arbeidsmiljøloven skal munne ut i økt bruk av overtid. Dette betyr mer jobb til de som har og fl

ere

l edige utenfor arbeidsmarkedet.

#### *Post 45 Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold*

Komiteen viser til at økningen på post 45, kommer av nødvendig satsing på datateknologi og EDB-løsninger.

Komiteen viser til at de ulike kontroll- og registreringsrutiner må gås igjennom slik at ikke unødvendige ressurser går bort i dette arbeidet.

Komiteen vil påpeke at det er behov for økt informasjon og bedret statistikk om funksjonshemmede i arbeidsmarkedet.

Komiteen ber om å bli nærmere orientert dersom det skulle

se vise seg at gjennomføringen av Arbeidsmarkedsetatens dataprojekt tilpasset år 2000-probl

ematikken vil bli problematisk.

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til budsjettavtal

en der denne posten er redusert med 30 mill. kroner.

I tillegg foreslår disse partier en ytterligere reduksjon på 10 mill. kroner.

Et annet flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, vil føre opp en reduksjon på 40 mill. kroner under kap. 1590 post 45 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

#### **Programkategori 19.10 Arbeidsmarkedstiltak**

##### *2.2.26 Kap. 1591 Arbeidsmarkedstiltak*

Forslag til sam-

l et tilsagnsramme for 1999 over kap. 1591 Arbeidsmarkedstiltak er på 1 207,5 mill. kroner, fordelt med en bevilgning på 868,8 mill. kroner og en tilsagnsfullmakt på i alt 338,7 mill. kroner.

Tilsagnsfullmakten fordeles seg på følgende to formål:

- På grunn av regnskapsmessig etterslep legger en til grunn at det vil være behov for en tilsagnsfullmakt på 183,7 mill. kroner til tiltaksplasser som gjennomføres i 1999, men som kommer til utbetaling i år 2000. Forslag til bevilgning for kap. 1591 Arbeidsmarkedstiltak på 868,8 mill. kroner er tilpasset dette.
- For å opprettholde tiltaksnivået over årsskiftet, er det behov for å starte tilsagnsgivning for budsjettåret 2000 allerede i 4. kvartal 1999. Dette vil gi arbeidskontorene rammer til å gjennomføre en effektiv og hensiktsmessig tilsagnsgivning over årsskiftet. Behovet for tilsagnsfullmakt til dette formålet anslås til 155 mill. kroner.

Mid-  
l  
ene for 1999 gir rom for et gjennomsnittlig tiltaksnivå på om lag 8p000 plasser.

De ordinære arbeidsmarkedstiltakene har tidligere vært finansieret over to kapitler (kap. 1591 og 2310). En innføring av tilsagnsfullmakt medfører at håndteringen av midlene til de ordinære tiltakene på to kapitler blir komplisert. I forslaget til bevilgning har en derfor lagt til grunn at ordinære arbeidsmarkedstiltak bevilges på kap. 1591 Arbeidsmarkedstiltak, og at tilsagnsfullmakten knyttes til dette kapitlet.

Dette innebærer at det ikke bevilges midler under kap. 2310 post 70 Ekstraordinære sysselsettingstiltak for 1999.

Stønadssettene under enkelte tiltak vil bli justert fra 1. januar 1999.

Komiteen sitt fleirtal, medlemene frå Framstegspartiet, Kristeleg Folkeparti, Høgre og Senterpartiet, meiner det er naturl

eg ut frå dagens situasjon at løyvingane til sysselsetting under kap. 1591 går ned.

Fleirtalet meiner ressursbruken må være meir målretta og rettast mot opplæring. Særlig prioritet må ligge på tiltak for langtidsledige.

Fleirtalet vil peike på at eit for høgt nivå på tiltaka kan bidra til at den tilgjengelege arbeidsstyrken blir for liten. Det er derfor viktig å sjå til at potensielle arbeidstakarar ikkje blir fjerna frå det ordinære arbeidsmarkedet gjennom tiltak. Regjeringen sitt forslag til tiltaksnivå kan derfor reduserast noko.

Det må kunne forutsettast at med stor etterspørsel i marknaden, vil perfeksjonering av arbeidstakarkompetanse i sterkare grad kunne skje i bedriftene.

Fleirtalet meiner vi i dag har eit arbeidskraftbehov som er til dels vanskel

eg å dekke. Fleire bedrifter har varsla at dei ikkje får tak i ell

er har særde-  
l vanske-  
es  
l  
eg for å få tak i både fag-  
lær og ufag-  
lær arbeidskraft.  
Fleirtalet vil understreke at mangel på arbeidskraft ikkje berre gjeld for spesielle profesjonar og fagutdanningar.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet og Høgre vil peike på at effekten av tiltak verkar å vere begrensa jf. etatens eigen evaluering. 15 pst. auka sjanse for ordinært arbeid etter gjennomført tiltak er ikkje overbevisande for å halde høgt tiltaksnivå.

Desse medlemene vil understreke at tiltaksnivået ikkje må vere så høgt og vere innretta på ein slik måte at det verkar mot sin hensikt og sementerer arbeidsløyse. I ein arbeidsmarknad der det no er tyde-

l  
ege teikn på mangel på arbeidskraft innanfor forskjellige bransjar, kan eit for høgt nivå på arbeidsmarknadstiltaka kombinert med ei omfattande dagpengeordning bidra til ei arbeidsløyse som er høgare enn nødvendig.

Komiteen viser til det viktige arbeidet som Oppfølgingstjenesten utfører overfor ungdom som omfattes av retten til videregående opplæring, men som av ulike årsaker ikkje er i ell

ev-/læreplass  
ell  
er fast arbeidsforhold. Komiteen vil understreke at for disse ungdommene er praksisplasser gjennom arbeidsmarkedstiltak et viktig tilbud for å til-

egne seg arbeidslivpraksis. Det er dessverre ikkje grunn til å tro at behovet for slike praksisplasser vil reduseres tilsvarende reduksjonen i den generelle

arbeids-

ledigheten. Komiteen vil derfor framholde behovet for at mid-

ler til tiltaksplasser for ungdom i alderen 16-19 år, langtids-

ledige og fremmedspråklige skjermes.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til at Arbeiderpar-

tiets alternative statsbudsjett for 1999 innebærer en betydelig styrking av arbeidsmarkedspolitikken. Disse medlemmer ønsker å bevilge 500pmill. kroner mer til ordinære arbeidsmarkedstiltak (tilsvarer ca. 5p000 fl. plasser) og 12pmill. kroner mer til Arbeidsmarkedsetatens driftsbudsjett i forhold til budsjettforliket.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti viser til at regjeringen Bondevik har foreslått kraftige kutt i de ordinære arbeidsmarkedstiltakene, fra et årsgjennomsnitt i 1998 på ca. 15p000 plasser til et årsgjennomsnitt i 1999 på ca. 8p000. I tillegg har Regjeringen foreslått å redusere antall stillinger i Arbeidsmarkedsetaten med 143 i 1999.

Disse medlemmer mener at dette er et for drastisk kutt. Det er fortsatt mange arbeidsløse som har behov for å delta i slike tiltak for å komme i arbeid. Disse medlemmer har merket seg at Arbeidsdirektoratet heller ikke var fornøyd med budsjettforslaget fra Regjeringen.

Disse medlemmer konstaterer at i budsjettforliket mellom Regjeringen og høyresida er det foreslått ytterligere kutt i arbeidsmarkedstiltak med 100pmill. kroner. Dette tilsvare ytterligere om lag 1p000 færre tiltaksplasser for neste år. Det totale nivået på ordinære arbeidsmarkedstiltak blir da om lag 7p000 for neste år.

Disse medlemmer mener at dette ekstrakuttet gjør situasjonen for arbeidsløse som har behov for aktive tiltak enda verre. Nivået på antall tiltaksplasser er altfor lavt så lenge det er klare signaler fra faginstanser om at arbeidsløsheten kan komme til å øke neste år. Dette vil ramme de svakeste og er særdeles dårlig fordelingspolitikk. Ungdomsgarantien kommer nå under kraftig press.

Disse medlemmer konstaterer at nye tall fra Arbeidsdirektoratet viser at arbeidsløsheten nå øker for første gang på 3 år, og at nye

sesongjusterte tall viser at arbeidsløsheten har økt med 1p000 siden i høst. Dette viser at Arbeidsdirektoratets prognoser om en økning i arbeidsløshetsnivået fra om lag 50p000 helt til 70p000 ved utgangen av 1998 til opp mot 70p000 ved utgangen av neste år ser ut til å være riktig. Da blir kutt i arbeidsmarkedstiltakene feil politikk.

Sett på denne bakgrunn mener disse medlemmer at Regjeringens forslag og budsjettforliket fører til at bevilgningene til arbeidsmarkedstiltak og Arbeidsmarkedsetaten langt ifra er forsvarlig. Det vil til neste år være behov for økte bevilgninger til arbeidsmarkedstiltak, ikke mindre.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet viser til finansinnstillingen der Arbeiderpartiet ikke fikk flere tiltak for å øke arbeidsmarkedstiltakene med 4p000 plasser. Disse medlemmer beklager dette.

