



Stortinget og EØS-avtalen

Faktaark fra stortingsbiblioteket

Oppdatert september 2022

Milepæler i Stortinget

1. desember 1989

Stortinget ga regjeringen mandat til å forhandle med EF om samarbeid og tilpasning til EFs indre marked.

16. oktober 1992

Stortinget godkjenner EØS-avtalen. 130 stemte for og 35 stemte imot.

1. januar 1994

EØS-avtalen trer i kraft.

8. desember 1994

Første møte i Stortingets Europautvalg.

9. juni 1997

Stortinget godkjenner Schengen-avtalen. En videreutvikling av avtalen ble vedtatt 26. april 1999.

17. desember 1998

Stortinget godkjenner veterinæravtalen.

13. februar 2007

Stortinget vedtar tiltak for å styrke Stortingets arbeid med EØS-saker.

9. april 2013

Stortinget behandler stortingsmeldingen om EØS-avtalen, som bygger på Europautredningen.

13. juni 2016

Stortinget vedtar norsk deltakelse i EUs finanstilsyn.

22. mars 2018

Stortinget vedtar innlemmelse av tredje energimarkedspakke i EØS-avtalen.

17. juni 2019

Stortinget vedtar å gi samtykke til rettsakter som er en del av en felles klimaavtale med EU.

23. mars 2021

Stortinget behandlet Granskningsutvalgets rapport om NAV-skandalen: Blindsonen.

1. juni 2021

Stortinget vedtar innlemmelse av fjerde jernbanepakke i EØS-avtalen.

Hvor omfattende er EØS-avtalen?

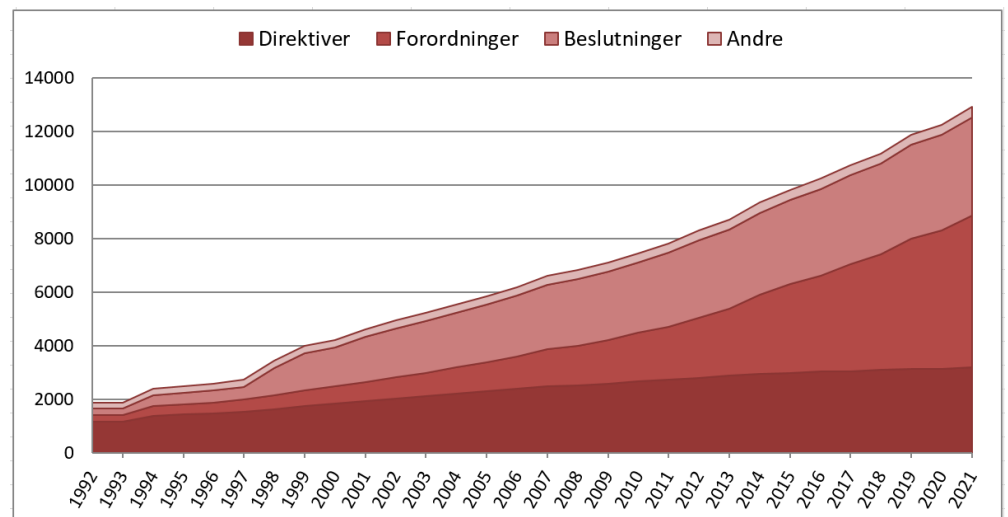


14.000 rettsakter – «fem om dagen».

Da Stortinget godkjente EØS-avtalen i 1992 inneholdt den 1.875 rettsakter (direktiver, forordninger, beslutninger og anbefalinger). Nye 530 rettsakter kom til i 1994. Senere har ca. 400 rettsakter blitt innlemmet årlig (de ti siste årene er gjennomsnittet 500). Totalt har det fram til nå blitt innlemmet ca. 14.000 rettsakter, hvorav noe over halvparten fortsatt er gjeldende.

«Fem om dagen» har blitt brukt for å beskrive hvor omfattende EØS-avtalen er. Uttrykket viser til at det blir tatt inn fem nye rettsakter i EØS-avtalen per møtedag i Stortinget.