Disse medlemmer går også i kommunalkomiteen inn for å øke bevilgningene til ordinære arbeidsmarkedstiltak med 159 mill. kroner i forhold til budsjettforliket mellom regjeringspartiene og Fremskrittspartiet og Høyre i komiteen. Dette er en betydelig økning som vil komme mange arbeidsløse til gode, spesielt de med størst behov. Arbeiderpartiet ønsker at arbeidsløse skal kunne delta i aktive tiltak og jobbkvalifisering, framfor å være passive mottakere av kontantoverføringer. Vårt forslag vil gi tilbud om aktive tiltak til nesten 1p600 arbeidsløse sentrumspartiene og høyresida nå og i komiteen. Budsjettforliket vil derfor blant annet ramme de langtidsledige ungdom, mellom 16 og 24 år, enslige forsørgere og arbeidsløse innvandrere og flyktninger.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til sine og Høgre sine merknader i Budsjett-innst. nr. 5 (1997-98).

Desse medlemene viser ell es til Framstegspartiet sitt alternative statsbudsjettframlegg i finansinnstillinga, der ein gjer framlegg om å redusere kapital et med 59 mill. kroner fordelt på postane 21, 60, 70, 71 og 73 med hhv. 2, 10, 15, 30 og 2 mill. kroner, med den grunngeving at når sysselsettinga er høg og det er stramt på arbeidsmarknaden bør løyvingane til arbeidsmarknadstiltak gå ned.

Komiteens medlemmer fra Høyre viser til at disse i sitt prinsippale budsjettopplegg la opp til 6p000 tiltaksplasser.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til generelle merknader og til egne forslag bla. under kommuneøkonomi som setter kampen mot økt arbeidsl edighet øverst. Dette vill e gitt en økt bevilgning på post 70 med 66 mill. kroner og på post 71 116 mill. kroner og på post 72 med 5 mill. kroner. Spesielt vil dette medlem peke på at den sterke satsingen på skole og utdanning generelt i vår tids budsjett vill e gitt mange fl ere et tilpasset opplegg innenfor ordinær skolesystem. En slik satsing vill e gi langt bedre resultat på sikt fordi fl ere vill e stå langt bedre rustet til å takle omskiftinger og nye krav.

Dette medlem mener at Regjeringen l egger opp til et budsjett der økt l edighet blir et virkemiddel i den økonomiske politikken. For dette medlem er høy sysselsetting et hovedmål. Arbeidsløshet er sløsing med samfunnets viktigste ressurs. Dette medlem kan ikke akseptere at økt l edighet skal brukes for å dempe lønns- og kostnadsvekst. Presset i arbeidsmarkedet må dempes ved å øke samfunnets samlede arbeidstilbud.

Dette medlem vil vise til generelle merknader under kap. 1590 og at Sosialistisk Venstreparti i sitt alternative budsjett fremmer forslag om en økning på 212 mill. kroner i tråd med ønsket om å øke Arbeidsmarkedsstatens innsats på kvalifiserings- og tiltakssiden og å bistå arbeidsl edige på en mer målrettet og varig måte.

Dette medlem viser til at behovene for tiltak øker med Regjeringas budsjettopplegg og forliket øker behovet ytterligere.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti vil spesielt rette oppmerksomheten mot endringene som bl e gjennomført for enslige forsørgere etter behandlingen av Velferdsmeldinga og det oppfølgingsansvaret som Arbeidsmarkedsstaten fikk som følge av dette. Det er uakseptabelt dersom kuttene i tiltaksmidlene fører til at opplæringstilbud og tiltak som er rettet mot enslige forsørgere forsvinner eller blir redusert.

Disse medlemmer fremmer derfor følgende forslag:

«Stortinget ber Regjeringen innenfor den gitte til-sagnsfullmakt til å opprettholde igangsatte tilbud og sikre tilbud til enslige forsørgere som har behov for opplæring og tiltak, slik Velferdsmeldinga forutsatte.

Stortinget ber Regjeringen i forbindelse med Revidert nasjonalbudsjett fremme forslag til bevilgning og nødvendige retningslinjer

ell  
er lovhjemmel som sikrer slike tilbud.»

#### *Post 60 Sysselsetting i offentlig virksomhet*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-

l  
egget og endringer av dette som følge av avta-

l  
en om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 4,7 mill. kroner under kap. 1591 post 60 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

#### *Post 70 Formidlingstiltak*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-

l  
egget og endringer av dette som følge av avta-

l  
en om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 7,6 mill. kroner under kap. 1591 post 70 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

#### *Post 71 Opplæringstiltak, drift*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, viser til det justerte sentrumsopp-

l  
egget og endringer av dette som følge av avta-

l  
en om subsidiær støtte fra Fremskrittspartiet og Høyre.

Flertallet vil på denne bakgrunn føre opp en reduksjon på 87,7 mill. kroner under kap. 1591 post 71 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

#### *Post 73 Kurs- og jobbskapingprosjekter*

Komiteens flertall, medlemmene fra Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre, Senterpartiet og Sosialistisk Venstreparti, vil vise til at Stortinget i behandlingen av budsjett for 1993 vedtok å gi departementet

fullmakt til å anvende 20 mill. kroner til ulike kurs og

jobbskapingprosjekter utenom de som er i Arbeidsmarkedsetatens regi. Det

bl

e lagt vekt på egenaktivitet og et stor t mangfold av tiltak for å bedre den enkeltes livskvalitet og egenomsorg. Dette har resul-

ter t i ulike former for organisering med bl.a. 16 fylkeskommunal

e eta-

bl eringssentra og 5 selveide, brukerstyrte enheter under stiftelsen Revita. Regelverket

bl e endret fra og med andre halvår 1998. Det

stil-

l es nå krav til at 50 pst. av deltakerne skal være registrert som

l edige

ell er yrkeshemmet for at prosjektet skal kunne få mid-

l er fra jobbskapingprosjektet. Videre er det satt en øvre grense for på de statlige ytelsene til kur-

sl

everandørene tilsvarende 70 pst. av regnskapsførte utgifter.

Regel-

endringen presser

all e slike tiltak inn i samme form og reduserer disse tilbudene til offentlig næringsutviklingsprosjekter.

Disse medlemmer ber om at de yrkespassives egne organisasjoner, som Revita, for tsatt skal finansieres med de nødvendige mid-

l er til for tsettelse av sitt arbeid og at regelverket må ta høyde for dette.

#### *2.2.27 Kap. 1592 Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede*

Forslag til sam-

l et tilsagnsramme for 1999 over kap. 1592 Spesiell

e arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede er på 2p648,5 mill. kroner fordelt med en bevilgning på 1p680,5 mill. kroner og en tilsagnsfullmakt på i alt 968 mill. kroner.

Tilsagnsfullmakten forde-

l er seg på følgende to formål:



- På grunn av regnskapsmessig etterslep legger en til grunn at det vil være behov for en tilsagnsfullmakt på 692 mill. kroner til tiltaksplasser som gjennomføres i 1999, men som kommer til utbetaling i år 2000. Forslag til bevilgning for kap. 1592 Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede på 1680,5 mill. kroner er tilpasset dette.
- For å opprettholde tiltaksnivået over årsskiftet, er det behov for å starte tilsagnsgivning for budsjettåret 2000 allerede i 4. kvartal 1999. Dette vil gi arbeidskontorene rammer til å gjennomføre en effektiv og hensiktsmessig tilsagnsgivning over årsskiftet. Behovet for tilsagnsfullmakt til dette formålet anslås til 276 mill. kroner.

Mid-  
l  
ene for 1999 gir rom for et gjennomsnittlig tiltaksnivå på om lag 19p700 plasser.

De par-  
om for-  
makt til-  
l  
er fra kap. 1592 til kap. 1591, jf. stikkordsfullmakten under post 71. Tiltaksnivået under kap. 1591 for 1999 innebærer at det blir færre AMO-plasser. For å sikre at tilbudet til yrkeshemmede ikke svekkes, vil det bli omdisponert

mid-  
l  
er for å gi grunnlag for yrkeshemmedes deltagelse på AMO. Antall plasser på kap. 1592 vil med dette kunne bli noe lavere.

Stønads-satsene under enkelte tiltak vil bli justert fra 1. januar 1999.

Komiteen ser det som viktig at man opprettholder et høyt nivå på tiltaksplasser for yrkeshemmede. Komiteen vil peke på at de yrkeshemmede utgjør en viktig arbeidskraftsressurs.

Komiteen vil vise til at det i 1998 ble registrert 52p800 yrkeshemmede i Arbeidsmarkeds-etaten. Av disse deltok vel 40p000 på forskjellige tiltak. Komiteen vil vise til at 39 pst. av tiltakene er ordinære skole-  
l  
egang, 18 pst. er arbeidssamvirketiltak og arbeidsforbredende trening. 3 pst. på AMO kurs og 40 pst. av tiltakene er spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede. Komiteen støtter videreføringen av Regjeringens mål om at tre fjerdedele  
l  
er av de yrkeshemmede skal være i tiltak.

Komiteen har merket seg at blant de yrkeshemmede er det store endringer over tid. Hvert år blir ca.

30p000 utskrevet fra etatens registre og omlag like mange nye kommer til.

Komiteen har merket seg at mange av de langtidslidende har svak kompetanse og lite aktuell arbeidserfaring. Enkelte har også problemer med lese- og skrivevansker.

Komiteen har merket seg at ordinære skole-  
l  
egang som attføringstiltak viser gode attføringsresultater. Komiteen mener at årsaken til dette ligger i at man skaffer seg relevant kompetanse innen det ordinære skole-

l  
everket og derved blir mere konkurransedyktig på arbeidsmarkedet. Komiteen vil vise til at skole-  
l  
egang, arbeidssamvirketiltak og arbeidstreningsforberedende trening finansieres gjennom yrkesrettet attføring.

Komiteen ser det som viktig at den sterke prioriteringen av arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede for tsatt prioriteres. Komiteen har merket seg at Regjeringen i budsjettet for 1999 gir rom for gjennomsnittlig 19p700 plasser.

Komiteen vil vise til at en stor del av de yrkeshemmede har lidelser som varierer over tid. Komiteen ser det som positivt at Regjeringen vil vurdere om det er behov for nye tiltak overfor denne gruppen. Komiteen vil peke på at det er viktig å legge til rette slik at den enkelte til enhver tid kan utnytte sin arbeidsevne.

Komiteen vil vise til at Stortinget ved behandling av St.prp. nr. 63 (1997-98) Om opptrappingsplanen for psykisk helse 1999-2006 pekte på at det er nødvendig å sikre gode og fl  
eksi-  
bl  
e arbeidstilbud for mennesker med psykiske lidelser.

Komiteen har merket seg at tiltaket «Arbeid med bistand» trappes opp fordi dette anses godt egnet overfor flere grupper yrkeshemmede. Komiteen ser også positivt på at Regjeringen øker antall tiltaksplasser i «Arbeidsforbredende trening.»

Komiteen vil vise til at det er et mål at flere mulig yrkeshemmede kan integreres i det ordinære arbeidslivet, men samtidig ser komiteen det som

viktig at man ivaretar de som er avhengig av skjermede tiltaksplasser. Komiteen vil spesielt peke på at behovet for plasser i «Arbeidssamvirke i offentlig virksomhet» (ASVO) må følges opp, ikke minst i forhold til personer med psykiske lidelser.

Komiteen har merket seg forslaget om å bygge ut med om lag 70 plasser i gjennomsnitt for å gi plass til flere personer med psykiske lidelser. Komiteen har registrert at det er for få plasser i ASVO ikke bare for mennesker med psykiske lidelser, men også mennesker med psykisk utviklingshemning eller andre funksjonshemninger.

Komiteen foreslår derfor at de faste satser for støtte til ASVO økes og at antall plasser i ASVO tiltak bygges ut, utover de 70 plasser som er foreslått. Komiteen ønsker ikke å øremerke en slik ytterligere utbygging for en bestemt gruppe, da det for tsatt er behov i forhold til flere grupper. Komiteen ønsker å styrke ASVO tiltakene.

Komiteen er kjent med at støttesatsene over mange år ikke har vært i takt med den reelle kostnadsutviklingen og at økningen på 3,6 pst. ikke vil bety noen tilnærmelser på dette forholdet. Komiteen er bekymret for at dette over tid vil føre til at de svakeste vil skyves ut fordi kravet til egen inntjening stadig er økende. Komiteen ber departementet vurdere dette forholdet nærmere i sammenheng med det reviderte budsjettet for 1999.

På bakgrunn av PU-reformen og psykiatireformen ber komiteen Regjeringen foreta en nærmere vurdering av det framtidige behovet for plasser i ASVO, ASV, og PU-tiltak.

Komiteen viser til at det lokalt kan oppleves at det er for sterke skiller mellom de ulike tiltakene som «arbeid for bistand», plass i ASVO-bedrift, «arbeidsforberedende trening». Hvis utprøving i en tiltakskategori blir mislykket er det vanskelig å overføre til andre tiltak direkte og man står uten tilbud. Det vil derfor etter komiteens mening være verdifullt å få utprøvd forsøk med større fleksibilitet lokalt mellom tiltakene. Komiteen vil derfor ber departementet gjennomføre prøveprosjekt med større fleksibilitet i deltagelse på tiltakene, med utgangspunkt i den enkelte deltager.

Komiteen fremmer følgende forslag:

«Stor tinget ber Regjeringen åpne for forsøk med større fleksibilitet mellom deltagelse på de ulike tiltakene under kap. 1592. Dette må skje på det lokale plan.»

Komiteen er tilfreds med at Regjeringen foreslår å opprettholde tiltaksnivået fra 1998 til 1999 generelt, og øke antall plasser til Arbeidsforberedende Trening (AFT), Arbeid med bistand (AB) og Arbeidssamvirke i Offentlig sektor (ASVO).

Komiteen forutsetter at omdisponeringer, tilsgagnsfullmakter og endringer i tiltaksstrukturen ikke gjennomføres slik at det rammer de yrkeshemmede eller er medfører reduksjoner i bedriftenes tiltaksplasser. Eventuelle omstillinger bør gjennomføres på en planmessig måte i samarbeid med berørte organisasjoner på grunnlag av premisser som er kjent for bedriftene på forhånd.

Komiteens flertall, medlemmene fra Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Kristelig Folkeparti, Høyre og Senterpartiet, foreslår å øke post 72 med 10 mill. kroner.

Flertallet vil føre opp en økning på 10 mill. kroner på kap. 1592 post 72 i sitt forslag til disponering av rammeområde 6.

Komiteens medlemmer fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti ser at utfordringen for yrkeshemmede i arbeidsmarkedet for tsatt er stor selv om antall ordinære arbeidsløse nå er på et lavt nivå. Med utsikter til stigende ledighhet, vil arbeidsmarkedet bli vanskeligere for yrkeshemmede og antallet vil øke. Stigende antall uføre er også bekymringsfullt, spesielt de unge uføre, og tilsier økt langsiktig satsing på kvalifiseringstiltak i samsvar med arbeidslinja.

Disse medlemmer er kjent med at tiltaket «Arbeid med bistand» for mange bedrifter har betalingssetser som ikke gir full kostnadsdekning. Disse medlemmer ber departementet vurdere en særskilt økning for dette tiltaket slik at underdekningen reduseres i forhold til kostnadsutviklingen.

Disse medlemmer ser at bevisst satsing på varierende tiltak og

fl  
eksi-  
bl  
e løsninger for å imøtekomme den enkeltes behov gir de beste resultater. Disse medlemmer har merket seg at AMB-tiltaket har gitt gode atferdsresultater og ser behovet for at denne satsingen må forsette og forsterkes for å møte de nye utfordringene.

Disse medlemmer ber departementet vurdere en mer fleksibel praktisering av målgruppen ved rekruttering for å sikre og øke bedriftenes formidlingsresultater i samsvar med arbeidslinjas målsetting. Etter disse medlemmers oppfatning bør Arbeidsmarkedsbedriftenes tilbud være godt egnet til kvalifisering av enkelte innenfor gruppene langtidsledige, innvandrere og ungdom som faller utenfor i Reform 94 og andre grupper som har vist seg å få problemer i det åpne arbeidsmarkedet.

Disse medlemmer er kjent med at kvotebestemmelsen på 50 pst. mellom fase 2 og 3 i arbeidsmarkedsbedriftene har ført til uheldige atferdspolitiske og menneskelige resultater bla. oppsigelser i fase 3. Disse medlemmer mener at dersom oppsigelse i fase 3 fører til at vedkommende blir uføretrygdet igjen, står i arbeidsløshetskøen

eller må leve av sosialhjelp, må det gjøres unntak.

Disse medlemmer er kjent med ressursopptrapningen innen psykiatrien. Disse medlemmer mener at mange av disse vil være tjent med et aktivt bruk av arbeidslinja som virkemiddel i rehabiliteringen og ber departementet i samarbeide med sosialdepartementet vurdere overføring av ressurser til kap. 1592 for å dekke opp de reelle behov ute i kommunene.

Disse medlemmer vil vise til at på tross av et bedret arbeidsmarked generelt, er ikke situasjonen for yrkeshemmede spesielt bedret. Budsjettforliket vil øke arbeidsløsheten og gjennomføre strukturreformer i arbeidslivet som vil gjøre terskelene for yrkeshemmede høyere.

Disse medlemmer vil vise til at det er lagt fram en St.meld. nr. 8 (1998-99) Om handlingsplan for

funksjonshemma 1998-2001. Denne meldingen har for svake virkemiddel dersom en skal forandre dagens situasjon.

Disse medlemmer vil vise til at den langsiktige tendensen er at det gjennomgående ser ut til at det kreves mer utdanning og høyere kvalifikasjoner for de jobbene som etableres enn de som legges ned. Yrkeshemmede og funksjonshemmede har gjennomgående mindre utdanning enn den øvrige befolkning og de yrkesaktive ellers. Undersøkelser fra bla. FAFO, referert i forslag til statsbudsjett konkluderer med at tilbud om ordinær utdanning er et godt virkemiddel. Yrkeshemmede faller i utgangspunktet med en annen form for utdanning

nå de skal vurderes av en arbeidsgiver. Derfor er det viktig at de får mulighet til å kompensere disse utdanningene på områder det er mulig. Derfor er økt satsing på kompetanseheving spesielt viktig for denne gruppen. Ordinær utdanning/skoling gjennom atferdsforberedelse bør bli et reelt tilbud, også for de som ønsker en mer akademisk utdanning.

Disse medlemmer vil hevde at også offentlige arbeidsgivere må ta et langt større ansvar for å ansette yrkeshemmede.

Disse medlemmer vil også vise til at bruken av lønnstilskudd øker, da dette ser ut til å være en god måte å få flere yrkeshemmede i arbeid.