Figuren nedenfor gir et bilde av utviklingen i antall rettsakter fra 1992 til 2021 (rettsakter som er vedtatt med forenklet prosedyre er ikke tatt med). Andelen direktiver har gått ned, mens andelen forordninger har økt kraftig. Forordninger skal gjennomføres som de er, og gir mindre nasjonalt handlingsrom ved gjennomføring enn tilfellet er for direktiver.



NOU 2012:2: Tre fjerdedels integrert.

Europautredningen (NOU 2012:2) så på graden av Norges samlede tilknytning til EU, og konkluderte med at vi har «overtatt om lag 3/4 av EU-retten, sammenlignet med de EU-staterne som er med på alt, og EU-reglene er minst like effektivt gjennomført i Norge som i mange EU-stater. Noen få sektorer er mindre europeisert i Norge enn i EU, særlig landbruken».

Norske lover. Vedtak i kommunene.

Europautredningen kom fram til at ca. 30 prosent av norske lover er vedtatt eller endret som følge av tilpasninger til EU-retten. Det meste av EU/EØS-retten gjennomføres av regjeringen og forvaltningen som forskrift. Halvparten av sakene i kommunestyre og fylkesting er direkte berørt av EØS-avtalen. Det er konklusjonen i en rapport fra Norsk institutt for by- og regionforskning (NIBR) i 2018.

Styrking av Stortingets arbeid

En enstemmig utenrikskomite foreslo i [Innst. S. nr. 115 \(2006-2007\)](#) en rekke tiltak for å styrke Stortingets arbeid med EØS-avtalen. Det har blant annet ført til at:

- ♦ Det er innført halvårslige europapolitiske redegjørelser i Stortinget.
- ♦ Fagkomiteene deltar i større grad i Europautvalgets møter.
- ♦ Deltakelsen i det interparlamentariske samarbeidet i EU/EØS har økt.
- ♦ [Stortinget mottar antatt EØS-relevante rettsakter](#) fra Europakommisjonen via EFTA-sekretariatet. Stortingets administrasjon informerer om disse i et nyhetsbrev
- ♦ Stortinget har etablert et kontor i Brussel, med kontorplass i Europaparlamentet.
- ♦ [Stortingets administrasjon utarbeider bakgrunnsinformasjon](#) til møter i Europautvalget og de europapolitiske redegjørelsene.
- ♦ [Stortingsbiblioteket nyhetsbrevet EU/EØS-nytt.](#)
- ♦ Stortinget arrangerer årlige studieopphold for representanter i Brussel.

Interparlamentarisk samarbeid

Europaparlamentet

Stortingets delegasjonen for forbindelser med Europaparlamentet møter en gang i året tilsvarende delegasjon fra Europaparlamentet. Formålet er debatt og dialog om aktuelle europapolitiske spørsmål.