Komiteen sine medlemmer frå Framstegspartiet viser til sitt alternative statsbudsjett der Framstegspartiet

legg inn ein auke på 1460 mill. kroner fordelt på postane 71 og 72 med hhv. 26 og 1200 mill. kroner, for å integrere

flere yrkeshemma i ordinært arbeid og opprette fl

flere skjerma arbeidsplassar - med prioritet på ASVO-verksemder. Desse medlemmene viser til at dei svakaste yrkeshemma har eit særleg

behov for varig støtta og skjerma sysselsetting for å kunne

1  
eve eit verdig og meningsfullt liv. Enkelte yrkes-  
hemma har behov for opplæring innanfor skjerma  
verksemd som kvalifisering for ordi-  
nær t arbeid. Desse  
medlemene viser  
ell

es til sine merknader i Budsjett-innst. S. nr. 5 (1997-  
98).

Komiteens medlem fra Sosialistisk  
Venstreparti vil vise til egne forslag om å øke post  
71 med 80 mill. kroner og post 72 med 103 mill. kroner.

### 3. RAMMEOMRÅDE 7 FOLKETRYGDEN

Oversikt over budsjettkapitl  
poster<sup>2)</sup> i rammeområde 7

er og

Kap.	Post	Formål	St.prp. nr. 1 med Tillegg nr. 11
Utgifter i hele kroner			
<i>Folketrygden</i>			
<b>2540</b>		<b>Stønad under arbeidsløyse til fiskere og fangstmenn</b> .....	<b>46 000 000</b>
	70	Tilskudd .....	46 000 000
<b>2541</b>		<b>Dagpenger</b> .....	<b>5 200 000 000</b>
	70	Dagpenger .....	5 200 000 000
<b>2542</b>		<b>Statsgaranti for lønnskav ved konkurs m.v. (jf. kap. 5704)</b> .....	<b>280 000 000</b>
	70	Statsgaranti for lønnskav ved konkurs m.v. ....	280 000 000
<b>2543</b>		<b>Ytelser til yrkesrettet attføring</b> .....	<b>4 318 000 000</b>
	70	Attføringspenger .....	3 420 000 000
	71	Attføringsstønad .....	898 000 000
		<b>Sum utgifter rammeområde 7</b>	<b>9 844 000 000</b>
Inntekter i hele kroner			
<i>Folketrygden</i>			
<b>5704</b>		<b>Statsgaranti for lønnskav ved konkurs m.v. (jf. kap. 2542)</b> .....	<b>50 000 000</b>
	2	Dividende .....	50 000 000
		<b>Sum inntekter rammeområde 7</b>	<b>50 000 000</b>
		<b>Netto rammeområde 7</b>	<b>9 794 000 000</b>

<sup>2)</sup> 90 poster behandl  
temet.

es av Finanskomiteen utenfor rammesys-

#### 3.1 Hovedprioriteringer for rammeområde 7

Komiteen har ved Stor-  
tingets vedtak av 20. oktober 1998 fått tildelt kap-  
itl  
er under rammeområde 7 Folketrygden, jf. Innst. S. nr.  
1 (1998-99). Ved Stor-  
tingets vedtak av 30. november 1998 er netto utgifts-  
ramme for rammeområde 7 fastsatt til kr9p794p000,  
jf. Budsjett-innst. S. I. Til-  
l  
egg nr. 1 (1998-99).  
Komiteen fremmer fel-  
l  
es forslag til bevilgning under rammeområde 7.  
Komiteens bevilgningsforslag samsvarer med  
Regjeringens forslag.

#### 3.2 Komiteens merknader til de enkelte budsjettkapitlene under rammeområde 7

##### 3.2.1 Kap. 2540 Stønad under arbeidsløyve til fiskere og fangstmenn

Det foreslås bevilget 46 mill. kroner.

Det foreslås i St.prp. nr. 1. Til-  
l  
egg nr. 11 (1998-99) en nedjustering av det opprinne-  
lige bevilgningsforslaget på kap. 2540 post 70 fra 71,2  
mill. kroner til 46 mill. kroner, da bevilgningsforslaget  
for 1999 ved en inkurie var blitt satt ned i samsvar med  
prognosen som ligger til grunn for satsen for produkt-  
avgift for 1999.

Komiteen vil vise til at bevilgningsforslaget for  
1999 i St.prp. nr. 1. Til-  
l

egg nr. 11 (1998-99) er nedjustert med 25.2 mill. kroner fra 71.2 mill. kroner til 46 mill. kroner. Komiteen har merket seg at A-trygden for fiskerne blir fullt ut finansiert av den produktavgift som fiskerne betaler ved levering av fisk og fiskevarer.

Komiteen støtter Regjeringens bevilgningsfor-slag.

### 3.2.2 Kap. 2541 Dagpenger

Det foreslås bevilget 5 200 mill. kroner.

Dagpenger skal sikre arbeidstakere kompensasjon for bortfall av arbeidsinntekt på grunn av arbeidsløshet, samtidig som ordningen skal motivere til arbeid og tiltaksdeltakelse.

Departementet viser til at det er betydelig usikkerhet knyttet til dagpengebeho- vet i 1999. I anslaget er det lagt til grunn en forutsatt bedring i arbeidsledighetssituasjonen og noen færre dagpengemottakere.

Komiteen støtter Regjeringens framsettelse av egg til løyvingar på kapitlet.

Komiteens medlemmer fra Fremskrittspartiet og Høyre vil på bakgrunn av det stramme arbeidsmarkedet understreke viktigheten av større fleksibilitet. Det må kreves at arbeidsløse som får tilbud om jobb må takke ja til denne hvis ikke særskilte hensyn tilsier en annen løsning. Arbeidsløse som takker nei til et jobbtilbud skal ikke motta dagpenger.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti viser til at Regjeringens opplegg og budsjettforliket vil øke arbeidsledigheten og derved vil de spare utgiftene på enkelte kapitler komme igjen som økte utgifter til dagpenger og trygd og på kommunebudsjettene som økte utbetalinger av sosialhjelp.

Dette medlem vil også vise til de endringer som Regjeringen og forlikspartene ønsker når det gjelder utlønning, privat arbeidsformidling og mer bruk av overtid, vil svekke arbeidstakernes stilling og ved det bidra til å øke forskjellene.

### 3.2.3 Kap. 2543 Ytelser til yrkesrettet attføring

Det foreslås bevilget 4 318 mill. kroner.

Mål

et med yrkesrettet attføring er å gjøre helsemessig utsatte arbeidssøkere og arbeidstakere i stand til å få arbeid på ordinære vilkår. Attføringen baseres på opplæring, arbeidstrening og rådgivning. Personer som mottar støtte over dette budsjettkapitlet, kan også delta på ordinære arbeidsmarkedstiltak (kap. 1591) og spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede (kap. 1592). Post 70 Attføringspenger er stønad til livsopphold som ytes til personer som fyl-ler vilkårene for å få attføring etter folketrygdlovens kap. 11. Post 71 Attføringsstønad er ytelser til dekning av bestemte utgifter som knytter seg til et godkjent attføringsiltak.

Komiteen har merket seg at antall nye uføretrygdede stadig øker og at fra 1997 til 1999 regner departementet med en økning på 23 300 personer.

Komiteen mener at økningen er stor og at det er nødvendig å sette inn tilstrekkelige tiltak for å bremse opp denne utviklingen.

Komiteen har for øvrig ingen merknader og slutter seg til Regjeringens bevilgningsforslag.

Komiteens medlem fra Sosialistisk Venstreparti vil vise til at skal en bremse utviklingen med stadig flere uføretrygdede, må innsatsen i skole, utdanning, Arbeidsmarkedsetaten økes og det må satses på tiltak for å lette presset i arbeidssituasjonen slik at det blir mulig for de fleste å klare å stå i jobb gjennom et normalt yrkesliv. I tillegg må

egges bedre til rette for arbeidstakere med ulike forutsetninger og livsløp.

Endringen Regjeringen foreslår går etter dette medlems vurdering

all

e i feil retning og vil øke presset på uføretrygden.

#### 4. FORSLAG FRA MINDRETALL

##### 4.1 Forslag under rammeområde 6

##### Forslag fra Arbeiderpartiet:

Forslag 1

I.

På statsbudsjettet for 1999 bevilges under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
500		Kommunal- og regionaldepartementet (jf. kap. 3500)		
	1	Driftsutgifter .....	134 424 000	
	21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag .....	19 621 000	
	22	KOSTRA-rapporteringssystem for kommunene .....	14 300 000	
	71	Tilskudd til nasjonale minoriteter .....	2 500 000	
502		Valguttgifter		
	1	Driftsutgifter .....	90 124 000	
520		Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520)		
	1	Driftsutgifter .....	161 477 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak ..	515 025 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres .....	15 000 000	
521		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521)		
	60	Integreringstilskudd, kan overføres .....	1 251 000 000	
	62	Kommunale innvandrertiltak .....	11 000 000	
	70	Analyse av ressursbruk .....	1 600 000	
	71	Kunnskapsutvikling .....	22 127 000	
	72	Tilbakevending for flyktninger, kan overføres .....	18 000 000	
	73	Tilskudd til innvandrersorganisasjoner og annen frivillig virksomhet .....	17 500 000	
	74	Statsautorisasjonsordningen for tolker ...	800 000	
522		Senter mot etnisk diskriminering		
	1	Driftsutgifter .....	5 000 000	
530		Arbeidstilsynet (jf. kap. 3530)		
	1	Driftsutgifter .....	229 700 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, kan overføres .....	3 606 000	
531		Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 3531)		

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	1	Driftsutgifter .....	53 300 000	
	21	Oppdrag .....	4 000 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	600 000	
532		Produktregisteret (jf. kap. 3532)		
	1	Driftsutgifter .....	9 900 000	
533		Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 3533)		
	1	Driftsutgifter .....	61 900 000	
	21	Spesielle driftsutgifter .....	700 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	750 000	
	70	Tilskudd til Norsk Brannvern Forening ..	500 000	
534		Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m.		
	1	Driftsutgifter .....	9 060 000	
535		Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 3535)		
	1	Driftsutgifter .....	22 300 000	
536		Arbeidsmiljøtiltak		
	21	Forsknings- og utredningsoppdrag m.m., <i>kan overføres</i> .....	9 653 000	
	51	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd .....	5 000 000	
	70	Tilskudd til forskning og informasjon ....	3 700 000	
537		Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 3537)		
	1	Driftsutgifter .....	49 200 000	
	21	Forbrukersikkerhet, særlige driftsutgifter	1 200 000	
538		Tilskudd til Norsk Elektroteknisk Komité		
	70	Grunnbevilgning .....	2 506 000	
540		Sametinget (jf. kap. 3540)		
	50	Sametinget .....	97 962 000	
541		Tilskudd til samiske formål		
	70	Tilskudd til samiske formål .....	1 835 000	
550		Lokal næringsutvikling		
	60	Tilskudd til utkantkommuner, <i>kan overføres</i> .....	23 000 000	
	61	Kommunale næringsfond .....	130 000 000	
551		Regional næringsutvikling i fylker og kommuner		
	51	Tilrettelegging for næringsutvikling, fond, <i>kan nyttes under kap. 2425 post 51</i> .....	40 000 000	
	55	Etablererstipend, fond .....	132 000 000	
	57	Tilskudd til INTERREG, inkl. pilotprosjekter, fond .....	64 000 000	
552		Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling		

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	53	Programmer for kompetanseutvikling, fond	101 000 000	
	54	Program for vannforsyning, fond .....	66 000 000	
	55	SIVA, fond .....	17 000 000	
	56	Omstilling og nyskaping, fond .....	83 000 000	
580		Bostøtte		
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i> .....	1 597 200 000	
581		Bolig- og bomiljøtiltak		
	60	Handlingsprogram for Oslo indre øst ....	50 000 000	
	71	Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet, <i>kan overføres</i> .....	98 200 000	
	73	Tilskudd til opplysning, informasjon m.m.	5 300 000	
	75	Boligitilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger, <i>kan overføres</i> .....	300 000 000	
	78	Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligfor- valtning og boligpolitikk, <i>kan overføres</i>	35 400 000	
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser		
	60	Oppstartingstilskudd, <i>kan overføres</i> .....	870 800 000	
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag .....	262 200 000	
587		Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 3587)		
	1	Driftsutgifter .....	22 200 000	
1590		Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590)		
	1	Driftsutgifter .....	1 585 236 000	
	21	Spesielle driftsutgifter .....	3 730 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	196 592 000	
1591		Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591)		
	21	Evaluering, utviklingstiltak m.v. ....	12 004 000	
	60	Sysselsetting i offentlig virksomhet, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i> .....	37 967 000	
	70	Formidlingstiltak, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 60 og 71</i> .....	70 631 000	
	71	Opplæringstiltak, drift, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 60 og 70</i> .....	890 916 000	
	72	Opplæringstiltak, investeringer, <i>kan overføres, kan nyttes under post 71</i> .	4 248 000	
	73	Kurs- og jobbskapingsprosjekter, <i>kan overføres</i> .....	12 000 000	
1592		Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede		
	21	Evalueringer, yrkestiltak m.v. ....	4 401 000	
	70	Formidlingstiltak, <i>kan overføres, kan nyttes under post 71</i> .....	162 433 000	
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv, <i>kan overføres, kan nyttes under post 70 og kap. 1591, post 71</i> .....	498 972 000	



Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	72	Skjermede tiltak, drift, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i> .....	984 884 000	
	73	Skjermede tiltak, investeringer, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i> .....	39 782 000	
2412		Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)		
	1	Driftsutgifter .....	202 600 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	4 100 000	
	72	Rentestøtte .....	97 000 000	
		Totale utgifter		<u>11 551 666 000</u>

## Inntekter

3520		Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)		
	2	Gebyr nødvisum .....	82 000	
	4	Diverse inntekter .....	377 650 000	
3521		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521)		
	1	Tilbakevending for flyktninger .....	18 000 000	

Kap.	Post		Kroner	Kroner
3530		Arbeidstilsynet (jf. kap. 530)		
	1	Arbeidervern .....	2 354 000	
	2	Bibliotek tjenester .....	30 000	
	4	Kjemikaliekontroll, gebyrer .....	3 670 000	
	5	Tvangsmulkt .....	588 000	
	7	Byggesaksbehandling, gebyrer .....	10 000 000	
3531		Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 531)		
	1	Inntekter av laboratorievirksomhet .....	1 151 000	
	2	Informasjon, kurs og tjenesteyting .....	522 000	
	3	Oppdrag .....	4 185 000	
3533		Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 533)		
	2	Gebyrer .....	37 863 000	
	3	Sertifiseringsinntekter .....	4 700 000	
	4	Refusjon av kontrollutgifter .....	52 000	
3535		Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 535)		
	1	Tilfeldige inntekter .....	300 000	
	3	Oppdragsforskning .....	12 966 000	
3537		Produkt- og Elektrisitets tilsynet (jf. kap. 537)		
	1	Gebyr m.v. for tilsyn med elektriske anlegg	43 606 000	
3587		Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 587)		
	2	Gebyrer, byggevarer og produkter .....	64 000	
	3	Leieinntekter .....	176 000	
	4	Gebyrer, godkjenningssystem for foretak for ansvarsrett .....	6 600 000	
4590		Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 1590)		

4	Salgsinntekter m.m. ....	314 000	
80	Innfordret misbruk av dagpenger .....	30 750 000	
4591	Arbeidsmarkedstiltak ( jf. kap. 1591)		
2	Opplæringstjenester .....	1 568 000	
5312	Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)		
1	Gebyrer .....	27 800 000	
4	Tilkjente saksomkostninger .....	100 000	
9	Salg av datatjenester .....	1 500 000	
10	Husleie, tjenesteboliger .....	60 000	
5326	SIVA (jf. kap. 2426)		
71	Låneprovisjon .....	2 580 000	
5613	Renter fra SIVA		
80	Renter .....	60 420 000	
5615	Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)		
80	Renter .....	5 176 000 000	
	Totale inntekter	<u>5 176 000 000</u>	<u>5 825 651 000</u>

## II.

*Fullmakt om midlertidig innkvartering av asy Isøkere og flyktninger*

Stor i at Kommunal- og regionaldepartementet i 1999 kan: tinget samtykker om midlertidig innkvartering av asylsøkere og flyktninger med varighet utover 1999. Dersom behovet for mottaksplasser for asylsøkere og flyktninger blir større enn antatt i budsjettet for 1999, samtykker Stortinget i at Kommunal- og regionaldepartementet kan øke antall plasser i statlige mottak, selv om det medfører et bevilgningsmessig merbehov under kap 520, post 21 Spesielle driftsutgifter, statlige mottak.

## III.

*Tilsagnsfullmakt*

Stor i at Kommunal- og regionaldepartementet i 1999 kan: tinget samtykker

1. gi tilsagn om tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet for inntil 76,8 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget på kap 581, post 71 Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet.
2. gi tilsagn om boligtilskudd for inntil 119,1 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget på kap 581, post 75 Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger.
3. gi tilsagn om oppstartingsstilskudd til bygging og utbedring av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for inntil 769,5 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget under kap 586, post 60 Oppstartingsstilskudd.

## IV.

*Bostøtte*

Stor i at Stor tinget samtykker tingets vedtak av 12. juni 1972 om en ordning med bostøtte, § 2 Boliger med senere endringer, endres slik at den lyder:

§ 2 Boliger som omfattes av bostøtteordningen:

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepensjonister med inntekter under minstepensjon pluss 30 prosent gjelder ikke noen boligavgrensning. Bostøtte gis ikke til beboere i institusjoner hjemmet i lov om helsetjenesten i kommunene § 1-3 2. ledd pkt 5 og lov om sosiale tjenester mv § 4-2 bokstav d).

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepensjonister med inntekter over minstepensjon pluss 30 prosent gjelder følgende krav til boligen:

1. Boliger som er oppført med lån fra Husbanken eller Bustadbanken/Landbruksbanken, jf lov av 30. oktober 1947 om omorganisering av Bustadbanken, så lenge lånet hviler på boligen.
2. Boliger som har ervervs lån fra Husbanken eller Bustadbanken/Landbruksbanken og som er innvilget i 1963 eller senere. Dette gjelder også boliger som har utbedringslån fra en kommune av midler denne har lånt fra Husbanken til dette formål.
3. Kommunale leieboliger og leieboliger som er underlagt leiereguleringer etter kap II i midlertidig lov av 7. juni 1967 nr 13 (se forskriftenes § 5) om regulering av leie for husrom mv, samt andre leieboliger innenfor det samme stedlige virkeområde, som er oppført før 8. april 1940.
4. Boliger som har etableringslån og/eller etableringsstilskudd fra Husbanken. Dette gjelder også boliger som har etableringslån fra en kommune av midler denne har lånt fra Husbanken til dette formålet.
5. Omsorgsboliger som er oppført med oppstartingsstilskudd fra Husbanken.
6. Alle boliger i borettslag.