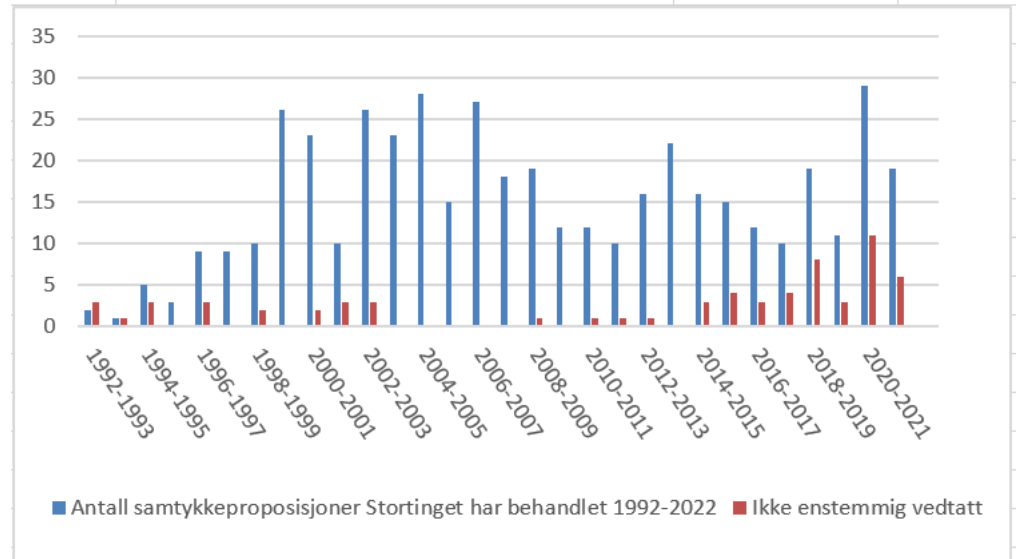
EFTA og EØS

Stortingets parlamentarikerdelegasjonen til EFTA og EØS har en rådgivende funksjon overfor EFTAs ministerråd og EØS-rådet, og fungerer som bindeledd til de andre EFTA-landenes nasjonalforsamlinger.

Antall saker i Stortinget

Det er EØS-komiteen som vedtar at en ny rettsakt skal innlemmes i EØS-avtalen. Det skjer ved enstemmighet mellom de tre EØS EFTA-landene og EU. For noen av rettsaktene tas det forbehold om at Stortinget gir samtykke. Det skjer dersom rettsakten: 1) krever lovendring, 2) har budsjettmessige konsekvenser eller 3) er av særlig viktighet.

[Siden 1992 har Stortinget behandlet ca. 460 såkalte samtykkeproposisjoner.](#) I 66 av disse sakene var vedtaket ikke enstemmig. Grafen nedenfor viser samtykkeproposisjoner knyttet til både EØS og Schengen, samt andre avtaler med EU.



Hvilke partier har stemt imot i de 66 sakene hvor det ikke har vært enstemmighet i Stortinget? Senterpartiet har stemt imot i 51 av de 66 sakene, mens Høyre aldri har stemt imot. SV har stemt imot 47 ganger, Rødt 29, KrF 9, FrP og MDG 7 hver, Venstre 3 og Arbeiderpartiet 2 ganger.

Møter i Europautvalget

[Europautvalget](#) er Stortingets organ for konsultasjoner med regjeringen om aktuelle EU/EØS-spørsmål. Utvalget består av representanter i utenriks- og forsvarskomiteen og medlemmer av Stortingets EFTA/EØS-delegasjon. Møtene skjer oftest i forkant av møtene i EØS-komiteen, hvor formålet er at Stortinget skal konsulteres om rettsakter som skal tas inn i EØS-avtalen.

Fra regjeringens side orienterer utenriksministeren/europaministeren om aktuelle saker. I tillegg deltar andre fagstatsråder ved behov. Siden 2005/2006 har det vært en fagstatsråd til stede i tre av fire møter. Stortingets fagkomiteer innkalles dersom det er saker som angår deres arbeidsområde. En komite kan beslutte å avgi skriftlig uttalelse til Europautvalget om en sak som utvalget skal behandle. Det har til nå skjedd en gang.

Det har siden opprettelse av Europautvalget i 1994 vært 204 møter – i gjennomsnitt 7 møter i året. Referat fra møtene er åpne, hvis ikke utvalget bestemmer noe annet.

Stortingets kontroll av europapolitikken

Regjeringen har siden 1994 lagt fram fire meldinger til Stortinget om forholdet til EU og EØS-samarbeidet:

[St. meld. nr. 12 \(2000-2001\)](#) Om Norge og Europa ved inngangen til et nytt århundre

[St. meld. nr. 27 \(2001-2002\)](#) Om EØS-samarbeidet 1994-2001

[St. meld. nr. 23 \(2005-2006\)](#) Om gjennomføringen av europapolitikken

[Meld. St. 5 \(2012-2013\)](#) EØS-avtalen og Norges øvrige avtaler med EU

Den viktigste kontrollen med regjeringen skjer gjennom møtene i Europautvalget og debatten om regjeringens halvårslige europapolitiske redegjørelser. I tillegg føres det også kontroll gjennom interpellasjoner, spørretimen og skriftlige spørsmål.

Europautredningen omtaler Stortingets kontroll med regjeringens europapolitikk som «meget beskjeden».