For husstander med barnefamilier settes kravene til boligene som pkt 1-6 over, med unntak av punkt 3 som skal lyde:

3. Leieboliger uavhengig av finansiering og leieboliger som er underlagt leiereguleringer etter kap II i midlertidig lov av 7. juni 1967 nr 13 (se forskriftenes § 5) om regulering av leie for husrom mv, samt andre leieboliger innenfor det samme stedlige virkeområde, som er oppført før 8. april 1940.

## V.

Stor i at Sametinget gis unntak fra § 4 i Bevilgningsreglementet. tinget samtykker

## VI.

*Tilsagnsfullmakt*

Stor i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet i 1999 kan: tinget samtykker

1. gi tilsagn for inntil 338,726 mill kroner ut over gitt bevilgning under kap 1591, post 60, 70 og 71.
2. gi tilsagn for inntil 968 mill kroner ut over gitt bevilgning under kap 1592, post 70, 71 og 72.

Fullmakten skal nyttes for å sikre gjennomføringen av tiltaksaktiviteten i 1999, samt tiltaksaktivitet i

begynnelsen av år 2000 jf  
omtal  
e under kap 1591 og kap 1592.

#### VII.

##### *Fullmakt til å ettergi rente- og avdragsfrie lån*

Stor tinget samtykker  
i at Arbeids- og administrasjonsdepar-  
tementet kan ettergi rente- og avdragsfrie lån gitt til  
arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede der dette blir  
vurder t som nødven-  
dig for å sikre den videre driften.

#### VIII.

##### *Omdisponering ved fylkeskommunal over-*

t akelse av

##### *AMO-senter*

Stor tinget samtykker  
i at Arbeids- og administrasjonsdepar-  
tementet omdisponerer nødvendige  
mid-

l  
er fra kap 1590 Arbeidsmarkedsetaten post 01 Drifts-  
utgifter til kap 1591 Arbeidsmarkedstiltak post 71  
Opplæringstiltak dersom noen av de to gjenværende  
statlige AMO-sentrene etter forhandlinger overføres til  
de respektive fylkeskommuner.

#### 4.2 Frittstående forslag under rammeområde 6

##### **Forslag fra Arbeiderpartiet og Sosialistisk Venstreparti:**

###### *Forslag 2*

Stor tinget ber Regje-  
ringen innenfor den gitte til-sagnsfullmakt å opprett-  
holde igangsatte tilbud og sikre tilbud til enslige for-  
sørgere som har behov for opp-læring og tiltak, slik  
Velferdsmeldinga forutsatte.

Stor tinget ber Regje-  
ringen i forbindelse med Revi-  
der t nasjonalbudsjett  
fremme forslag til bevilgning og nødvendige retnings-  
linjer  
ell  
er lovhjemmel som sikrer slike tilbud.

##### **Forslag fra Fremskrittspartiet og Høyre:**

###### *Forslag 3*

Stor tinget ber Regje-  
ringen i forbindelse med statsbudsjettet for år 2000  
frem-

l  
egge en vurdering av ulike mottaksorganiserings-  
inklusive den svenske model-  
l  
en hvor asylsøkere også bor i private hjem.

###### *Forslag 4*

Stor tinget ber Regje-  
ringen om å redusere antall årsverk i Arbeidsmarkeds-  
etaten med 10 pst. innen år 2000.

##### **Forslag fra Fremskrittspartiet:**

###### *Forslag 5*

Stor tinget ber Regje-  
ringen til-  
del  
e mid-  
l  
er på kap. 521 post 73 Støtte til landsdekkende organi-  
sasjoner kun til med-  
l  
emsbaser te organisa-  
sjoner.

##### **Forslag fra Sosialistisk Venstreparti:**

###### *Forslag 6*

Stor tinget ber Regje-  
ringen vurdere å heve aldersgrensen for integreringstil-  
skuddet for enslige mindre-årige asylsøkere til 23 år på  
linje med  
regl  
ene i lov om barnevern.

###### *Forslag 7*

Stor tinget ber Regje-  
ringen  
l  
egge fram forslag om at  
fl  
ere av de distriktpolitiske virkemid-  
l  
ene  
l  
egges inn i bevilgningsrammer som disponeres av  
kommuner og fylkeskommuner etter vedtatte planer og  
lokal  
e behov.

###### *Forslag 8*

Stor tinget ber Regje-  
ringen utarbeide en distriktpolitisk strategi for  
Arbeidsmarkedsetaten.

**5. KOMITEENS TILRÅDING**

Komiteen viser til proposisjonen og det som er sagt foran og rår Stor  
å gjøre følgende

tinget til

vedtak:

**A. Rammeområde 6**  
**(Innvandring, regional utvikling, bolig og arbeid)**

## I.

På statsbudsjettet for 1999 bevilges under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
<b>Utgifter</b>				
500		Kommunal- og regionaldepartementet (jf. kap. 3500)		
	1	Driftsutgifter .....	136 924 000	
	21	Spesielle forsknings- og utredningsoppdrag .....	21 121 000	
	22	KOSTRA-rapporteringssystem for kommunene	14 300 000	
	71	Tilskudd til nasjonale minoriteter .....	2 500 000	
502		Valgutgifter		
	1	Driftsutgifter .....	90 124 000	
520		Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520)		
	1	Driftsutgifter .....	164 477 000	
	21	Spesielle driftsutgifter, statlige mottak .....	530 025 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	20 000 000	
521		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521)		
	60	Integreringstilskudd, <i>kan overføres</i> .....	1 251 000 000	
	62	Kommunale innvandrertiltak .....	11 000 000	
	70	Analyse av ressursbruk .....	1 600 000	
	71	Kunnskapsutvikling .....	22 127 000	
	72	Tilbakevending for flyktninger, <i>kan overføres</i>	18 000 000	
	73	Tilskudd til innvandererorganisasjoner og annen frivillig virksomhet .....	17 500 000	
	74	Statsautorisasjonsordningen for tolker .....	800 000	
522		Senter mot etnisk diskriminering		
	1	Driftsutgifter .....	5 000 000	
530		Arbeidstilsynet (jf. kap. 3530)		
	1	Driftsutgifter .....	229 700 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	3 606 000	
531		Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 3531)		
	1	Driftsutgifter .....	53 300 000	
	21	Oppdrag .....	4 000 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	600 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
532		Produktregisteret (jf. kap. 3532)		
	1	Driftsutgifter .....	9 900 000	
533		Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 3533)		
	1	Driftsutgifter .....	61 900 000	
	21	Spesielle driftsutgifter .....	700 000	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	750 000	
	70	Tilskudd til Norsk Brannvern Forening .....	500 000	
534		Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m.		
	1	Driftsutgifter .....	9 060 000	
535		Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 3535)		
	1	Driftsutgifter .....	22 300 000	
536		Arbeidsmiljøtiltak		
	21	Forsknings- og utredningsoppdrag m.m., <i>kan overføres</i> .....	8 153 000	
	51	Forskningsprogrammer under Norges forskningsråd .....	5 000 000	
	70	Tilskudd til forskning og informasjon .....	3 700 000	
537		Produkt- og Elektrisitetsilsynet (jf. kap. 3537)		
	1	Driftsutgifter .....	49 200 000	
	21	Forbrukersikkerhet, særlige driftsutgifter .....	1 200 000	
538		Tilskudd til Norsk Elektroteknisk Komité		
	70	Grunnbevilgning .....	2 506 000	
540		Sametinget (jf. kap. 3540)		
	50	Sametinget .....	97 962 000	
541		Tilskudd til samiske formål		
	70	Tilskudd til samiske formål .....	1 835 000	
550		Lokal næringsutvikling		
	60	Tilskudd til utkantkommuner, <i>kan overføres</i> ...	23 000 000	
	61	Kommunale næringsfond .....	130 000 000	
	62	Tilskudd til Lynghei-senteret på Lindås .....	1 000 000	
551		Regional næringsutvikling i fylker og kommuner		
	51	Tilrettelegging for næringsutvikling, fond, <i>kan nyttes under kap. 2425 post 51</i> .....	232 500 000	
	55	Etablererstipend, fond .....	122 000 000	
	57	Tilskudd til INTERREG, inkl. pilotprosjekter, fond	59 500 000	
	58	Regionale samordningstiltak, fond .....	100 000 000	
552		Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling		
	53	Programmer for kompetanseutvikling, fond ..	98 500 000	
	54	Program for vannforsyning, fond .....	66 000 000	
	55	SIVA, fond .....	17 000 000	
	56	Omstilling og nyskaping, fond .....	82 000 000	
	57	Næringshager, fond .....	30 000 000	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	58	Profilering av distriktene, fond .....	<u>9 000 000</u>	
580		Bostøtte		
	70	Bostøtte, <i>overslagsbevilgning</i> .....	<u>1 576 200 000</u>	
581		Bolig- og bomiljøtiltak		
	60	Handlingsprogram for Oslo indre øst .....	<u>50 000 000</u>	
	71	Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet, <i>kan overføres</i> .....	<u>98 200 000</u>	
	73	Tilskudd til opplysning, informasjon m.m. ....	<u>5 300 000</u>	
	75	Boligtilskudd til etablering, utbedring og utleieboliger, <i>kan overføres</i> .....	<u>250 000 000</u>	
	78	Tilskudd til utvikling av bomiljø, boligforvaltning og boligpolitikk, <i>kan overføres</i> .....	<u>35 400 000</u>	
586		Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser		
	60	Oppstartingsstilskudd, <i>kan overføres</i> .....	<u>870 800 000</u>	
	63	Tilskudd til kompensasjon for utgifter til renter og avdrag .....	<u>262 200 000</u>	
587		Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 3587)		
	1	Driftsutgifter .....	<u>22 200 000</u>	
1590		Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590)		
	1	Driftsutgifter .....	<u>1 575 236 000</u>	
	21	Spesielle driftsutgifter .....	<u>3 730 000</u>	
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	<u>196 592 000</u>	
1591		Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591)		
	21	Evaluering, utviklingstiltak m.v. ....	<u>12 004 000</u>	
	60	Sysselsetting i offentlig virksomhet, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i>	<u>33 267 000</u>	
	70	Formidlingstiltak, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 60 og 71</i> .....	<u>63 031 000</u>	
	71	Opplæringstiltak, drift, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 60 og 70</i> .....	<u>644 216 000</u>	
	72	Opplæringstiltak, investeringer, <i>kan overføres, kan nyttes under post 71</i> .....	<u>4 248 000</u>	
	73	Kurs- og jobbskapingprosjekter, <i>kan overføres</i>	<u>12 000 000</u>	
1592		Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede		
	21	Evalueringer, yrkestiltak m.v. ....	<u>4 401 000</u>	
	70	Formidlingstiltak, <i>kan overføres, kan nyttes under post 71</i> .....	<u>162 433 000</u>	
	71	Integrering i ordinært arbeidsliv, <i>kan overføres, kan nyttes under post 70 og kap. 1591, post 71</i>	<u>498 972 000</u>	
	72	Skjermede tiltak, drift, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i> .....	<u>984 884 000</u>	
	73	Skjermede tiltak, investeringer, <i>kan overføres, kan nyttes under postene 70 og 71</i> .....	<u>39 782 000</u>	
2412		Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)		
	1	Driftsutgifter .....	<u>202 600 000</u>	

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
	45	Større utstyrsanskaffelser og vedlikehold, <i>kan overføres</i> .....	4 100 000	
	72	Rentestøtte .....	<u>97 000 000</u>	
		Totale utgifter		<u>11 551 666 000</u>
Inntekter				
3520		Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520)		
	2	Gebyr nødvisum .....	82 000	
	4	Diverse inntekter .....	<u>377 650 000</u>	
3521		Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521)		
	1	Tilbakevending for flyktninger .....	<u>18 000 000</u>	
3530		Arbeidstilsynet (jf. kap. 530)		
	1	Arbeidervern .....	2 354 000	
	2	Bibliotektenester .....	<u>30 000</u>	
	4	Kjemikaliekontroll, gebyrer .....	<u>3 670 000</u>	
	5	Tvangsmulkt .....	<u>588 000</u>	
	7	Byggesaksbehandling, gebyrer .....	<u>10 000 000</u>	
3531		Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 531)		
	1	Inntekter av laboratorievirksomhet .....	<u>1 151 000</u>	
	2	Informasjon, kurs og tjenesteyting .....	<u>522 000</u>	
	3	Oppdrag .....	<u>4 185 000</u>	
3533		Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 533)		
	2	Gebyrer .....	37 863 000	
	3	Sertifiseringsinntekter .....	<u>4 700 000</u>	
	4	Refusjon av kontrollutgifter .....	<u>52 000</u>	
3535		Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 535)		
	1	Tilfeldige inntekter .....	300 000	
	3	Oppdragsforskning .....	<u>12 966 000</u>	
3537		Produkt- og Elektrisitetstilsynet (jf. kap. 537)		
	1	Gebyr m.v. for tilsyn med elektriske anlegg ..	<u>43 606 000</u>	
3587		Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 587)		
	2	Gebyrer, byggevarer og produkter .....	64 000	
	3	Leieinntekter .....	<u>176 000</u>	
	4	Gebyregodkjenning for foretakansvarsrett		
			<u>6 600 000</u>	
4590		Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 1590)		
	4	Salgsinntekter m.m. ....	314 000	
	80	Innfordret misbruk av dagpenger .....	<u>30 750 000</u>	
4591		Arbeidsmarkedstiltak ( jf. kap. 1591)		
	2	Opplæringstjenester .....	<u>1 568 000</u>	
5312		Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412)		
	1	Gebyrer .....	27 800 000	
	4	Tilkjente saksomkostninger .....	<u>100 000</u>	
	9	Salg av datatjenester .....	<u>1 500 000</u>	
	10	Husleie, tjenesteboliger .....	<u>60 000</u>	



Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
5326	71	SIVA (jf. kap. 2426) Låneprovisjon .....	<u>2 580 000</u>	
5613	80	Renter fra SIVA Renter .....	<u>60 420 000</u>	
5615	80	Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412) Renter .....	<u>5 176 000 000</u>	
		Totale inntekter		<u>5 825 651 000</u>

II.  
*Fullmakt om midlertidig innkvartering av asy søkere og flyktninger*

Stor i at Kommunal- og regionaldepartementet i 1999 kan om tidlig innkvartering av asylsøkere og flyktninger med varighet utover 1999. Dersom behovet for mottaksplasser for asylsøkere og flyktninger blir større enn antatt i budsjettet for 1999, samtykker Stortinget i at Kommunal- og regionaldepartementet kan øke antall plasser i statlige mottak, selv om det medfører et bevilgningsmessig merbehov under

kap 520, post 21 Spesiell driftsutgifter, statlige mottak.

III.  
*Tilsagnsfullmakt*

Stor i at Kommunal- og regionaldepartementet i 1999 kan:

1. gi tilsagn om tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet for inntil 76,8 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget på kap 581, post 71 Tilskudd til byfornyelse og boligkvalitet.
2. gi tilsagn om boligtilskudd for inntil 169,1 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget på kap 581, post 75 Boligtilskudd til etablering, utbedring og

3. gi tilsagn om oppstartingsstilskudd til bygging og utbedring av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for inntil 769,5 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget under kap 586, post 60 Oppstartingsstilskudd.

## IV.

*Bostøtte*

## a.

Stor tinget samtykker i at Stor tingets vedtak av 12. juni 1972 om en ordning med bostøtte, § 2 Boliger med senere endringer, endres slik at den lyder:

§ 2 Boliger som omfattes av bostøtteordningen:

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepensjonister med inntekter under minstepensjon pluss 30 prosent gjelder ikke noen boligavgrensning. Bostøtte gis ikke til beboere i institusjoner hjeml et i lov om helsetjenesten i kommunene § 1-3 2. l edd pkt 5 og lov om sosial e tjenester mv § 4-2 bokstav d).

For husstander med alders-, etterlatte- og uførepensjonister med inntekter over minstepensjon pluss 30 prosent gjelder følgende krav til boligen:

1. Boliger som er oppført med lån fra Husbanken eller Bustadbanken/Landbruksbanken, jf lov av 30. oktober 1947 om omorganisering av Bustadbanken, så lenge lånet hviler på boligen.
2. Boliger som har ervervs lån fra Husbanken eller som har utbedringslån fra Husbanken eller Bustadbanken/Landbruksbanken og som er innvilget i 1963 eller senere. Dette gjelder også boliger som har utbedringslån fra en kommune av midler denne har lånt fra Husbanken til dette formål.
3. Kommunale leieboliger og leieboliger som er underlagt leiereguleringer etter kap II i midlertidig lov av 7. juni 1967 nr 13 (se forskriftenes § 5) om regulering av leie for husrom mv, samt andre leieboliger innenfor det samme stedlige virkeområde, som er oppført før 8. april 1940.
4. Boliger som har etableringslån og/eller etableringsstilskudd fra Husbanken. Dette gjelder også boliger som har etableringslån fra en kommune av midler denne har lånt fra Husbanken til dette formålet.
5. Omsorgsboliger som er oppført med oppstartingsstilskudd fra Husbanken.
6. Alle boliger i borettslag.

For husstander med barnefamilier settes kravene til boligene som pkt 1-6 over, med unntak av punkt 3 som skal lyde:

3. Leieboliger uavhengig av finansiering og leieboli-

ger som er underlagt leiereguleringer etter kap II i midlertidig lov av 7. juni 1967 nr 13 (se forskriftenes § 5) om regulering av leie for husrom mv, samt andre leieboliger innenfor det samme stedlige virkeområde, som er oppført før 8. april 1940.

## b.

Stor tinget ber Regjeringen om å utarbeide et forslag til lov om oppstartingsstilskudd til bygging og utbedring av sykehjemsplasser og omsorgsboliger for inntil 769,5 mill kroner i tillegg til det som blir bevilget under kap 586, post 60 Oppstartingsstilskudd.

## V.

Stor tinget samtykker i at Sametinget gis unntak fra § 4 i Bevilgningsreglementet.

## VI.

*Tilsagnsfullmakt*

Stor tinget samtykker i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet i 1999 kan:

1. gi tilsagn for inntil 338,726 mill kroner ut over gitt bevilgning under kap 1591, post 60, 70 og 71.
2. gi tilsagn for inntil 968 mill kroner ut over gitt bevilgning under kap 1592, post 70, 71 og 72.

Fullmakten skal nyttes for å sikre gjennomføringen av tiltaksaktiviteten i 1999, samt tiltaksaktivitet i begynnelsen av år 2000 jf omtal e under kap 1591 og kap 1592.

## VII.

*Fullmakt til å ettergi rente- og avdragsfrie lån*

Stor tinget samtykker i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet kan ettergi rente- og avdragsfrie lån gitt til arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede der dette blir vurder t som nødvendig for å sikre den videre driften.

## VIII.

*Omdisponering ved fylkeskommunal over-*

*t akelse av*

*AMO-senter*

Stor tinget samtykker i at Arbeids- og administrasjonsdepartementet omdisponerer nødvendige midler fra kap 1590 Arbeidsmarkedsetaten post 01 Driftsutgifter til kap 1591 Arbeidsmarkedstiltak post 71 Opplæringstiltak dersom noen av de to gjenværende

statlige AMO-sentrene etter forhandlinger overføres til de respektive fylkeskommuner.

l  
egges for Stor  
kommuneøkonomiproposisjonen for 2000. tinget i

### Frittstående forslag under rammeområde 6

IX.  
tinget ber Regje-  
ringen om å vurdere prøveordninger med et frikommune-  
neprosjekt der noen kommuner får redu-  
ser te bindinger i  
forhold til særlovgivningen. Et opp-  
legg for slike prøveordninger bør fram-

X.  
tinget ber Regje-  
ringen åpne for forsøk med større  
fl eksibilitet mellom deltakelse på de ulike tiltakene  
under kap. 1592. Dette må skje på det  
lokal e plan.

### B. Rammeområde 7 (Dagpenger m.v.)

På statsbudsjettet for 1999 bevilges under:

Kap.	Post	Formål	Kroner	Kroner
Utgifter				
2540		Stønad under arbeidsløyse til fiskere og fangstmenn		
	70	Tilskudd, <i>overslagsbevilgning</i> .....	46 000 000	
2541		Dagpenger		
	70	Dagpenger, <i>overslagsbevilgning</i> .....	5 200 000 000	
2542		Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs m.v. (jf. kap. 5704)		
	70	Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs, <i>overslagsbevilgning</i>	280 000 000	
2543		Ytelser til yrkesrettet attføring		
	70	Attføringspenger, <i>overslagsbevilgning</i> .....	3 420 000 000	
	71	Attføringsstønad, <i>overslagsbevilgning</i> .....	898 000 000	
		Totale utgifter		<u>9 844 000 000</u>
Inntekter				
5704		Statsgaranti for lønnskrav ved konkurs m.v. (jf. kap. 2542)		
	2	Dividende .....	50 000 000	
		Totale inntekter		<u>50 000 000</u>

Oslo, i kommunalkomiteen, den 2. desember 1998.

**Sylvia Brustad,**  
leder.

**Karin Andersen,**  
ordf. for kap. 532, 1590, 2426, 4590,  
5326 og 5613.

**Thorbjørn Andersen,**  
ordf. for kap. 533, 537, 3533  
og 3537.

**Odd Eriksen,**  
ordf. for kap. 550, 551 og 552.

**Aud Gaundal,**  
ordf. for kap. 535, 2412, 3535, 5312  
og 5615.

**Olaf Gjedrem,**  
ordf. for kap. 580 og 2310.

**Sverre J. Hoddevik,**  
ordf. for kap. 502, 534, 1591 og 4591.

**Leif Lund,**

ordf. for kap. 500, 540, 541 og 3540.

**Morten Lund,**ordf. for kap. 521, 522, 531, 536, 538,  
587, 2540, 3521, 3531 og 3587.**Lodve Solholm,**ordf. for kap. 586, 2541, 2542  
og 5704.**Ivar Østberg,**

ordf. for kap. 520, 1592 og 3520.

**Signe Øye,**

ordf. for kap. 530, 2543 og 3530.

**Erna Solberg,**

sekretær og ordf. for kap. 581.

**Vedlegg**

**Sammenligning av budsjettall, kapitler. Rammeområde 6 - alle tall i hele tusen.  
Prinsipale budsjettforslag (ikke tusen kroner) fra hhv. Arbeiderpartiet, Fremskrittspartiet, Høyre og  
Sosialistisk Venstreparti under rammeområde 6:**

*Primære budsjettforslag for AP, FrP, H og SV på kapitler innen for rammeområde 6 (innvandring, regional utvikling, bolig og arbeid). Forslagene er i tusen kroner.*

<b>Kap.</b>	<b>Formål</b>	<b>AP</b>	<b>FrP</b>	<b>H</b>	<b>SV</b>
<b>Utgifter</b>					
500	Kommunal- og regionaldepartementet (jf. kap. 3500) .....	170 845	168 845	168 845	174 845
502	Valguttgifter .....	90 124	90 124	90 124	90 124
520	Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 3520) .....	691 502	541 502	716 502	711 502
521	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 3521) .....	1 339 427	1 089 427	1 339 427	1 339 427
522	Senter mot etnisk diskriminering .....	5 000	0	5 000	5 000
530	Arbeidstilsynet (jf. kap. 3530) .....	233 306	203 306	198 306	233 306
531	Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 3531) .....	57 900	57 900	52 900	57 900
532	Produktregisteret (jf. kap. 3532) .....	9 900	9 900	9 900	9 900
533	Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern (jf. kap. 3533) .....	63 850	63 850	63 850	63 850
534	Arbeidsretten, meklingsinstitusjonen m.m. ....	9 060	9 060	9 060	9 060
535	Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 3535) .....	22 300	17 300	17 300	22 300
536	Arbeidsmiljøtiltak .....	18 353	16 353	17 353	18 353
537	Produkt- og Elektrisitetsstilsynet (jf. kap. 3537) ...	50 400	50 400	45 400	50 400
538	Tilskudd til Norsk Elektroteknisk Komité .....	2 506	2 506	2 506	2 506
540	Sametinget (jf. kap. 3540) .....	97 962	47 962	87 962	97 962
541	Tilskudd til samiske formål .....	1 835	835	1 835	1 835
550	Lokal næringsutvikling .....	153 000	0	0	153 000
551	Regional næringsutvikling i fylker og kommuner	436 000	40 000	192 000	590 000
552	Nasjonale programmer og tiltak for regional utvikling .....	267 000	116 000	270 000	306 000
580	Bostøtte .....	1 597 200	1 537 200	1 597 200	1 597 200
581	Bolig- og bomiljøtiltak .....	488 900	436 900	485 500	638 900
586	Tilskudd til omsorgsboliger og sykehjemsplasser	1 286 000	1 286 000	1 133 000	1 133 000
587	Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 3587) .....	22 200	22 200	22 200	22 200
1590	Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 4590) .....	1 797 958	1 415 558	1 665 558	1 825 558
1591	Arbeidsmarkedstiltak (jf. kap. 4591) .....	1 268 766	809 766	643 966	1 080 766
1592	Spesielle arbeidsmarkedstiltak for yrkeshemmede	1 680 472	1 826 472	1 680 472	1 870 472
2412	Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 5312 og 5615)	323 300	253 300	321 300	323 300
	<b>Sum utgifter</b> .....	<b>12 185 066</b>	<b>10 112 666</b>	<b>10 837 466</b>	<b>12 428 666</b>
<b>Inntekter</b>					
3520	Utlendingsdirektoratet (jf. kap. 520) .....	319 732	399 732	319 732	82
3521	Bosetting av flyktninger og tiltak for innvandrere (jf. kap. 521) .....	18 000	47 500	18 000	0
3530	Arbeidstilsynet (jf. kap. 530) .....	16 642	16 642	16 642	16 642
3531	Statens arbeidsmiljøinstitutt (jf. kap. 531) .....	5 858	8 858	5 858	5 858
3533	Direktoratet for brann- og eksplosjonsvern jf. kap. 533) .....	42 615	42 615	42 615	42 615
3535	Arbeidsforskningsinstituttet (jf. kap. 535) .....	13 266	16 266	13 266	13 266
3537	Produkt- og Elektrisitetsstilsynet (jf. kap. 537) .....	43 606	43 606	43 606	43 606

<b>Kap.</b>	<b>Formål</b>	<b>AP</b>	<b>FrP</b>	<b>H</b>	<b>SV</b>
3587	Statens bygningstekniske etat (jf. kap. 587) .....	6 840	6 840	6 840	6 840
4590	Arbeidsmarkedsetaten (jf. kap. 1590) .....	31 064	31 064	31 064	31 064
4591	Arbeidsmarkedstiltak ( jf. kap. 1591) .....	1 568	1 568	1 568	1 568
5312	Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412) .....	29 460	29 460	29 460	29 460
5326	SIVA (jf. kap. 2426) .....	2 580	2 580	2 580	2 580
5613	Renter fra SIVA .....	60 420	60 420	60 420	60 420
5615	Renter fra Den Norske Stats Husbank (jf. kap. 2412) .....	5 176 000	5 176 000	5 176 000	5 176 000
<b>Sum inntekter .....</b>		<b>5 767 651</b>	<b>5 883 151</b>	<b>5 767 651</b>	<b>5 430 001</b>
<b>Sum nettoramme .....</b>		<b>6 417 415</b>	<b>4 229 515</b>	<b>5 069 815</b>	<b>6 998 665</b>
<b>Vedtatt rammesum .....</b>		<b>5 726 015</b>	<b>5 726 015</b>	<b>5 726 015</b>	<b>5 726 015</b>
<b>Avvik fra vedtatt rammesum .....</b>		<b>691 400</b>	<b>-1 496 500</b>	<b>-656 200</b>	<b>1 272 650</b>